

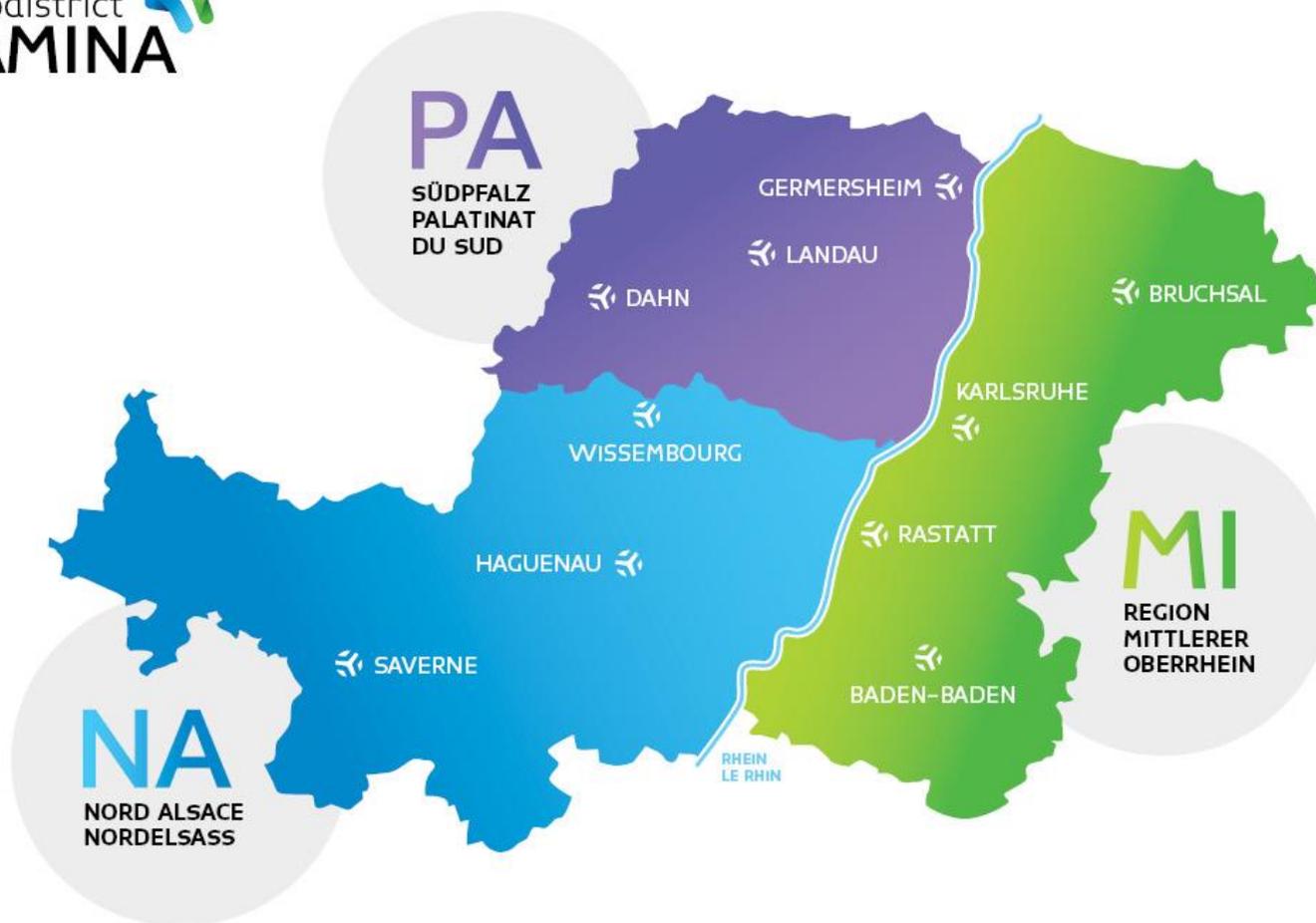
# **Eurodistrict PAMINA : le rôle d'une structure de gouvernance transfrontalière**

