

**LES RENCONTRES TERRITORIALES TRANSFRONTALIERES**  
**Formations partagées pour les cadres territoriaux des**  
**collectivités de l'Euro-Région Pyrénées Méditerranée**



Generalitat de Catalunya  
**Escola d'Administració Pública**  
de Catalunya

# Contexte et gouvernance de l'espace transfrontalier Occitano-Catalan

Perpignan, les 7-8 juillet 2017



*Olivier Denert, Secrétaire général de la Mission Opérationnelle Transfrontalière*

En 2017, la MOT fête ses vingt ans !  
In 2017, the MOT is celebrating its 20th anniversary!



## Plan de la présentation

1. **Les réformes territoriales en France et leur impact sur le transfrontalier**
2. **L'évolution de contexte institutionnel et politique au niveau français et européen en faveur du transfrontalier**
3. **Comment situer le territoire de l'Eurodistrict de l'Espace catalan transfrontalier par rapport aux autres territoires transfrontaliers en France ?**



## 1. Les réformes territoriales en France et leur impact sur le transfrontalier

### Réforme territoriale française : les changements pour la coopération transfrontalière

#### CE QUI RESTE INCHANGE

- Grand principe : coopération transfrontalière en France = modalité particulière d'exercice des compétences d'une collectivité
- D'où l'impossibilité de faire en transfrontalier ce qui ne peut déjà pas se réaliser en franco-français

#### CE QUI CHANGE

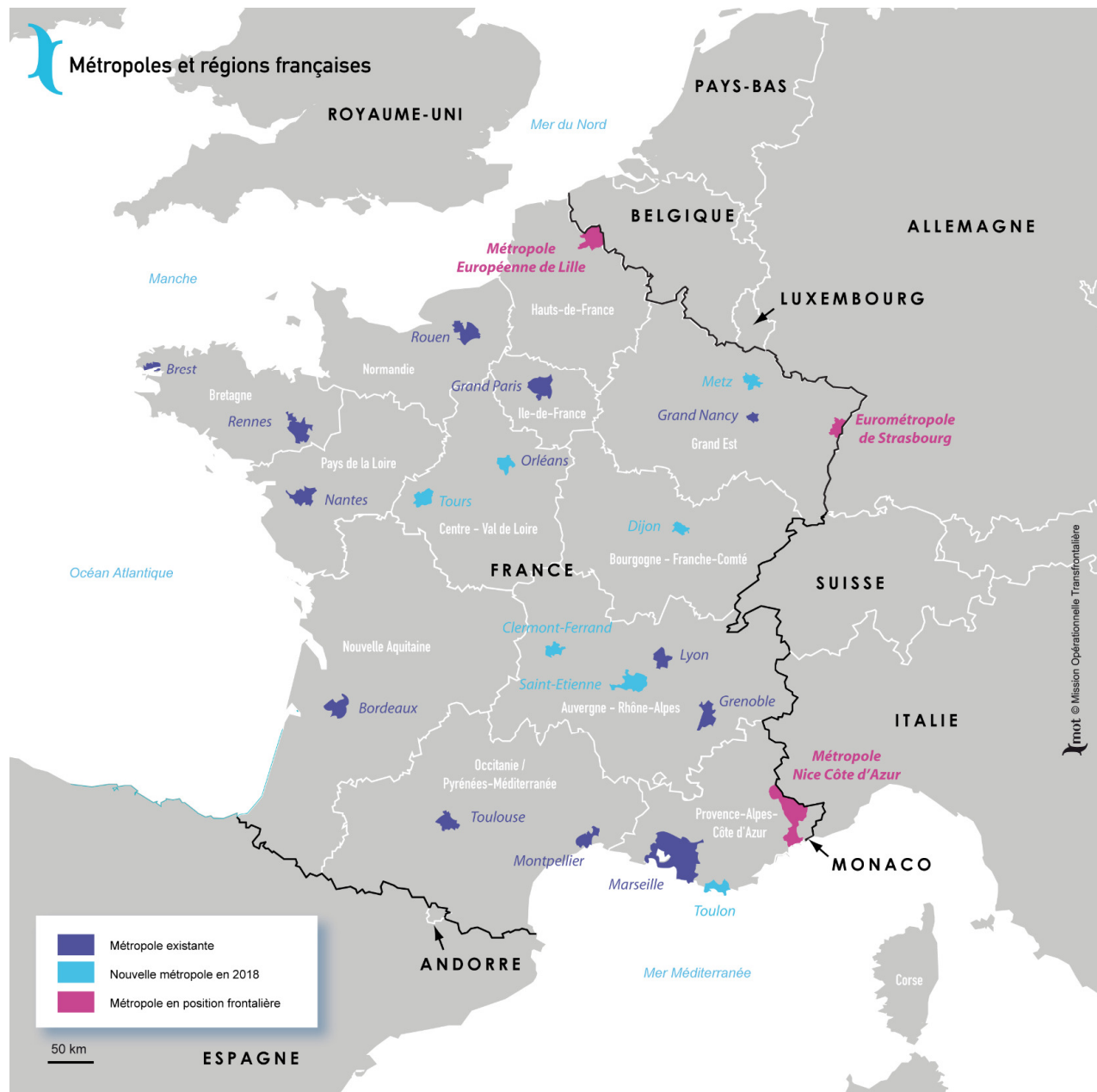
- Evolution des compétences : l'aspect transfrontalier est géré par la nouvelle collectivité compétente, comme modalité particulière d'exercice de ses compétences
- Exemple : transports interurbains (région), développement économique (métropole et région renforcées), immobilier d'entreprise (commune ou EPCI)

