

CHEMI JOURNEE D'ETUDES ET DE REFLEXION 2018
LE PREFET ET LA COOPERATION TRANSFRONTALIERE

Vision prospective et stratégique de la coopération
transfrontalière: 2018-2022

Paris, le 15 juin 2018



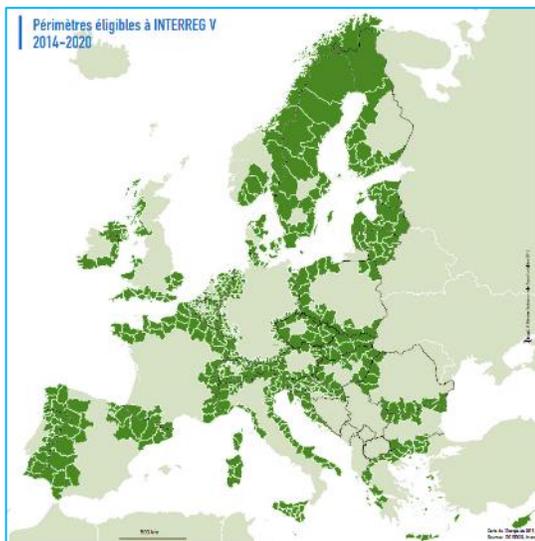


Plan de la présentation

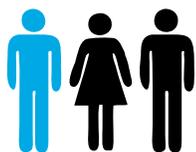
- 1. Quelques faits et enjeux transfrontaliers**
- 2. Quelques constats sur la gouvernance**
- 3. Quelques pistes de mise en œuvre**
- 4. Le rôle d'appui de la MOT**



Le fait transfrontalier



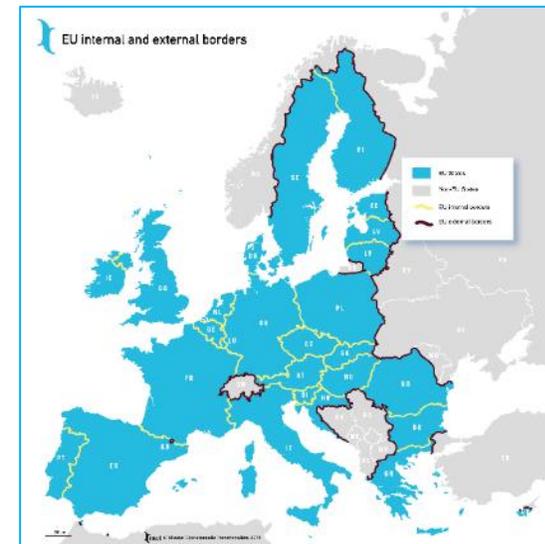
40 % du territoire de l'Union européenne



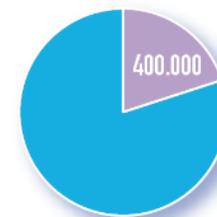
1 Européen sur 3 vit dans un espace frontalier



37 agglomérations transfrontalières en Europe



20 000 km de frontières internes à l'UE



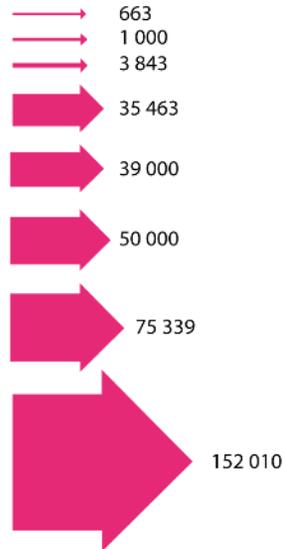
2 millions de travailleurs frontaliers dans l'UE (dont 20 % vivant en France)



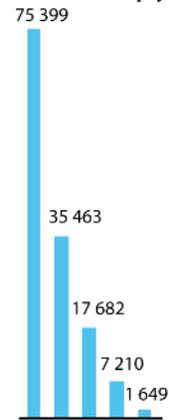
Le fait transfrontalier

Flux de travailleurs frontaliers aux frontières françaises

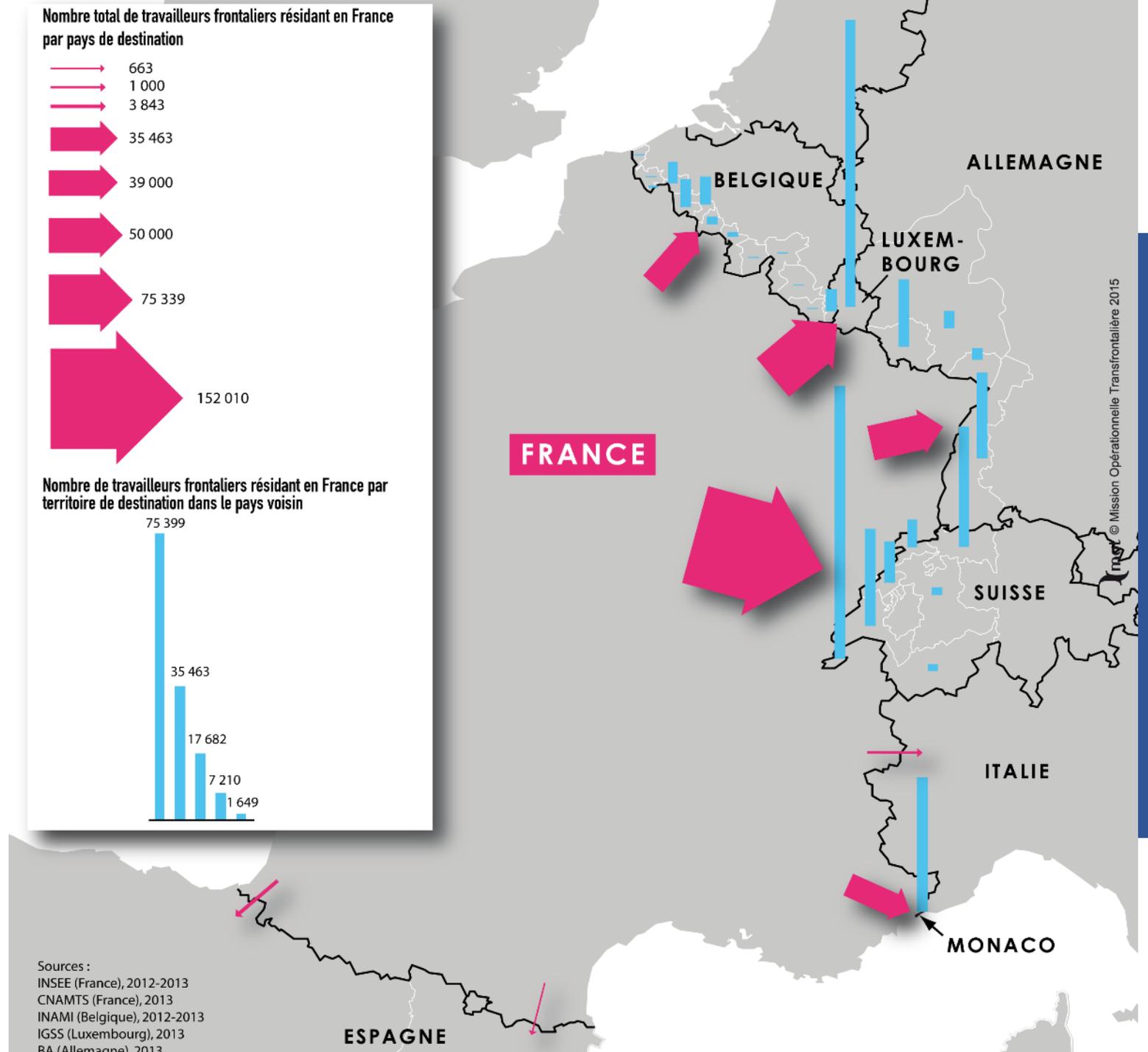
Nombre total de travailleurs frontaliers résidant en France par pays de destination



Nombre de travailleurs frontaliers résidant en France par territoire de destination dans le pays voisin

