



# Compte- rendu

Conseil  
d'Orientation



Saint-Denis, 18 novembre 2015



# COMPTE-RENDU DU CONSEIL D'ORIENTATION DU 18 NOVEMBRE 2015\*

\*Document non encore officiellement validé. Il sera validé lors de la prochaine réunion du Conseil d'Orientation.

## INTRODUCTION PAR LE PRESIDENT MICHEL DELEBARRE

Le président **Michel DELEBARRE** introduit la séance en remerciant les participants de s'être déplacés au siège du CGET à Saint-Denis où une instance de la MOT se réunit pour la première fois. Cette réunion est également la première réunion du Conseil d'orientation qui remplace le Conseil d'administration depuis la précédente Assemblée générale.

Le président salue les représentants de l'association présents dont notamment :

- **Gilles FAVRET**, Ambassadeur pour les commissions intergouvernementales, la coopération et les questions frontalières au Ministère des Affaires étrangères et du Développement international, qui succède à Frédéric BASAGUREN
- **Anne SANDER**, députée européen, vice-présidente de la MOT
- **Jean-Marc DURIEZ**, président de l'Agence d'urbanisme et de développement durable Lorraine Nord (AGAPE), vice-président de la MOT
- **Stéphanie SEGUIN**, Chargée de mission Coopération territoriale et Communication au Ministère des Outre-Mer
- **Lucien PIOVANO**, Président du GECT Alzette Belval
- **Pierre VAUFRAY**, Membre du Bureau de l'Agglomération Urbaine du Doubs
- **Iker GOIRIA ETXEBARRIA**, Directeur de l'Eurocité basque Bayonne Saint Sebastien

Il souligne que la MOT invite dorénavant l'ensemble des SGAR frontaliers à ses instances. Sont aujourd'hui représentés : les SGAR Nord-Pas de Calais et Midi Pyrénées.

## VALIDATION DU COMPTE-RENDU DU 18 JUIN 2015

Le président **Michel DELEBARRE** poursuit la séance avec la validation du compte rendu du Conseil d'administration du 18 juin 2015, adopté à l'unanimité.

## INFORMATION SUR LA VIE DE L'ASSOCIATION

**Silvia GOBERT-KECKEIS**, responsable de la vie du réseau et des politiques européennes, informe que la MOT compte 2 adhérents de plus qu'à la précédente réunion, soit 68 adhérents à ce jour. Elle présente la nouvelle carte du réseau, représentant l'échelle des nouvelles régions françaises.

**Jean PEYRONY**, directeur général de la MOT, annonce la tenue de la prochaine assemblée générale et conférence annuelle les 24 et 25 mai 2016, au Musée de l'Histoire de l'immigration, dans le cadre de l'exposition « Frontières ». Le sujet de la conférence reste à définir. Il portera vraisemblablement sur le thème du vécu de la frontière aujourd'hui. Il ajoute que la MOT est associée en tant que partenaire à l'exposition « Frontières » ; ce partenariat porte notamment sur un événement qui sera organisé début 2016 afin de présenter l'ouvrage de la DG REGIO « La coopération territoriale européenne : une perspective historique », ainsi que l'organisation d'expositions itinérantes qui suivront l'exposition parisienne et qui pourront être organisées en lien avec des collectivités frontalières membres du réseau.

Concernant la vie de l'équipe, **Jean PEYRONY** informe de départ de **Concetta MUNDO** et d'**Adela SPULBER** au cours de l'année 2015. Un seul remplacement sera prévu, réduisant l'équipe fixe de

9 à 8 personnes. Il présente ainsi **Alexandra LAFONT**, nouvelle chargée de mission à la MOT, arrivée en septembre 2015.

## PARTENARIAT AVEC LES MINISTÈRES ET MEMBRES FONDATEURS

---

### Point sur la mise en place d'une observation statistique coordonnée et transnationale des espaces transfrontaliers européens

**Olivier DENERT**, secrétaire général de la MOT, présente les travaux menés par la MOT, en partenariat avec le CGET, sur l'observation statistique transfrontalière. Ce travail s'est structuré avec la création d'un Comité Stratégique Transfrontalier composé des représentants des ministères en charge de l'aménagement du territoire en France et dans les pays voisins. Son rôle est d'impulser et de coordonner un programme de travail pluriannuel, de proposer et d'analyser des thématiques prioritaires pour la cohésion territoriale européenne et notamment des territoires transfrontaliers afin d'identifier les sources et de collecter les données. Cette structure est appuyée techniquement par un Groupe Technique Transfrontalier.