#### CE QUI EST NOUVEAU

- Le Schéma de Coopération Transfrontalière, pour la métropole frontalière (EMS, MEL, MNCA)
- Le volet transfrontalier du SRDEII pour les régions frontalières
- La saisine de la Conférence territoriale de l'action publique (CTAP) pour la coordination des relations transfrontalières
- Le SRADDET, opposable aux collectivités, et avec une prise en compte de la question transfrontalière



# 1. Les réformes territoriales en France et leur impact sur le transfrontalier





## 2. L'évolution de contexte institutionnel et politique au niveau français et européen en faveur du transfrontalier

### 2.1 Au niveau français

- Le Livre blanc « Diplomatie et territoires » du MEAE
- Le comité de pilotage interministériel de suivi des politiques transfrontalières
- Le « groupe miroir » sur les obstacles à la coopération transfrontalière



## 2. L'évolution de contexte institutionnel et politique au niveau français et européen en faveur du transfrontalier

### 2.1 Au niveau français : Le Livre blanc « Diplomatie et territoires » du MEAE

#### Constat:

- Des coopérations transfrontalières à fort potentiel économique, mais inégalement réparties
- La prise en compte par la puissance publique des problématiques économiques et sociales transfrontalières n'apparaît pas toujours à la hauteur des enjeux
- Les porteurs de projets transfrontaliers se heurtent souvent aux obstacles liés à des cadres politiques, administratifs, juridiques, fiscaux peu adaptés et non cohérents entre eux

#### Propositions :

- Définir une véritable stratégie pour la coopération transfrontalière
- S'appuyer sur les conseillers diplomatiques des préfets de région
- Renforcer la Mission opérationnelle transfrontalière (MOT)
- Mieux mobiliser l'ensemble des acteurs concernés

**DIPLOMATIE ET TERRITOIRES**  
**POUR UNE ACTION EXTERIEURE DEMULTIPLIÉE**

21 PROPOSITIONS POUR UN NOUVEAU PARTENARIAT  
MAEDI / COLLECTIVITÉS TERRITORIALES



## 2. L'évolution de contexte institutionnel et politique au niveau français et européen en faveur du transfrontalier

### 2.1 Au niveau français : Le comité de coordination interministériel pour les questions transfrontalières

- **Auparavant , un cUne idée portée par la MOT depuis 2010**
- **Sous la double égide du MEAE (Affaires étrangères – DAECT et Ambassadeur aux coopérations transfrontalières ) et du CGET (Commissariat Général à l'égalité du territoire) (ou de la triple égide si Ministère de l'Intérieur)**
- **Avec la participation d'autres ministères (transports, environnement, éducation nationale, recherche enseignement supérieur, santé, emploi, finances, culture...)**