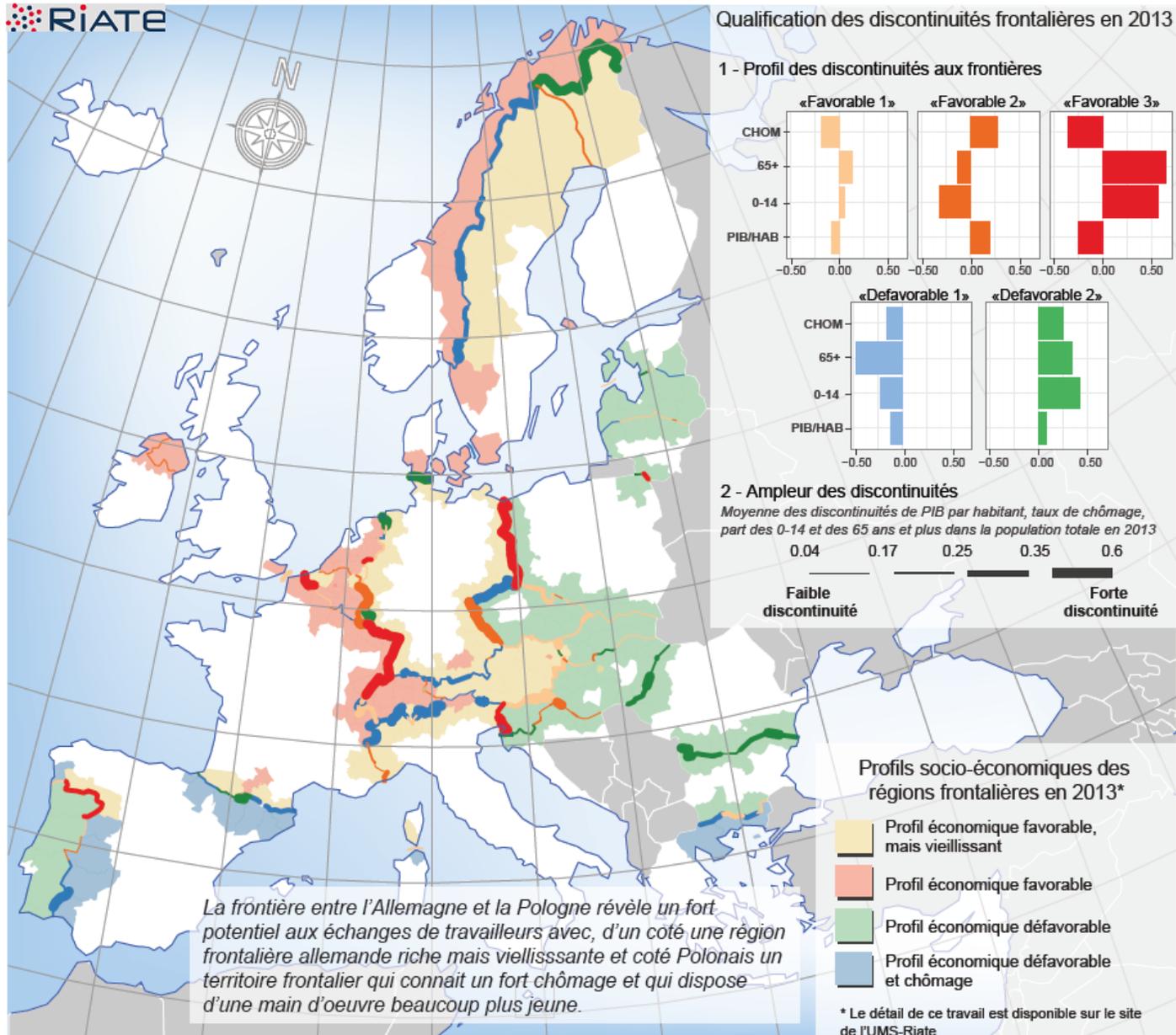


Sources :
INSEE (France), 2012-2013
CNAMTS (France), 2013
INAMI (Belgique), 2012-2013
IGSS (Luxembourg), 2013
RA (Allemagne), 2013





Typologie des espaces frontaliers et des frontières en Europe





Le travail transfrontalier emploie une part importante de la population active dans certains territoires

OBSERVATOIRE
DES TERRITOIRES

SOURCES : INSEE, RP 2013 • RÉALISATION : OGET - DST - CELLULE CARTO, KH, AD, 2017

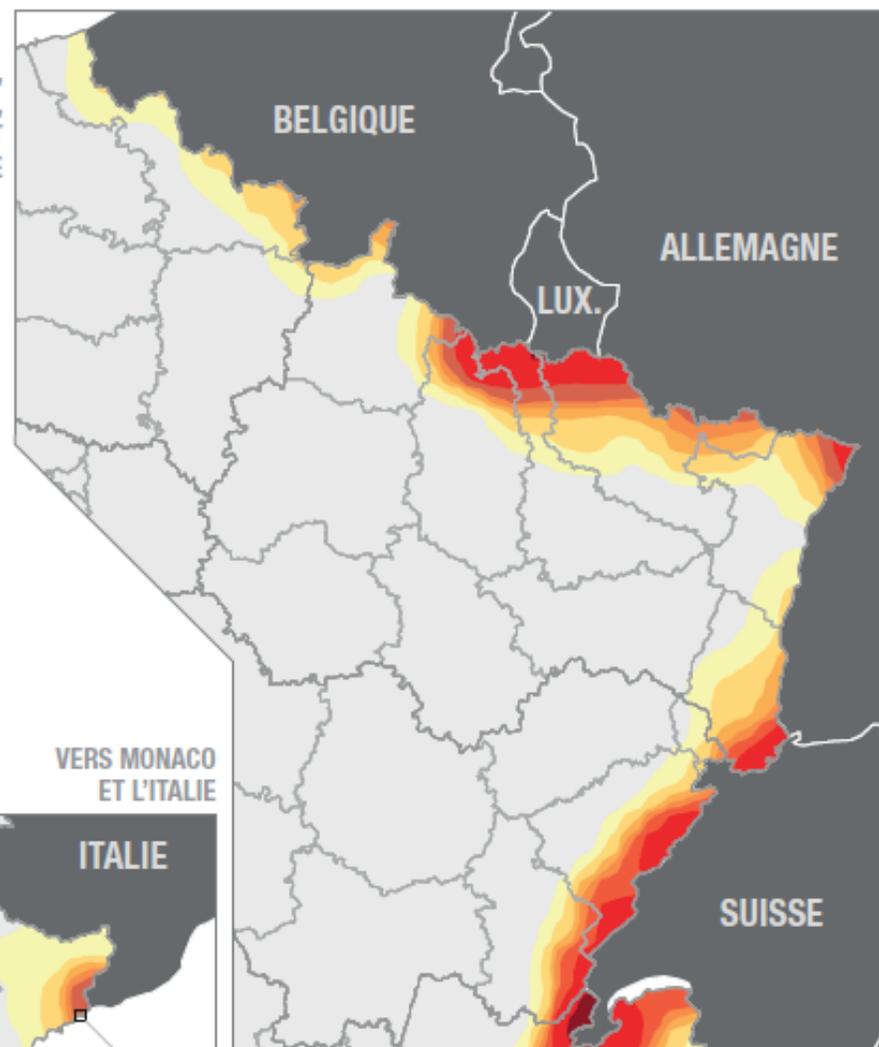
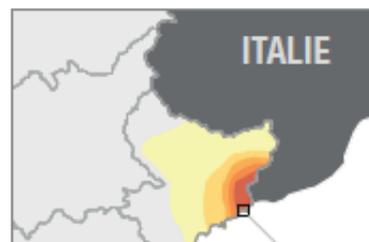
Part des actifs occupés résidant en France dans une zone d'emploi située à moins de 60 km d'une frontière terrestre déclarant travailler à l'étranger, en 2012

En %, représentation lissée



VALEUR FRANCE :
1,3%

100 KM





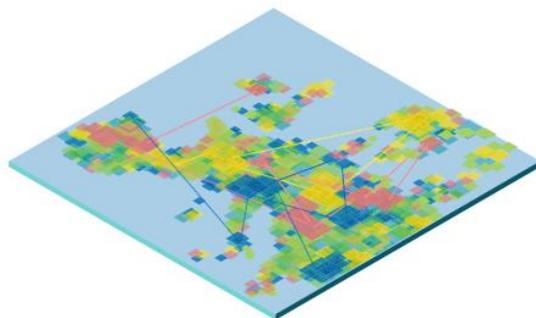
La coopération transfrontalière, une approche à différents niveaux