**Patrice HARSTER**

# Les fondamentaux de la coopération transfrontalière

- Equilibre de force et de fonction : principe universel - sinon situation conflictuelle
- Objectif unique : améliorer la qualité de vie des citoyens qui vivent dans le territoire transfrontalier (logique d'une étape d'existence de frontière vers une étape de suppression de la frontière)
- Coopérer c'est respecter son partenaire (comprendre et être à l'écoute)
- Le citoyen n'a pas toujours besoin d'une structure transfrontalière – mobilité – connaissance du territoire – bilingue
- Démarche itérative – évolutive- à petit pas
- Cela nécessite un engagement au quotidien – ressemble à une démarche d'endurance
- Différence avec une coopération classique : multilinguisme – compétences différentes

# Le territoire de l'Eurodistrict PAMINA



# Les fondamentaux du fonctionnement d'un Eurodistrict

- C'est le fruit d'une action transfrontalière et non l'inverse - maturité à franchir le pas (la structure ne crée pas l'acte)
- Un travail d'appropriation de l'instrument – de transfert d'une action vers une nouvelle structure
- Réaliser qu'il s'agit souvent d'un acte irréversible – une structure rend une action transfrontalière pérenne – donc attention, il faut que l'instrument créé fonctionne – financement – personnel
- Réflexion sur le fonctionnement « partagé » - quand on crée une structure on enclenche un processus d'une nouvelle gouvernance – forcément un changement de la politique actuelle des différents partenaires
- Décision commune – voire codécision, par exemple, pour l'Eurodistrict Strasbourg-Ortenau - Délibérer avec un quorum – démocratie – sortir de la règle du consensus
- Intéressant pour assurer une maîtrise d'ouvrage – délégation de la mise en œuvre d'une compétence (difficile car il faut redéfinir des critères propres à l'eurodistrict)

# Les fondamentaux du fonctionnement d'un Eurodistrict

- **Principe** : eurodistrict = instrument de coordination / mutualisation / facilitateur
- Ne se substitue pas aux autorités existantes, mais assure une mission pour le compte de plusieurs autorités qui ne pourraient pas le faire à titre individuel
- Intégration = Eurodistrict comme instrument d'animation territorial /cohésion
- Exemple des communautés de communes : lorsque les communes créent une communautés de communes elles ne disparaissent pas = mutualisation des moyens pour être plus efficace en terme d'égalité et d'équité
- Eurodistrict peut aussi gérer des fonds européens
- Eurodistrict = proximité citoyenne

# Eurodistrict PAMINA : du GLCT vers un GECT

## Chronologie synthétique

1988 – mise en place de la coopération – création de l'espace transfrontalier PAMINA

2003 – création du GLCT « Eurodistrict PAMINA »