## 2. L'évolution de contexte institutionnel et politique au niveau français et européen en faveur du transfrontalier

### 2.1 Au niveau français : Le « groupe miroir » sur les obstacles à la coopération transfrontalière

**A compléter**





## 2. L'évolution de contexte institutionnel et politique au niveau français et européen en faveur du transfrontalier

### 2.2 Au niveau européen

- **Nouveau cadre réglementaire et de programmation**
- **Revue transfrontalière de la Commission européenne**
- **Groupe de travail intergouvernemental sur les solutions innovantes aux obstacles transfrontaliers (piloté par le Luxembourg et la France; la MOT assure le secrétariat).**
- **Un nouveau outil : la convention européenne de coopération transfrontalière**



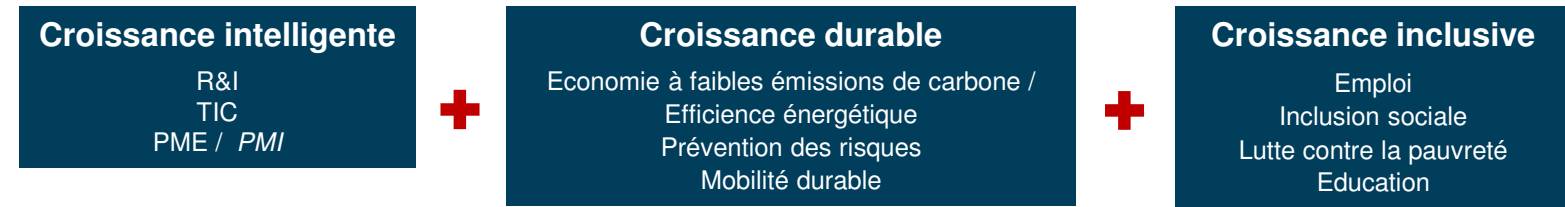
## 2. L'évolution de contexte institutionnel et politique au niveau français et européen en faveur du transfrontalier