AU NIVEAU LOCAL



AU NIVEAU NATIONAL

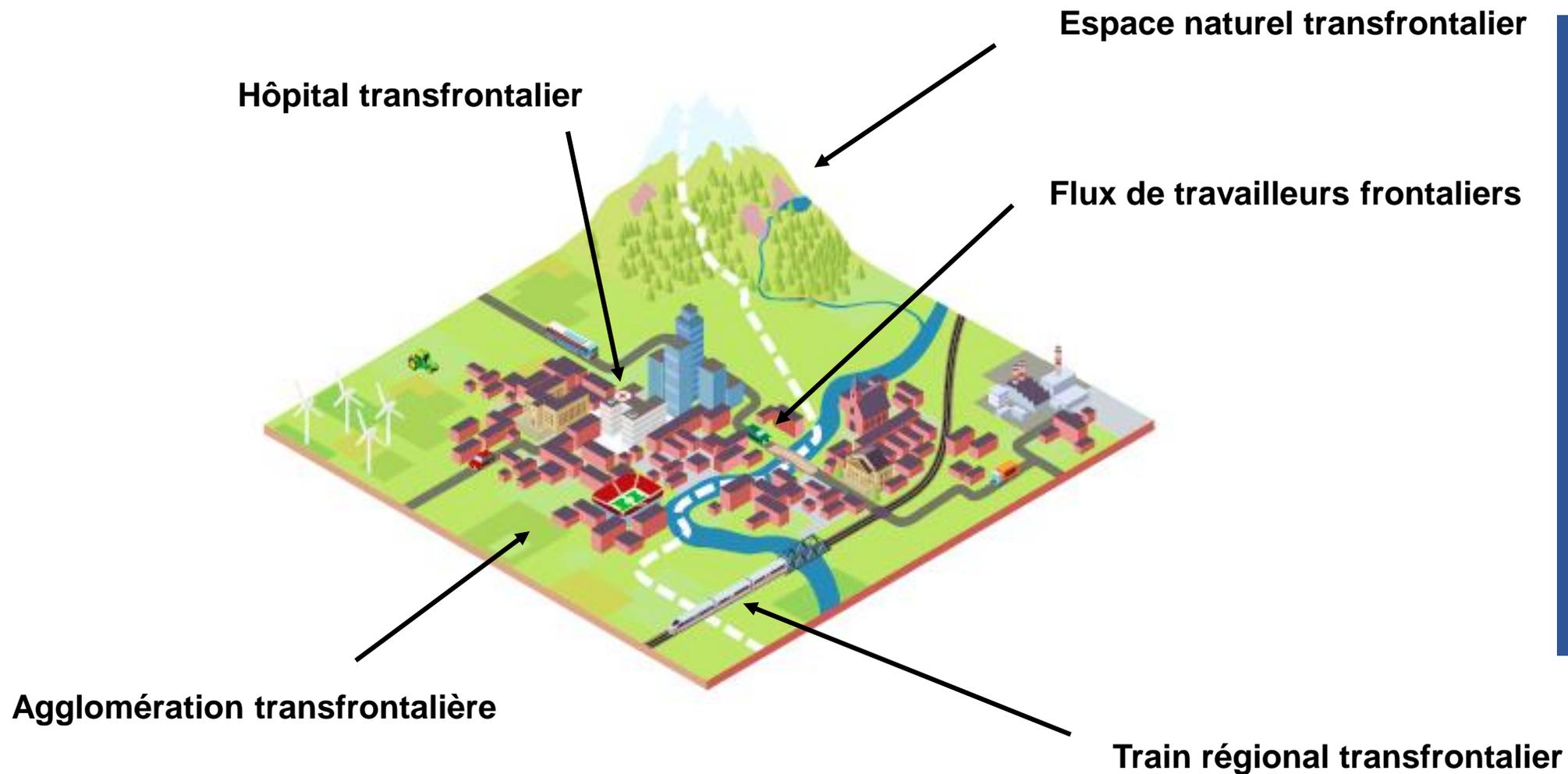


AU NIVEAU EUROPEEN



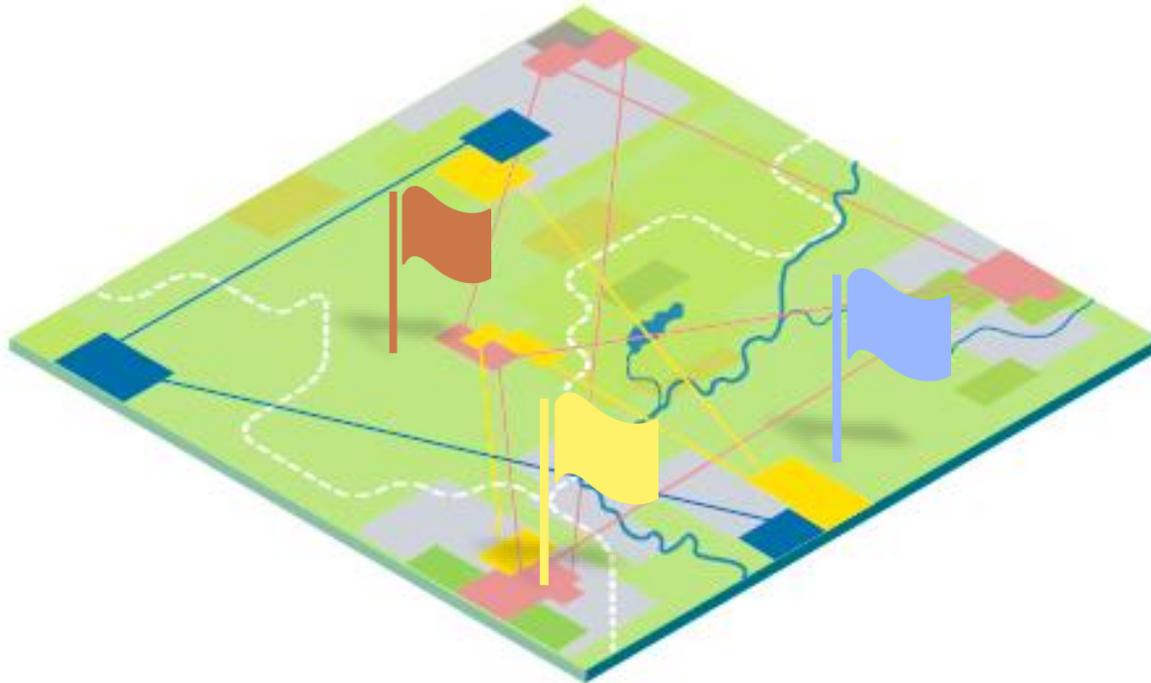
La coopération transfrontalière, une approche à différents niveaux

AU NIVEAU LOCAL





La coopération transfrontalière, une approche à différents niveaux

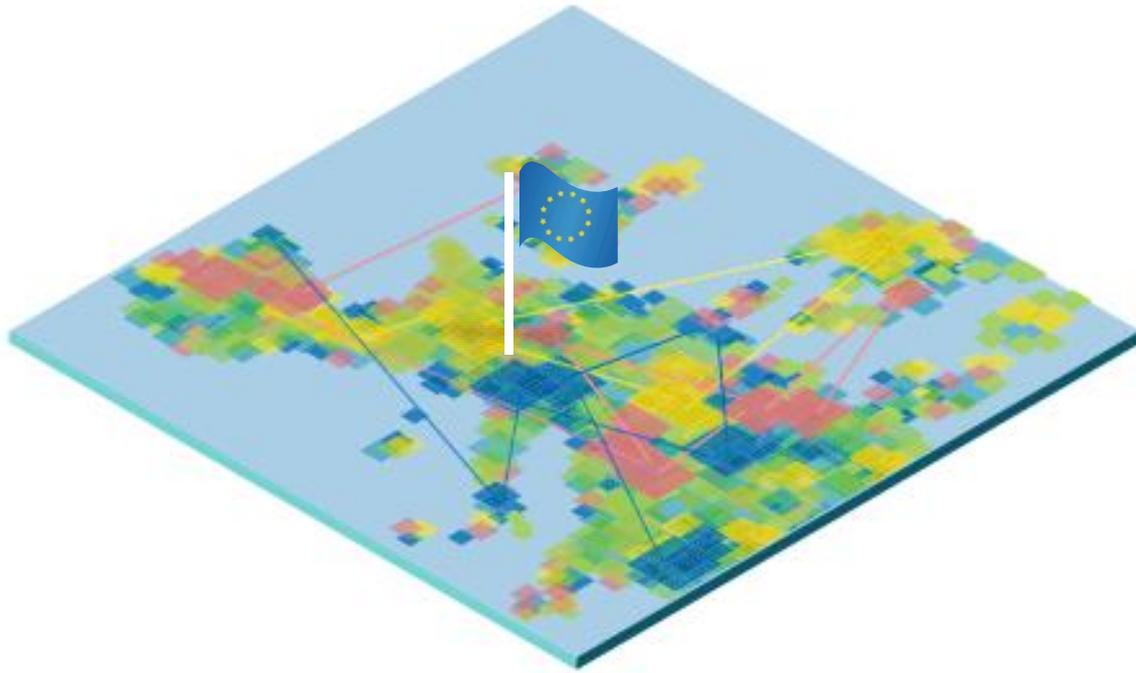


AU NIVEAU NATIONAL

- Des espaces en périphérie, mal appréhendés par les politiques nationales
- Un lieu de coexistence de deux ou plusieurs systèmes



La coopération transfrontalière, une approche à différents niveaux



AU NIVEAU EUROPEEN

- Des sites pilotes de la construction européenne
- Des territoires spécifiques pas toujours pris en compte par les politiques européennes



Gouvernance des territoires transfrontaliers en France





Constats...