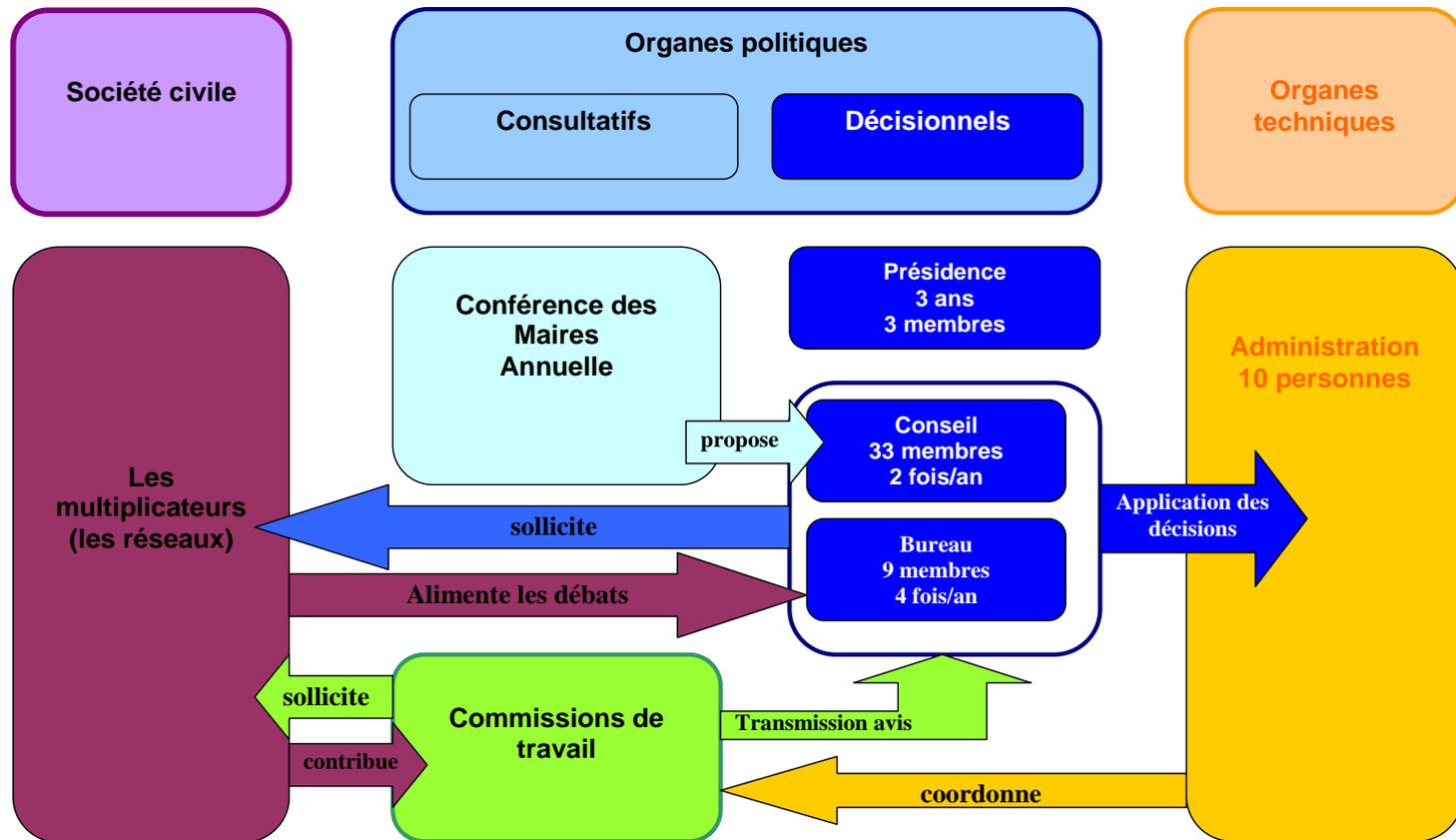
2017 – fusion/transfert du GLCT vers un GECT « Eurodistrict PAMINA »

## A quoi sert un Eurodistrict ?

L'Eurodistrict PAMINA a pour objet principal de faciliter et d'accroître la coopération transfrontalière en faveur d'un développement durable et équilibré du territoire de référence, afin de faciliter la vie quotidienne des habitants, quelle que soit la thématique concernée.

L'Eurodistrict entend par là être une plateforme de mutualisation des compétences, c'est-à-dire un facilitateur pour le développement d'une cohésion territoriale, sans vouloir se substituer aux autorités compétentes existantes.