Les instituts statistiques des pays partenaires sont associés aux travaux.

La Commission européenne a lancé un appel à projet sur cette thématique, suite à une réunion organisée en septembre à Bruxelles par la DG REGIO et l'Institut statistique des Pays-Bas (dont le pays assurera la prochaine présidence de l'Union européenne) qui a permis de poser les bases de ce projet qui prendra une dimension véritablement européenne.

La thématique monte en puissance au niveau européen car elle est également au menu des conclusions de la présidence luxembourgeoise, qui a associé la MOT sur ce sujet tout au long de ses travaux.

### Point sur la formation des acteurs publics

**Jean PEYRONY** rappelle que la MOT participe à la formation des acteurs publics sur les questions transfrontalières, notamment en co-organisant des formations à destination des sous-préfets dans les régions frontalières.

**Benoît CATHALA**, représentant le CNFPT, indique qu'avec la réforme territoriale et les nouvelles compétences régionales, le volet formation du CNFPT a été renforcé sur les questions européennes et internationales. Le besoin de mettre en place de nouvelles formations pratiques (études de cas, projets concrets, visites de sites ainsi que sur le montage de projet européen et la gestion des fonds UE) a été clairement affirmé par les agents territoriaux. Ce travail est mené en lien avec la MOT, ainsi qu'avec le réseau TEIN et l'Euro-Institut de Strasbourg/Kehl.

**Jean PEYRONY** invite les adhérents et membres à faire remonter leurs besoins de formations à la MOT qui fera le lien avec le CNFPT.

### Appui à la mission Nord Meurthe-et-Moselle, CGET / Préfecture Meurthe-et-Moselle

**Olivier DENERT** informe que la MOT accompagne le CGET dans une mission confiée par le premier ministre au préfet de Meurthe-et-Moselle, sur les « solidarités interterritoriales » du territoire frontalier de la Meurthe-et-Moselle et ses interactions métropolitaines (notamment avec Nancy). L'accompagnement de la MOT porte sur un état des lieux de la coopération transfrontalière et des propositions d'améliorations.

### Projets structurants des territoires transfrontaliers

**Olivier DENERT** indique que dans la perspective du Plan d'investissement pour l'Europe annoncé par la Commission européenne, différents ministères et financeurs publics se sont positionnés pour identifier des projets structurants. La MOT a été positionnée comme un médiateur entre les territoires frontaliers et les financeurs publics afin d'établir une liste de thématiques prioritaires et de projets structurants à développer dans les territoires frontaliers et transfrontaliers. Le plan d'actions se déroule en deux phases : envoi d'un questionnaire aux adhérents, puis réalisation d'entretiens avec une sélection d'adhérents. Le rendu de ce recensement sous la forme d'un

rapport se fera d'ici fin décembre ; il contiendra notamment une liste de projets accompagnée de pré-fiches de projets descriptives et opérationnelles.

## Communauté virtuelle transfrontalière, Ministère des Affaires étrangères et du Développement international

**Domitille AYRAL** présente le partenariat entre la MOT et le Ministère des Affaires étrangères concernant le nouveau « Portail Diplomatie » de ce dernier. Cet outil d'information interne au ministère s'ouvre sur certains sujets à des acteurs extérieurs. La MOT a été désignée pour expérimenter l'ouverture de la « communauté » dédiée à la coopération transfrontalière. Elle accède à ses contenus et y publie des informations comme les newsletters mensuelles. L'ouverture de l'outil à des membres de la MOT est actuellement à l'étude.

## COMMUNICATION ET ANIMATION DU RESEAU

---

### Communication

**Domitille AYRAL**, responsable de la communication, rappelle l'existence des newsletters mensuelles diffusées chaque mois en français et en anglais à 6500 contacts, et des revues de presse envoyées aux membres du réseau deux fois par mois. Ces dernières permettent d'alimenter une base de données accessible sur l'Espace membres du site de la MOT regroupant plus de 8000 articles de presse sur la coopération transfrontalière. Le portail documentaire mis en ligne en juillet 2015 vient compléter les ressources de la MOT. Il donne accès à un fonds de plus de 3700 documents (1500 environ sont téléchargeables en ligne et les autres sur place à la MOT). Un moteur de recherche permet d'effectuer des recherches fines. Les statistiques de consultation témoignent de l'intérêt pour ce nouvel outil : 1694 visites enregistrées entre le 27/07 et le 12/11/15. Il est également à noter que la consultation du moteur est ouverte à tous mais le téléchargement des documents PDF est réservé aux membres de la MOT et aux étudiants/chercheurs.