AU NIVEAU LOCAL ET REGIONAL

- Structures transfrontalières: certaines sont efficaces; d'autres manquent de contenu ou de portage
- Collectivités FR: compétences et territoires élargis; favorable mais à confirmer
- Baisse des effectifs des personnels de l'Etat sur ce sujet.
- Sentiment limité d'identité transfrontalière, faible participation aux élections européennes des populations frontalières, difficile articulation du lien transfrontalier/Europe chez les citoyens

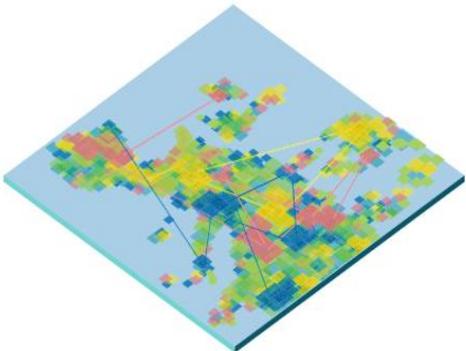
AU NIVEAU NATIONAL

- Faible articulation des mondes Programmes /Territoires / Inter gouvernemental bilatéral
- En dehors du MAE, faible connaissance du fonctionnement du voisin dans les différents champs sectoriels
- Faible capitalisation (sauf CGET Observatoire, MOT)
- Pas de véritable politique frontalière de la France; pas de coordination interministérielle structurée.
- Brouillage des messages politiques sur la notion de frontière



AU NIVEAU EUROPEEN

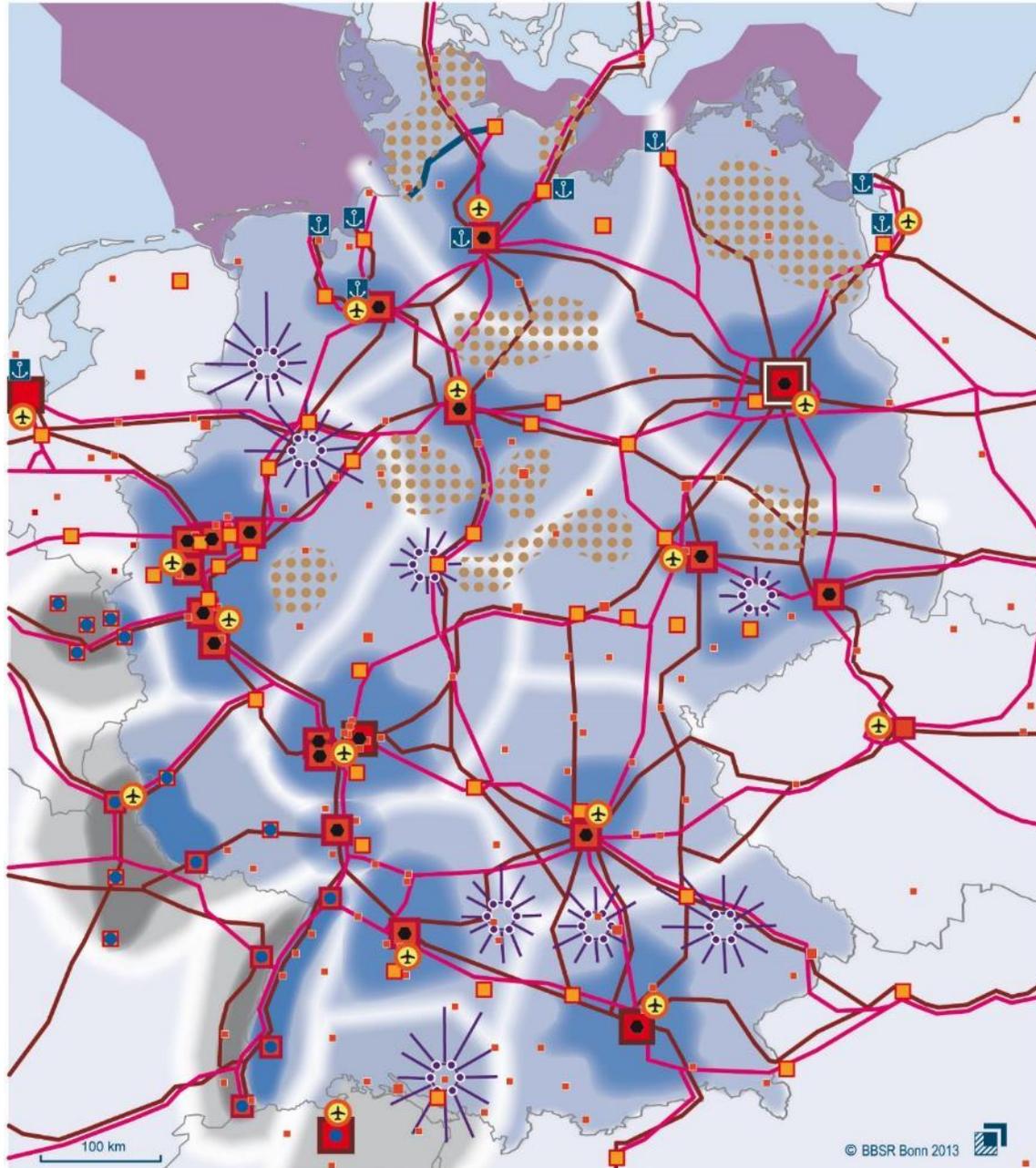
- Transversalité de la question transfrontalière en progrès au sein de la CE
- Mais focalisation persistante sur la dimension fonds structurels dans la chaîne d'exécution





Quelques pistes de mise en œuvre

- **Structures de gouvernance transfrontalière (GECT,...): vers des transferts de compétences? En tout cas, renforcer l'ingénierie et le portage politique**
- **En articulation avec les Régions, se doter de diagnostics et de stratégies par frontière qui dépassent le seul prisme des programmes Interreg**
 - **Stratégie franco-suisse de l'Arc jurassien (réalisée par la MOT)**
 - **Schémas de développement transfrontalier: vers une expérimentation DE/FR ? Schémas territoriaux ou fonctionnels (schémas de services) ? À quelle échelle : locale, eurorégionale, sur la frontière (ex du schéma DE/PL) ?**
 - **Vers un programme d'investissement transfrontalier DE/FR ?**
- **Impliquer les citoyens: consultations citoyennes transfrontalières ; incarner l'Europe par l'exemple des projets concrets transfrontaliers**
- **Approche obstacles/solutions: ex du franco-belge, à étendre à d'autres frontières:**
 - **Vers une expérimentation DE/FR ? Commission transfrontalière permanente**
 - **Organiser une remontée systématique des obstacles et solutions, vers le niveau national et européen, en perspective du futur règlement UE: forum de la MOT, plateforme européenne multi niveau**
- **Coordination interministérielle du transfrontalier**



Metropolräume

-   Kerne der Hauptstadtregion und der europäischen Metropolregionen
-  weitere Standorte von Metropolfunktionen
-  engere metropolitane Verflechtungsräume
-  weitere metropolitane Verflechtungsräume einschließlich ländlicher Räume
-  Übergangszonen zwischen metropolitane Verflechtungsräumen
-   Kerne der metropolitane Grenzregionen (IMeG)
-  engere metropolitane Verflechtungsräume in metropolitane Grenzregionen (IMeG)
-  Metropolitane Grenzregionen (IMeG)

Ländliche und verstärkte wirtschaftliche Wachstumsräume



Räume mit besonderem strukturellem Handlungsbedarf



Verkehrsinfrastruktur

(Grundlage: Ergebnis des Trilogs vom 29.05.2013)

-  Strasse - Europäisches Kernnetz
-  Schiene - Europäisches Kernnetz
-  Internationaler Flughafen - Europäisches Kernnetz
-  Internationaler Seehafen - Europäisches Kernnetz
-  Nord-Ostsee-Kanal
-  maritimer Planungsraum

Die Karte veranschaulicht das Leitbild. Die Signaturen stellen jedoch keine planerischen Festlegungen dar.