# Gouvernance de l'Eurodistrict PAMINA



# Gouvernance de l'Eurodistrict PAMINA : les enjeux

Bilinguisme

Solidarité  
des  
territoires

Proximité  
citoyenne

Proximité de  
l'échelon  
communal

Partenariats

Intégration  
et diversité

Subsidiarité  
et  
complémentarité

Développement  
économique

Compétitivité  
européenne

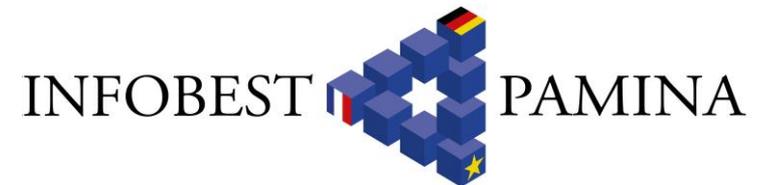
Dialogue et  
échanges

Articulation  
avec le Rhin  
supérieur

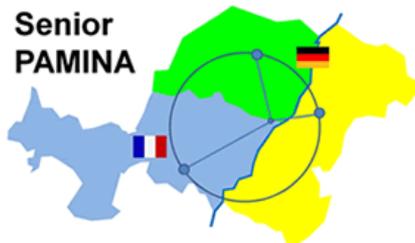
Animation  
territoriale

Fonds  
européens

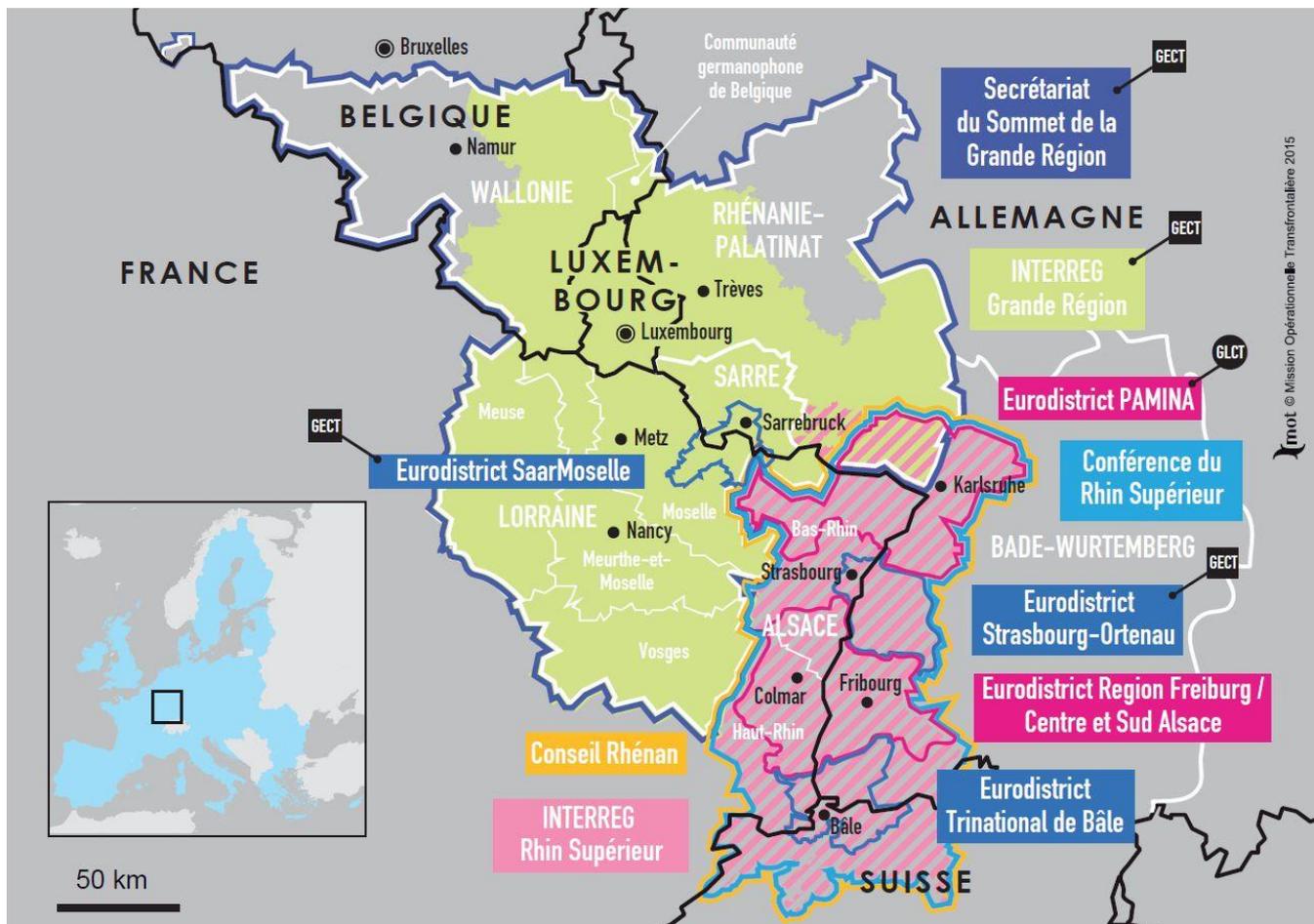
# Gouvernance de l'Eurodistrict PAMINA : mutualisation des moyens



# Les multiplicateurs PAMINA



# La frontière franco-allemande





# PAMINA

## Trois territoires qui coopèrent

« Le fait transfrontalier ne se gère pas, il se vit au quotidien »

« Le fait transfrontalier n'appartient à personne en particulier,  
nous le revendiquons pourtant tous »