### Animation du réseau

**Silvia GOBERT-KECKEIS** informe des activités de la Plateforme des techniciens qui s'est réuni le matin même et qui a porté sur la mise en place d'un forum en ligne dédié aux membres. Ce forum permettra un échange direct entre les membres, il sera ouvert à tous sujets de discussions, et portera également sur les obstacles/solutions à la coopération. Il sera à la fois un lieu de mutualisation d'expériences et d'identification des besoins afin de faire « remonter » ces derniers aux bons niveaux. Une grille d'analyse (obstacles/solutions) a été discutée lors de la plateforme et une première proposition sera envoyée au réseau d'ici début 2016. Dans cet objectif de mutualisation des ressources, une nouvelle rubrique sur le site Internet mettant à disposition des membres les « bons-à-tirer » réalisés par la MOT a été mise en ligne.

## ACTIVITES EUROPEENNES ET INTERNATIONALES

---

### Projet européen (Europ'Act) sur le développement économique transfrontalier

**Jonathan BOUDRY**, chargé de mission à la MOT, rappelle les événements finaux de ce projet lancé en avril 2014 par la MOT sur le développement économique transfrontalier : la publication des brochures finales (un diagnostic de 132 pages et un guide pratique) et l'organisation de la conférence finale en septembre à Paris qui a réuni près de 180 participants pour présenter les résultats du projet. Les brochures finales qui ont fait l'objet d'un maquetage important sont en cours de diffusion (près de 1000 exemplaires français ont été imprimés et 300 exemplaires en anglais pour chaque brochure).

**Jean PEYRONY** ajoute qu'il convient maintenant de travailler sur les suites du projet, car ce thème du développement économique est encore trop peu présent dans les politiques et stratégies locales. Le travail mené n'est qu'un début.

**Mélanie CHAROTTE**, représentant le CGET, indique qu'une étude complémentaire à ce travail a été lancée visant à améliorer l'implication des partenaires privés dans les projets et programmes de coopération.

## Contact avec les institutions européennes

### Comité des Régions

**Jean PEYRONY** rappelle qu'un groupe interrégional au Comité des Régions a été mis en place en juillet 2015 sur la coopération transfrontalière. **Michel DELEBARRE** en fait partie en tant que président de la MOT. Ce groupe a adopté un avis sur le « renforcement de la coopération transfrontalière : la nécessité d'un cadre réglementaire » en octobre.

Concernant les OPEN DAYS 2015, la MOT a organisé un atelier principal en lien avec l'UNCDF sur « la coopération transfrontalière et l'intégration régionale dans une approche mondiale » ; elle a participé à trois autres ateliers : "The need for specific legal provisions in border areas" ; "Filling the data gap in border regions: the importance of developing meaningful cross-border data for policy making and programme management" ; "Cross-border urban integration: European groupings of territorial cooperation in twin cities and cross-border agglomerations". **Jean PEYRONY** souligne l'importance de cet événement annuel incontournable pour les acteurs de la coopération territoriale en Europe.

### Parlement européen

**Anne SANDER**, députée européen, vice-présidente de la MOT, présente les travaux du groupe de travail parlementaire sur la coopération transfrontalière qui s'est réuni en octobre dernier sur un sujet d'importance : la santé en transfrontalier. L'équipe de la MOT y a également participé. Suite à la réunion, une question écrite sur le sujet a été adressée à la Commission européenne. L'objectif du groupe est de se réunir trois ou quatre fois par an pour mettre en lumière des sujets d'importance pour la coopération transfrontalière. Une prochaine réunion sur le thème de l'emploi devrait avoir lieu en février 2016.

### Commission européenne

**Jean PEYRONY** rappelle la conférence européenne des 25 ans d'Interreg à laquelle la MOT a contribué, et la publication à cette occasion d'une brochure de la DG REGIO sur la coopération territoriale européenne, à laquelle la MOT a largement contribué en réalisant l'ensemble des cartes. Cette publication fait partie d'un projet plus large qui consisterait en la publication d'un dictionnaire de la coopération transfrontalière, avec les partenaires du réseau TEIN et de l'ARFE. **Jean PEYRONY** évoque la réalisation d'une émission du « Dessous des Cartes » diffusée en septembre sur la coopération territoriale, à laquelle la MOT a été associée. L'émission a été l'occasion d'un travail pédagogique « grand public » très performant.