Obstacles à la coopération et solutions : avancées européennes

Limites des outils actuels

Exemple de l'Hôpital de Cerdagne :



- Interreg pour le financement
- GECT pour la gouvernance
- Beaucoup d'obstacles résolus, mais pas tous
- Coûts et temps de résolution trop élevés
- projet de règlement "mécanisme transfrontalier européen"





L'avenir de la coopération après 2020

Quels sont les obstacles à la coopération ?

- **Economiques**
- **Juridiques et administratifs**
- **Institutionnels**
- **mais aussi : liés au manque de connaissance**
- **Culturels**
- **Liés au manque de volonté de coopérer**

(Typologie ISIG/ CoE)



- **Le marché unique; des territoires actifs et intelligents : travailleurs, entrepreneurs, consommateurs transfrontaliers,...**
 - **Des réseaux européens; des territoires fonctionnels: des stratégies, des services publics transfrontaliers,...**
 - **Une Europe citoyenne; des territoires citoyens et solidaires : gouvernance, leaders politiques transfrontaliers,...**
 - **Une Europe de l'opinion; des territoires informés: media transfrontaliers, cartes transfrontalières**
 - **Une Europe de l'esprit; des territoires inspirés: visions communes, livres d'histoire communs, projets éducatifs transfrontaliers**
 - **Une Europe des personnes; des territoires humains: événements populaires, rencontres sportives...**
- **Sans oublier l'apprentissage de la langue des voisins**



La coopération transfrontalière,
une approche à différents niveaux

La MOT, des réponses adaptées
à chaque niveau

AU NIVEAU LOCAL : Un réseau de 70 adhérents



AU NIVEAU NATIONAL : 5 partenaires institutionnels

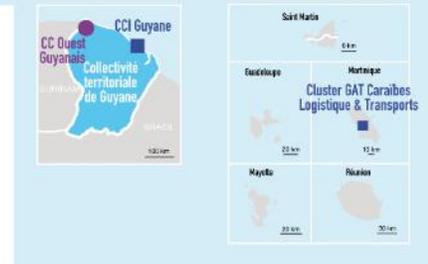


AU NIVEAU EUROPEEN : partenariat



Catégorie d'adhérents / Category of members / Mitglieder-Kategorien

- Etat / State / Staat**
- Région / Region / Region / Canton / Canton / Kanton / Communauté autonome / Autonomous community / Autonome Gemeinschaft / Département / Province / Provinz**
- Groupe plurinationnel de collectivités territoriales / Plurinational grouping of local authorities / Plurinationaler Verband von Gebietskörperschaften**
- Groupe européen de coopération territoriale (GECT) / European grouping of territorial cooperation (EGTC) / Europäischer Verband für territoriale Zusammenarbeit (EVTZ)**
- Groupe de collectivités territoriales / Grouping of local authorities / Verband von Gebietskörperschaften**
- Commune / Municipality / Gemeinde und Kommune**
- Entreprise / Company / Unternehmen**
- Réseau / Network / Netzwerk**
- Autre structure / Other structure / Weitere Struktur**
- Personnes physiques / Natural persons / Natürliche Personen**





4. Enjeux et quelles pistes de mise en œuvre

Ressources et services de la MOT pour l'Etat (central, déconcentré)

- Site internet avec base de données géographique, cartographique, statistique, juridique et de projets
 - Revue de presse bimensuelle
 - Hotline juridique
 - Forum Obstacles/Solutions; plateforme multi niveaux à construire
 - Carnet d'adresse local, régional national et européen
 - Base de données des projets structurants transfrontaliers, réalisée pour la CDC
 - Capacité d'expertises, d'études, d'accompagnement stratégique :
-
- Etude franco-belge pour la préfecture Nord Pas de Calais (2014)
 - Etude sur le diagnostic et la stratégie de l'Arc jurassien pour la préfecture, la région France Comté et les 4 cantons suisses frontaliers (2014)



Merci pour votre attention

Plus d'informations :
www.espaces-transfrontaliers.eu

Contact :
jean.peyrony@mot.asso.fr

France – Royaume Uni



France – Belgique



Structures de coopération et territoires transfrontaliers



Accords de coopération transfrontalière

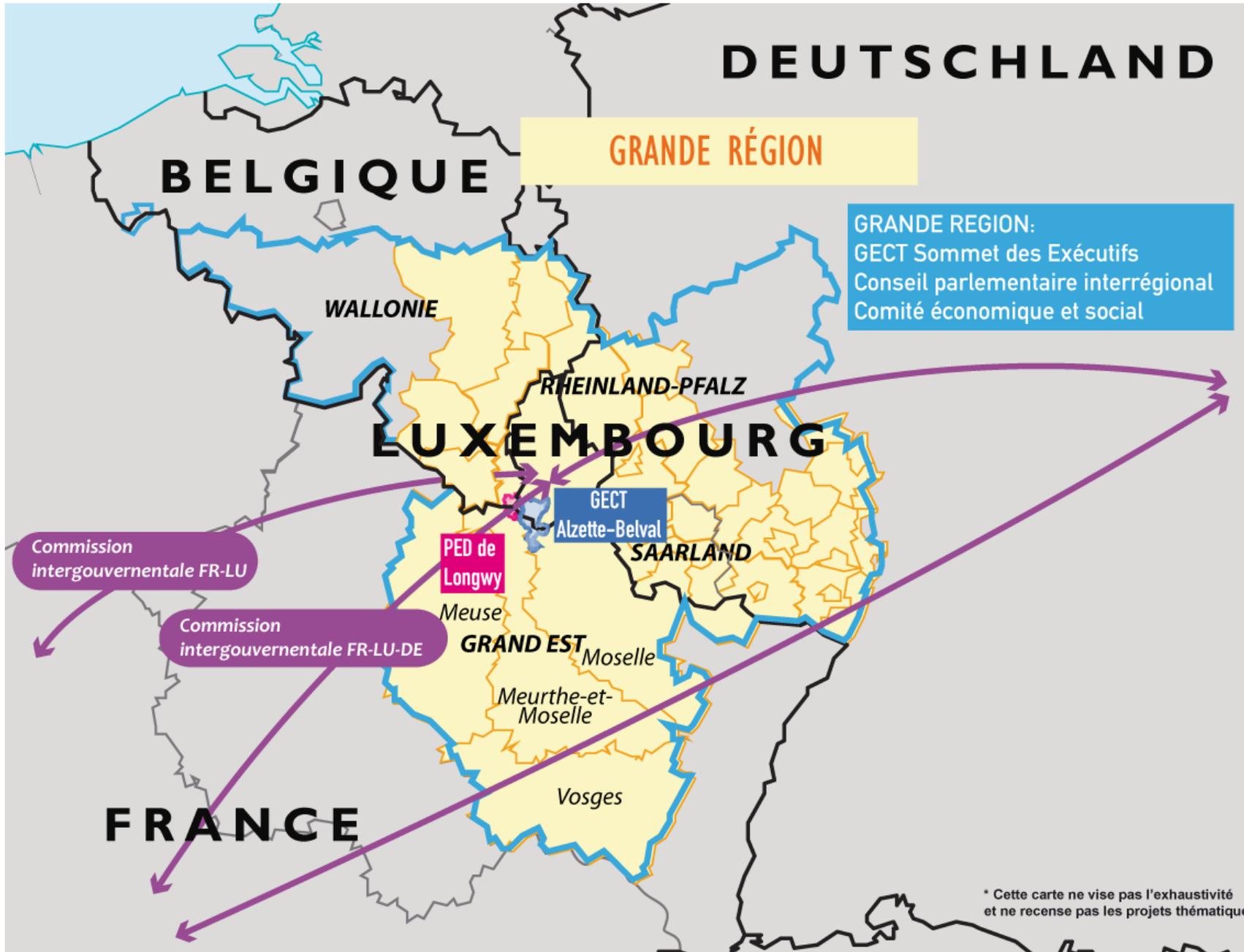


Programme opérationnel Interreg V A 2014-2020 (zones éligibles)