Au niveau européen : Nouveau cadre règlementaire et de programmation

### Développement territorial intégré

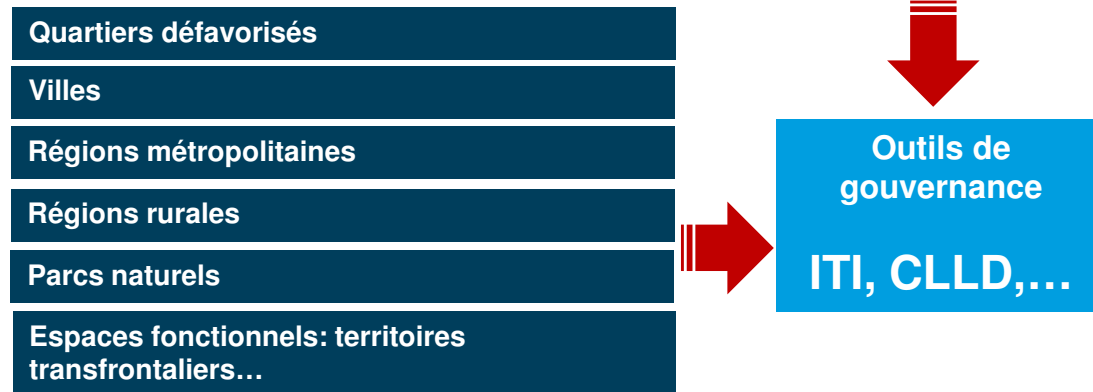
Dimension thématique

Concentration sur les objectifs Europe 2020



Dimension territoriale

Stratégies et actions intégrées

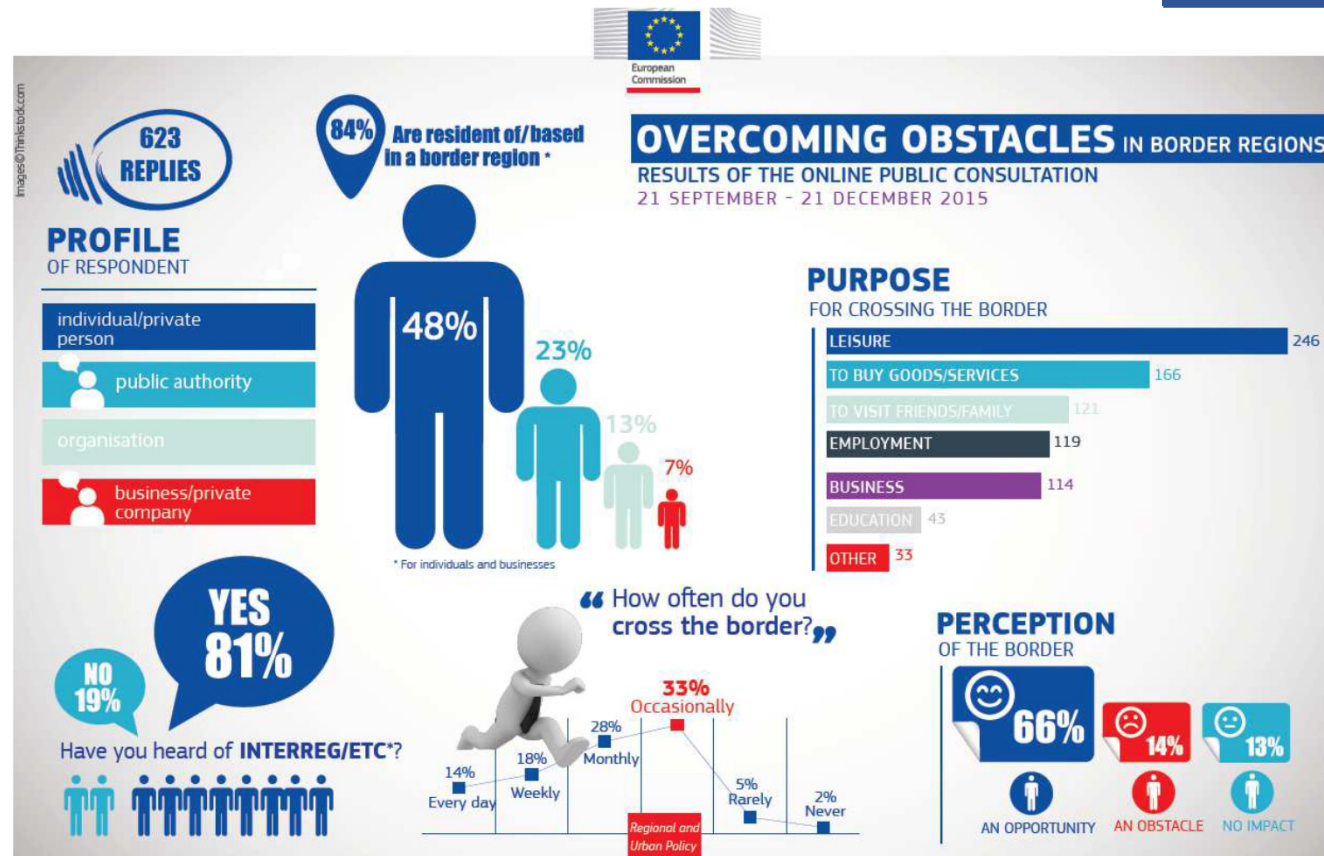




## 2. L'évolution de contexte institutionnel et politique au niveau français et européen en faveur du transfrontalier

### Au niveau européen : Revue transfrontalière de la Commission européenne

Quels enseignements tirer de la consultation européenne sur les obstacles dans les régions frontalières?