**Silvia GOBERT-KECKEIS** rappelle la consultation en cours lancée par la Commission européenne sur l'identification des obstacles à la coopération. La MOT a invité son réseau à y répondre directement, ainsi qu'à lui fournir ses réponses pour une prise en compte également dans la réponse de la MOT. Le réseau de la CECICN y répondra aussi.

### Présidence luxembourgeoise du Conseil de l'UE

**Jonathan BOUDRY** présente le travail mené par la MOT afin d'assister la présidence luxembourgeoise sur ses travaux en matière de coopération transfrontalière. Ce travail a porté sur l'étude d'un nouvel outil juridique fondé sur un règlement européen qui permettrait aux autorités locales, confrontées à un obstacle juridique dans le cadre d'un projet transfrontalier, de faire adopter à leurs États respectifs un cadre juridique spécifique au fonctionnement du projet concerné. Il donne l'exemple du trafic ferroviaire entre les régions PACA, Ligurie et Monaco : aujourd'hui il est nécessaire d'obtenir une homologation des trains dans chaque pays (cela peut durer plus de quatre ans). Le projet proposé par la présidence permettrait d'autoriser les trains à circuler avec une seule homologation (le plus normatif serait choisi et la reconnaissance mutuelle serait validée en amont par chaque État concerné).

**Jean PEYRONY** rappelle les autres enjeux et travaux de la présidence, notamment du Conseil « Affaires générales » qui a largement évoqué la coopération transfrontalière (notamment en matière urbaine et sur la thématique de l'observation).

### Conseil de l'Europe

**Frédéric DUVINAGE**, directeur de l'Eurodistrict Trinational de Bâle, évoque la tenue d'un séminaire du Conseil de l'Europe, co-organisé avec l'ETB et la MOT à Saint-Louis en octobre dernier sur la gouvernance démocratique des espaces transfrontaliers. L'événement, qui a réuni des représentants issus de huit pays, a été l'occasion d'une visite sur le site des trois frontières et du projet d'aménagement très innovant « 3 land ».

**Jean PEYRONY** souligne la pertinence du Conseil de l'Europe pour apporter une « hauteur de vue » sur les questions transfrontalières et sa possibilité de faire venir des acteurs de pays comme l'Azerbaïdjan ou la Moldavie.

### Prise de position de la MOT au niveau européen

**Silvia GOBERT-KECKEIS** informe que la MOT a fourni une contribution à la consultation de la Commission européenne sur l'avenir de l'initiative de la Convention des Maires.

### Point sur les partenariats européens

**Silvia GOBERT-KECKEIS** rappelle que la MOT fait partie du réseau de la CECICN (Conférence européenne des réseaux de villes transfrontaliers et interrégionaux) qui vise à mieux porter la voix des territoires transfrontaliers au niveau européen. Pour 2016, un projet « Europe for citizens » est à l'étude, visant à organiser plusieurs séminaires thématiques en lien avec la Stratégie Europe 2020.

**Jean RUBIO** rappelle les travaux de la Plateforme de Budapest qui regroupe au niveau européen les structures nationales d'appui à la coopération transfrontalière. Son objectif est de mettre en avant le rôle et la position des États dans la coopération transfrontalière ; ce besoin d'une implication forte du niveau national a d'ailleurs été souligné par la présidence luxembourgeoise.

**Jean PEYRONY** présente le thème de la prochaine conférence internationale du BRIT (Border Regions in Transition), réseau de chercheurs international, qui aura lieu à la frontière Allemagne-Danemark sur le thème « Cities, states and Borders : From the Local to the global », les 17-20 mai 2016. La MOT a déposé une contribution afin d'y organiser une session.

**Jean PEYRONY** présente le projet d'organiser un « Policy Forum » sur la thématique des frontières qui pourrait se tenir en juillet 2016 à Paris. Initié par l'université de Grenoble et la MOT, en partenariat avec l'université de Victoria au Canada, cette démarche s'inscrit dans le cadre d'un projet de recherche international, « Borders in Globalization » (BIG) et associe également le Ministère des affaires étrangères. Les débats mêleront des chercheurs, académiciens et praticiens de terrain visant à dépasser un traitement sectoriel des frontières et poser les bases d'une vision globale de ce thème incontournable remis sur le devant de la scène par l'actualité.