* Cette carte ne vise pas l'exhaustivité et ne recense pas les projets thématiques

France – Luxembourg



Structures de coopération et territoires transfrontaliers



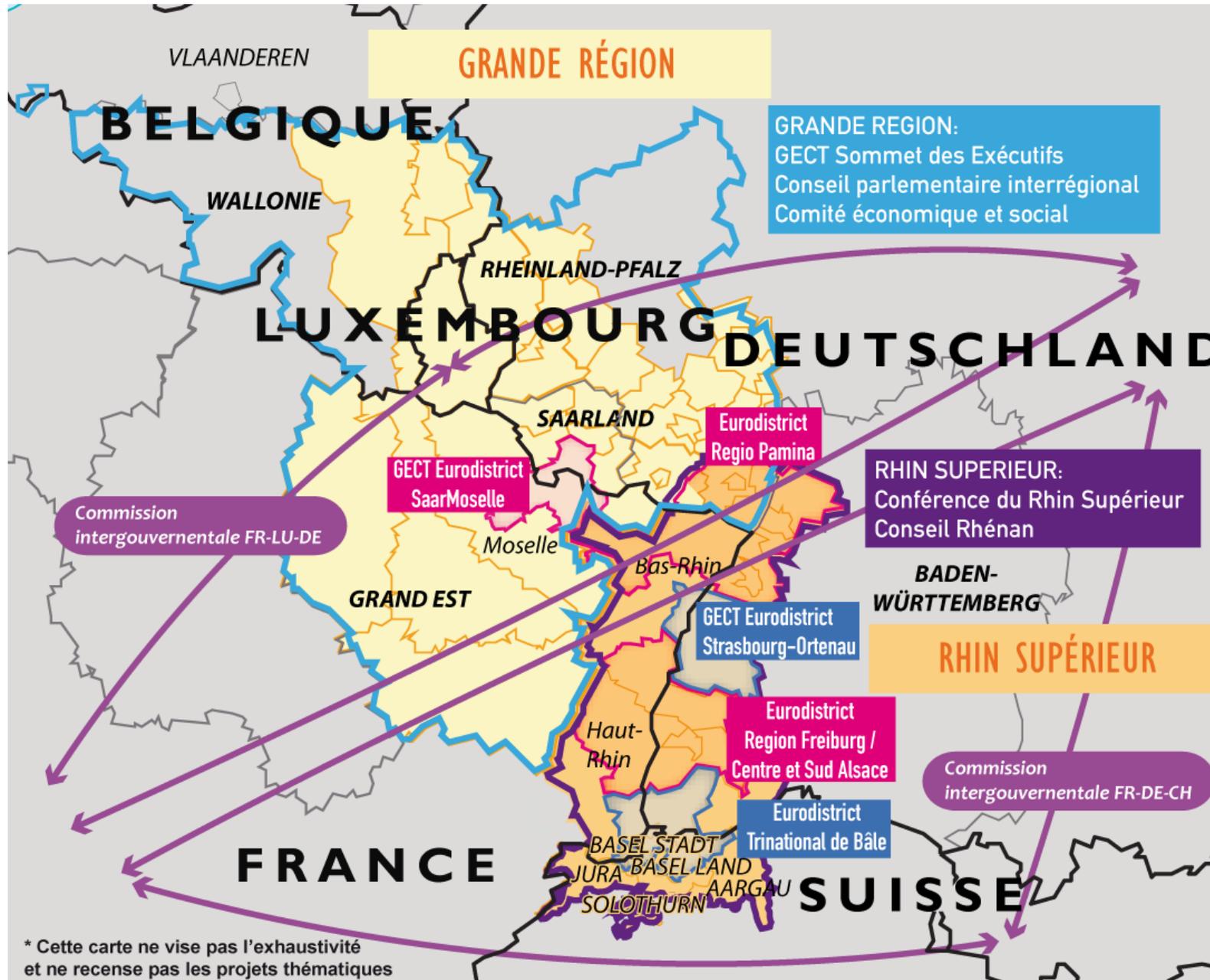
Accords de coopération transfrontalière



Programme opérationnel Interreg V A 2014-2020 (zones éligibles)



France – Allemagne



Structures de coopération et territoires transfrontaliers



Accords de coopération transfrontalière



Programme opérationnel Interreg V A 2014-2020 (zones éligibles)



France – Suisse



Structures de coopération et territoires transfrontaliers



Accords de coopération transfrontalière



Programme opérationnel Interreg V A 2014-2020 (zones éligibles)



France Italie Monaco



Structures de coopération et territoires transfrontaliers



Accords de coopération transfrontalière



Programme opérationnel Interreg V A 2014-2020 (zones éligibles)



France - Espagne-Andorre



Structures de coopération et territoires transfrontaliers



Accords de coopération transfrontalière



Programme opérationnel Interreg V A 2014-2020 (zones éligibles)



* Cette carte ne vise pas l'exhaustivité et ne recense pas les projets thématiques

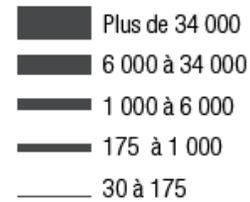


Des flux de transfrontaliers répartis sur les frontières nord-est de la France, fortement polarisés par Luxembourg, Bâle et Genève

Les principaux flux de travailleurs transfrontaliers au départ des territoires frontaliers français

Actifs résidant dans une zone d'emploi située à moins de 60 km d'une frontière terrestre, déclarant travailler à l'étranger