## 2. L'évolution de contexte institutionnel et politique au niveau français et européen en faveur du transfrontalier

### Au niveau européen : Revue transfrontalière de la Commission européenne

Les obstacles ressentis sur le terrain relèvent majoritairement de barrières administratives et légales

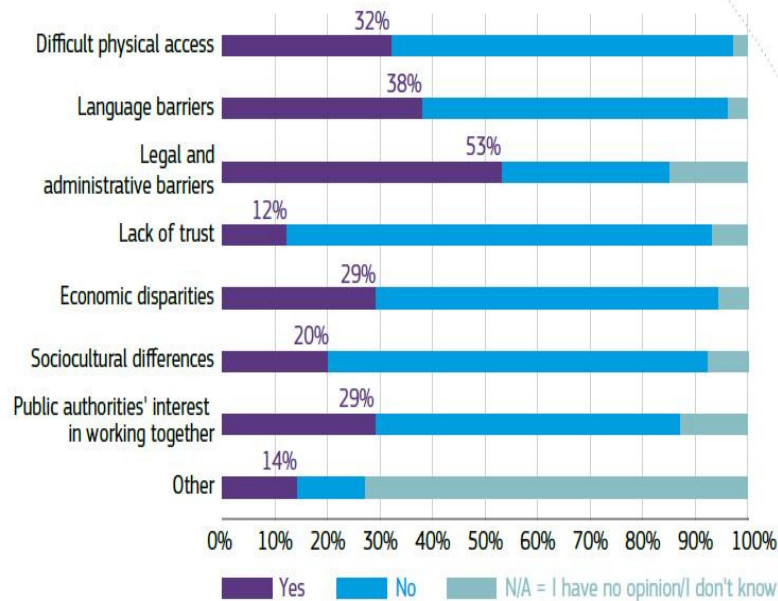




## 2. L'évolution de contexte institutionnel et politique au niveau français et européen en faveur du transfrontalier

### Au niveau européen : Revue transfrontalière de la Commission européenne

Figure 5: Relevance and frequency of obstacles



- Résultats de la consultation de 2015
- Les obstacles peuvent être multi-dimensionnels
- 1: obstacles juridiques et administratifs: ex: marché du travail
- 2: obstacle de la langue
- 3: accès physique



## 2. L'évolution de contexte institutionnel et politique au niveau français et européen en faveur du transfrontalier

Au niveau européen : Revue transfrontalière de la Commission européenne

**Aux frontières françaises, la classification européenne est pertinente, avec une prédominance des problématiques d'accessibilité**

Aux frontières françaises, les obstacles communiqués en 2015 étaient majoritairement liés à l'accessibilité, suivis des obstacles légaux et administratifs, et enfin culturels.

**L'analyse par frontière permet d'affiner la typologie d'obstacles :**

**Accessibilité** : infrastructures manquantes (FR-BE), saturées (FR-LU) ou trop onéreuses (FR-RU)

**Obstacles légaux et administratifs** : très prégnants aux frontières internes de l'Europe comme extérieures

**Obstacles culturels** : linguistiques (FR-DE) et de connaissance du voisin (FR-ESP)

**Obstacles conjoncturels** : liés à une dégradation des relations, avec la Suisse notamment.



## 2. L'évolution de contexte institutionnel et politique au niveau français et européen en faveur du transfrontalier

**Au niveau européen : Groupe de travail intergouvernemental sur les solutions innovantes aux obstacles transfrontaliers**

### **Objectifs du groupe:**

- **Construire une boîte à outils de solutions aux obstacles à la coopération**
- **Identifier des exemples d'obstacles et les solutions mises en place pour y répondre, afin de montrer la valeur ajoutée de l'outil juridique proposé par la Présidence luxembourgeoise**
- **Développer l'outil proposé, notamment du point de vue de sa faisabilité juridique**

### **Méthode de travail:**

- **Processus de consultation des parties prenantes aux projets de coopération transfrontalière**
- **Discussions autour des résultats de la « Cross-border Review » de la Commission européenne et d'études de cas issues d'exercices similaires d'identification d'obstacles à la coopération transfrontalière, aux niveaux national et transfrontalier**
- **Témoignages d'organisations intergouvernementales ou transnationales dédiées à la coopération transfrontalière**
- **Dialogue avec les institutions : Commission européenne, Parlement européen, Comité des Régions, BEI.**