## ASSISTANCE ET ETUDES

---

### Étude sur les suites du groupe de travail parlementaire franco-belge, Préfecture Nord Pas de Calais

**Jonathan BOUDRY** rappelle que la MOT a accompagné les travaux techniques d'actualisation du rapport du Groupe de travail parlementaire franco-belge. Ce processus a visé à réexaminer les obstacles à la coopération et à proposer de nouveaux plans d'actions pour leur résolution. L'approche originale d'identification d'obstacles et de solutions de cette initiative franco-belge a

montré l'intérêt de la transposer sur d'autres frontières.

### Étude sur l'ingénierie industrielle des grands projets de développement économique du territoire et de ses régions transfrontalières, Préfecture de Guyane

**Olivier DENERT** présente cette étude pour laquelle la MOT intervient comme sous-traitant du titulaire du marché : Guyanes Performances. Le travail de la MOT a porté sur l'ingénierie de projet pour la mise en œuvre des projets économiques initiés dans un cadre transfrontalier. La MOT a apporté un appui méthodologique au volet transfrontalier, dans le domaine réglementaire et juridique, en lien avec le montage opérationnel de projets, mais aussi en matière de gouvernance territoriale et d'approche territoriale intégrée, pertinente pour les bassins de l'Oyapock et du Maroni. Le rapport a été livré à Guyanes Performances en mars 2015.

### Étude sur des contrats d'exploitation d'un bac assurant la liaison internationale entre Saint Laurent du Maroni (Guyane) et Albina (Suriname), Région Guyane

**Olivier DENERT** présente cette assistance technique de la MOT qui a pour objectif d'apporter à la Région Guyane un appui dans le choix du meilleur montage juridique transfrontalier pour l'exploitation d'un bac sur le Maroni (entre Saint-Laurent-du-Maroni et Albina au Suriname) et dans la mise en œuvre de ce montage.

### Étude sur la gouvernance transfrontalière en Afrique de l'Ouest, Initiative transfrontalière de Développement Local (LOBI / UEMOA), UNCDF (UN Capital Development Fund)

**Jean RUBIO** rappelle les objectifs de l'étude menée par la MOT qui a concerné huit Etats de l'UEMOA (Union Economique et Monétaire Ouest africaine) et qui a apporté un éclairage méthodologique aux travaux menés dans quatre Etats pilotes (Mali, Burkina Faso, Côte d'Ivoire, Niger), pour adapter les cadres juridiques existants, produire une analyse des documents réalisés par l'UNCDF et réaliser des actions de lobbying auprès des institutions européennes afin de renforcer la prise en compte du transfrontalier dans les politiques européennes d'aides au développement. Cette mission s'achève à la fin de l'année 2015.

### Mission d'appui à la réalisation du Schéma de Développement territorial de la Grande Région, Ministère du Développement durable et des Infrastructures, Département de l'aménagement du territoire (Luxembourg)

**Jean RUBIO** présente ce travail conduit par l'Agence d'urbanisme Lorraine Nord (AGAPE) qui a associé les agences d'urbanisme de Metz (AGURAM) et de Nancy (ADUAN), l'Université technique de Kaiserslautern et la MOT. Il consistera à analyser des documents de planification par versant national (Belgique, Luxembourg, France, Allemagne) ou des documents d'orientation transfrontaliers, et sera complété par une série d'entretiens. Cette mission doit permettre de mieux définir ce que doit être le Schéma de Développement Territorial de la Grande Région.

**Jean-Marc DURIEZ**, président de l'Agence d'urbanisme et de développement durable Lorraine Nord (AGAPE), vice-président de la MOT, souligne que cette mission conforte le rôle des agences d'urbanisme qui en sont maîtres d'œuvre aux côtés de la MOT, ce qui semble avoir été une découverte pour les partenaires de l'autre côté de la frontière.

## CALENDRIER

---

**Jean PEYRONY** présente le calendrier et les prochains événements du réseau. Il invite les participants à noter la date de la prochaine assemblée générale et conférence annuelle de la MOT qui se tiendra à Paris, au Musée national de l'Histoire de l'Immigration, les 24 et 25 mai 2016, dans le cadre de l'exposition « Frontières ».