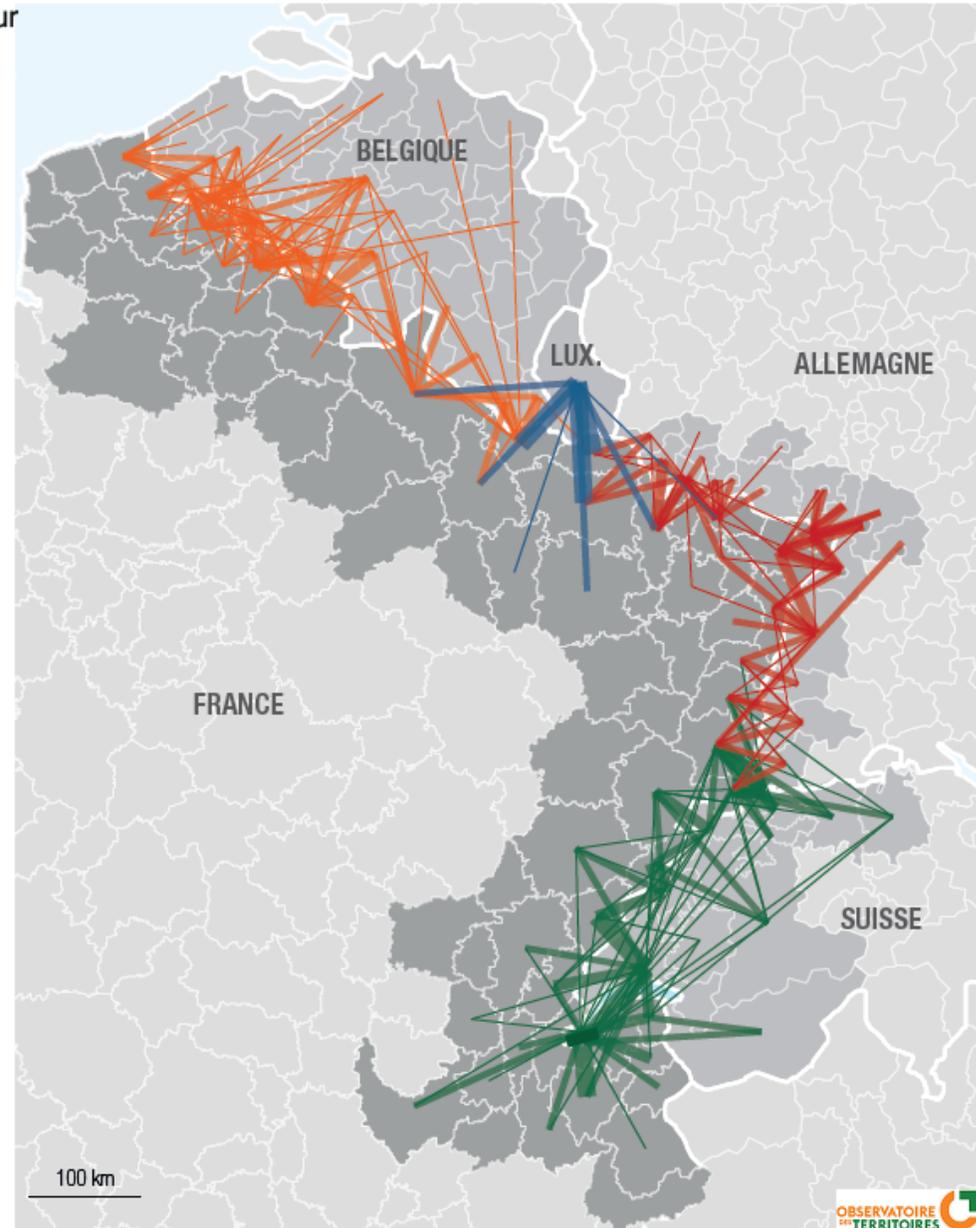
En nombre par zone d'emploi



Espace transfrontalier



SOURCES : INSEE, RP 2013 • RÉALISATION : OGET - DST - CELLULE CARTO, KH, AD, 2017



De fortes concentrations d'emplois vers la Sarre et le long de la frontière nord avec le Bade-Wurtemberg

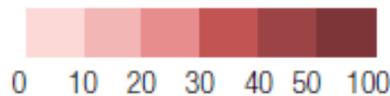
Actifs frontaliers déclarant travailler en Allemagne

Actifs enregistrés en nombre *

Au lieu de résidence		Au lieu de travail	
●	5 à 100	□	
■	100 à 500	□	
■	500 à 2 000	□	
■	2 000 à 9 000	□	

Part des actifs frontaliers déclarant travailler en Allemagne

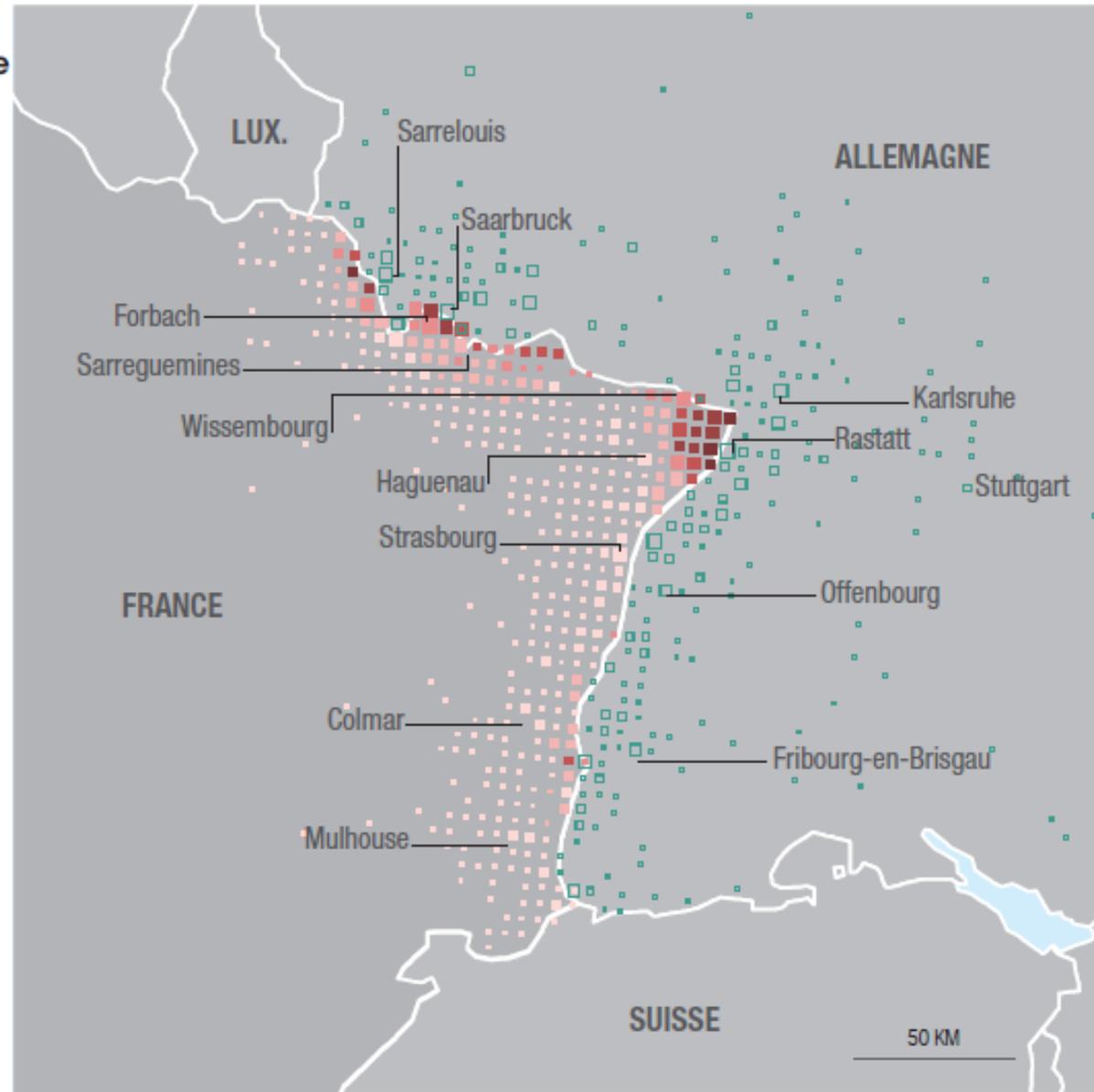
En % des actifs occupés par carreau *



* Les données, d'abord observées à l'échelon des communes françaises, et des unités administratives locales (LAU2) pour les pays frontaliers, ont été ventilées par carreau de 5 km de côté. Ce carroyage permet de s'affranchir des maillages statistico-administratifs qui présentent des tailles différentes de part et d'autre de la frontière. Il facilite ainsi la comparaison tout en offrant une représentation plus fine du phénomène étudié.



SOURCES : INSEE, RP 2013 ; FOND CARTO. LAU2 : (CC) UNIVERSITÉ DE GENÈVE POUR LES LIMITES ADMINISTRATIVES • RÉALISATION : CGET - DST - CELLULE CARTO, 2017





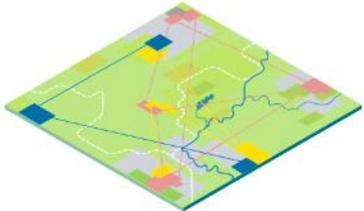
La coopération transfrontalière,
une approche à différents niveaux

Les enjeux transfrontaliers



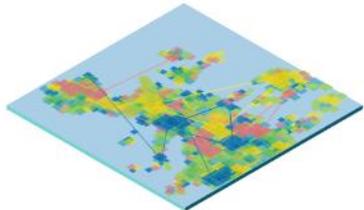
AU NIVEAU LOCAL

- Gestion par les acteurs locaux ou régionaux
- Projets sectoriels et de développement intégrés à l'échelle de « territoires transfrontaliers »



AU NIVEAU NATIONAL

- Soutenir la coopération des acteurs locaux et régionaux
- Coopérer dans les domaines de compétences des Etats
- Se coordonner par-delà la frontière