## 2. L'évolution de contexte institutionnel et politique au niveau français et européen en faveur du transfrontalier

Au niveau européen :

**La convention européenne de coopération transfrontalière, nouvel outil proposé par la Présidence luxembourgeoise, à l'étude au niveau de l'Union européenne**

- **Un outil pour résoudre certains obstacles à la coopération, complétant la boîte à outils existante (GECT,...);**
- **Un outil utilisable seulement sur la base du volontariat par les collectivités frontalières, les GECT, ou les administrations publiques nationales, pour donner un cadre légal applicable aux projets transfrontaliers qu'ils ont compétence pour mettre en oeuvre;**
- **Un cadre légal composé de lois existantes dans les Etats concernés (pas de nouvelle législation), et qui s'applique seulement pour un projet transfrontalier spécifique (reconnaissance mutuelle);**
- **Un cadre légal qui doit être approuvé (ou pas) par les Etats concernés , avec la possibilité de l'amender;**
- **Un outil pour stimuler la coopération transfrontalière et la cohésion territoriale , contrôlé par les Etats concernés pour sa mise en oeuvre.**





### 3. Comment situer le territoire de l'Eurodistrict de l'Espace catalan transfrontalier par rapport aux autres territoires transfrontaliers en France ?



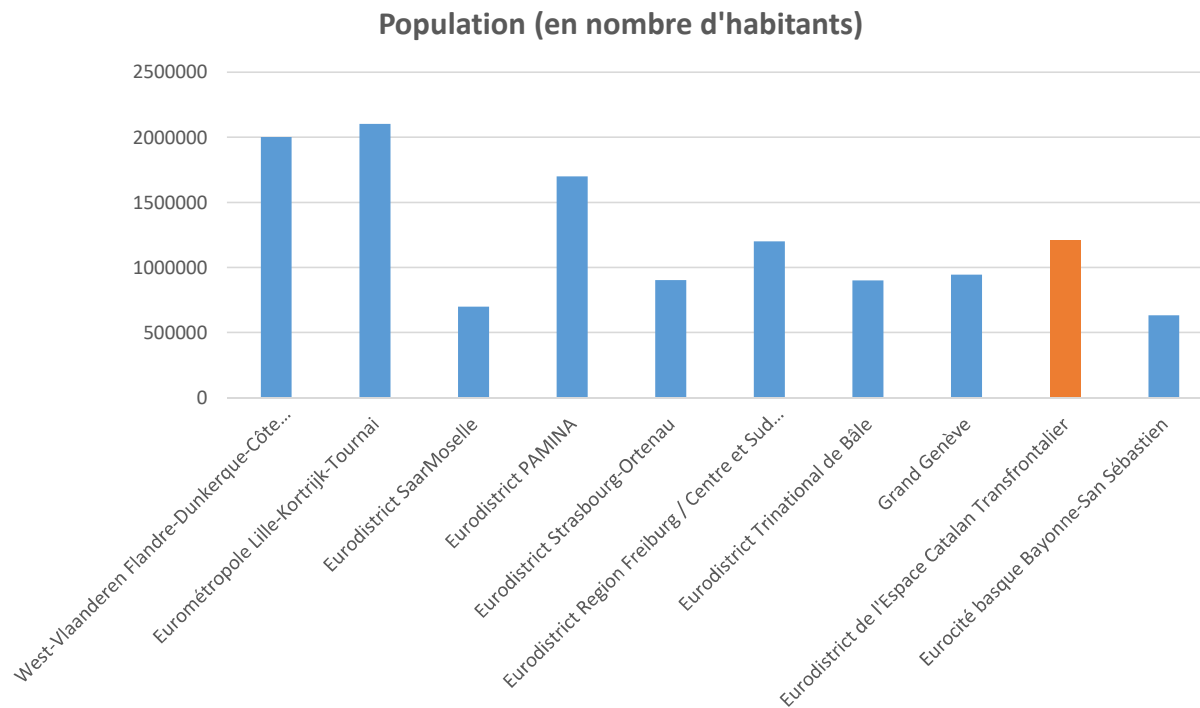
Eurodistricts ou structures similaires :  
50 % de GECT