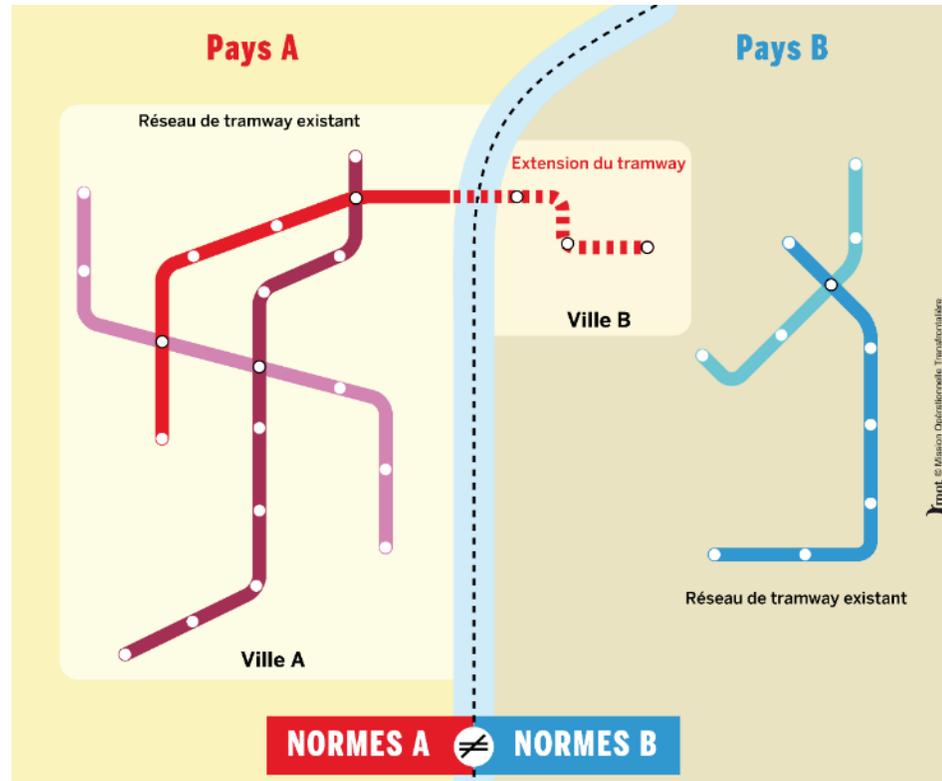
AU NIVEAU EUROPEEN

- Poursuivre la politique de cohésion
- Prendre en compte l'impact des politiques sectorielles sur les espaces transfrontaliers
- Développer des outils juridiques pour les projets transfrontaliers : (GECT ; nouvel outil « convention transfrontalière » (ECBC) ...)
- Renforcer les programmes de mise en réseau et de recherche appliquée



Obstacles à la coopération et solutions :
avancées européennes et nationales

Exemple d'ECBC : Extension d'une ligne de tramway



→ Besoin d'étendre la ligne de tramway à travers la frontière ; différentes normes applicables

→ Proposition d'appliquer les normes de l'Etat A dans l'Etat B uniquement pour cette ligne transfrontalière spécifique

→ Adaptation des normes aux spécificités locales





1. La MOT, des réponses adaptées à chaque niveau



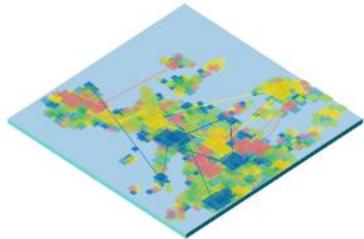
AU NIVEAU LOCAL

- Accompagner les territoires transfrontaliers et les acteurs de la coopération dans des domaines variés
- Assister les porteurs de projets transfrontaliers
- Réaliser des études (diagnostic, expertise juridique, etc.)



AU NIVEAU NATIONAL

- Accompagner le niveau national (interministériel) dans la prise en compte des territoires transfrontaliers
- Accompagner sur chaque frontière la coordination des États frontaliers



AU NIVEAU EUROPEEN

- Mettre en réseau les territoires transfrontaliers
- Meilleure reconnaissance de ces territoires spécifiques par les institutions et dans les politiques européennes
- Assister les institutions européennes dans leurs actions et leurs réflexions sur les questions transfrontalières
- Faciliter la mise en réseau des États européens sur les enjeux transfrontaliers
- Aider à la diffusion des bonnes pratiques à des espaces transfrontaliers aux problématiques similaires à travers l'Europe et ailleurs dans le monde



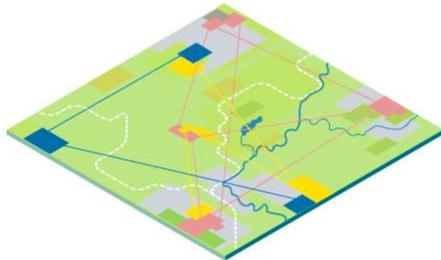
1. Quelques projets réalisés par la MOT

AU NIVEAU LOCAL



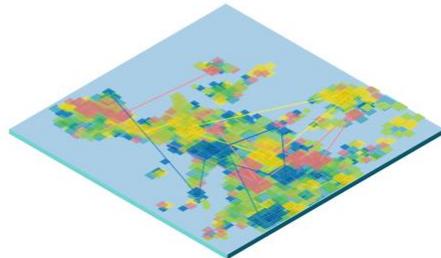
- Appui à la création de l'hôpital transfrontalier de Cerdagne (FR/ES)
- Appui à la création du GECT Eurodistrict Saar Moselle (FR/DE)
- Stratégie transfrontalière de l'Arc Jurassien (FR/CH)
- Gestion et exploitation d'un bac fluvial Guyane (FR) – Suriname
- Montage juridique transfrontalier pour l'exploitation de la ligne Cannes Nice Monaco Imperia (FR/IT)

AU NIVEAU NATIONAL



- Analyse des obstacles à la coopération entre la France et la Belgique
- Formation des préfets aux questions transfrontalières
- Etude sur le renforcement de la coopération en espace de montagne

AU NIVEAU EUROPEEN



- Projet URBACT « EGTC » sur la gouvernance des agglomérations transfrontalières (Słubice partenaire)
- Comité stratégique transfrontalier sur l'observation statistique
- Groupe de travail intergouvernemental « Solutions innovantes aux obstacles transfrontaliers » (co-présidence LU-FR)



**Obstacles à la coopération et solutions :
avancées européennes et nationales**

Le Forum de la MOT

La MOT a mis en place un forum en ligne dédié à ses membres.

Sa vocation est de :

- 1. Faciliter le dialogue, la mise en contact directe entre les membres et l'échange de bonnes pratiques ;**
- 2. Identifier les besoins du réseau et les obstacles rencontrés sur les territoires transfrontaliers ;**
- 3. Assurer un relai vers les niveaux compétents (national, européen).**

Forum de la MOT

OBSTACLES À LA COOPÉRATION TRANSFRONTALIÈRE

EXEMPLE FIL DE DISCUSSION OBSTACLE
Sujet ouvert le : 07/11/2017 - Dernière modification : 28/11/2017

[> Voir tous les sujets](#)

DISCUSSIONS LIBRES

EXEMPLE FIL DE DISCUSSION LIBRE
Sujet ouvert le : 21/09/2017 - Dernière modification : 28/11/2017
Thématique(s) : Culture, Sport

[> Voir tous les sujets](#)



Obstacles à la coopération et solutions : avancées européennes et nationales

Plateforme européenne multi-niveaux pour l'élimination des obstacles à la coopération transfrontalière

Des organisations agissent dans différentes parties de l'Europe et peuvent se coordonner : MOT, CESCO, Conseil Nordique, ARFE, TEIN.. afin de :

- **Agir sur chaque frontière** en appui aux acteurs locaux/ régionaux, en lien avec les PO Interreg;
- **Échanger des expériences** concernant l'élimination d'obstacles sur différentes frontières;
 - **Sensibiliser les niveaux nationaux sur les obstacles persistants** ;
faciliter la concertation entre Etats voisins;
 - **Appuyer le processus intergouvernemental** : assurer le suivi du groupe de travail européen ;
 - **Alimenter une base de données** des obstacles et solutions, venant appuyer une plateforme européenne.



Obstacles à la coopération et solutions : avancées européennes et nationales

En France :

- **Le livre blanc "Diplomatie et territoires" de 2016**
 - **Coordination interministérielle de la coopération transfrontalière**
 - **Stratégie nationale sur les questions transfrontalières, associant tous les acteurs**
 - **Feuille de route sur chaque frontière**
 - **Conseillers diplomatiques auprès des préfets de région**

- **Discours du Président Emmanuel Macron à la Conférence des territoires, 17/07/2107 :**
 - **Différencier l'action publique**
 - **Expérimentations locales sans obligation de généralisation**
 - **Pouvoir des préfets d'adapter localement les règlements**
 - **Délégations de compétences aux régions qui le souhaitent**
 - **« Examen systématique dans les régions transfrontalières en particulier, des normes en vigueur chez nos voisins européens afin d'évaluer l'efficacité de nos propres normes »**