L'Eurodistrict de l'Espace Catalan  
transfrontalier : un territoire rural et urbain,  
organisé autour de 3 agglomérations  
(Perpignan, Figueres et Girona)

Un équipement transfrontalier  
emblématique : l'Hôpital de Gerdagne  
(GECT)



### 3. Comment situer le territoire de l'Eurodistrict de l'Espace catalan transfrontalier par rapport aux autres territoires transfrontaliers en France ?



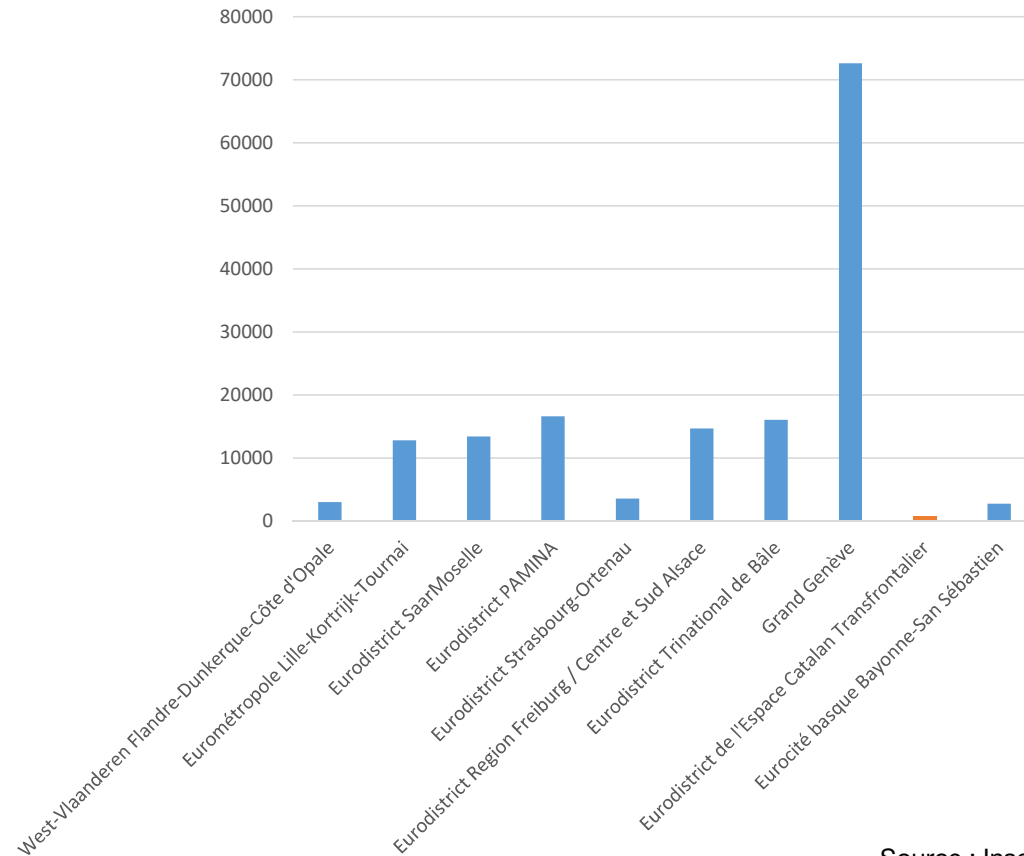
#### Population de l'Eurodistrict de l'Espace catalan :

- 1 208 000 habitants
- 4<sup>ème</sup> eurodistrict le plus peuplé (dans la moyenne des 10 sites analysés)



### 3. Comment situer le territoire de l'Eurodistrict de l'Espace catalan transfrontalier par rapport aux autres territoires transfrontaliers en France ?

Nombre de travailleurs frontaliers vivant en France et travaillant dans le pays voisin



Nombre de travailleurs frontaliers de l'Eurodistrict de l'Espace catalan :

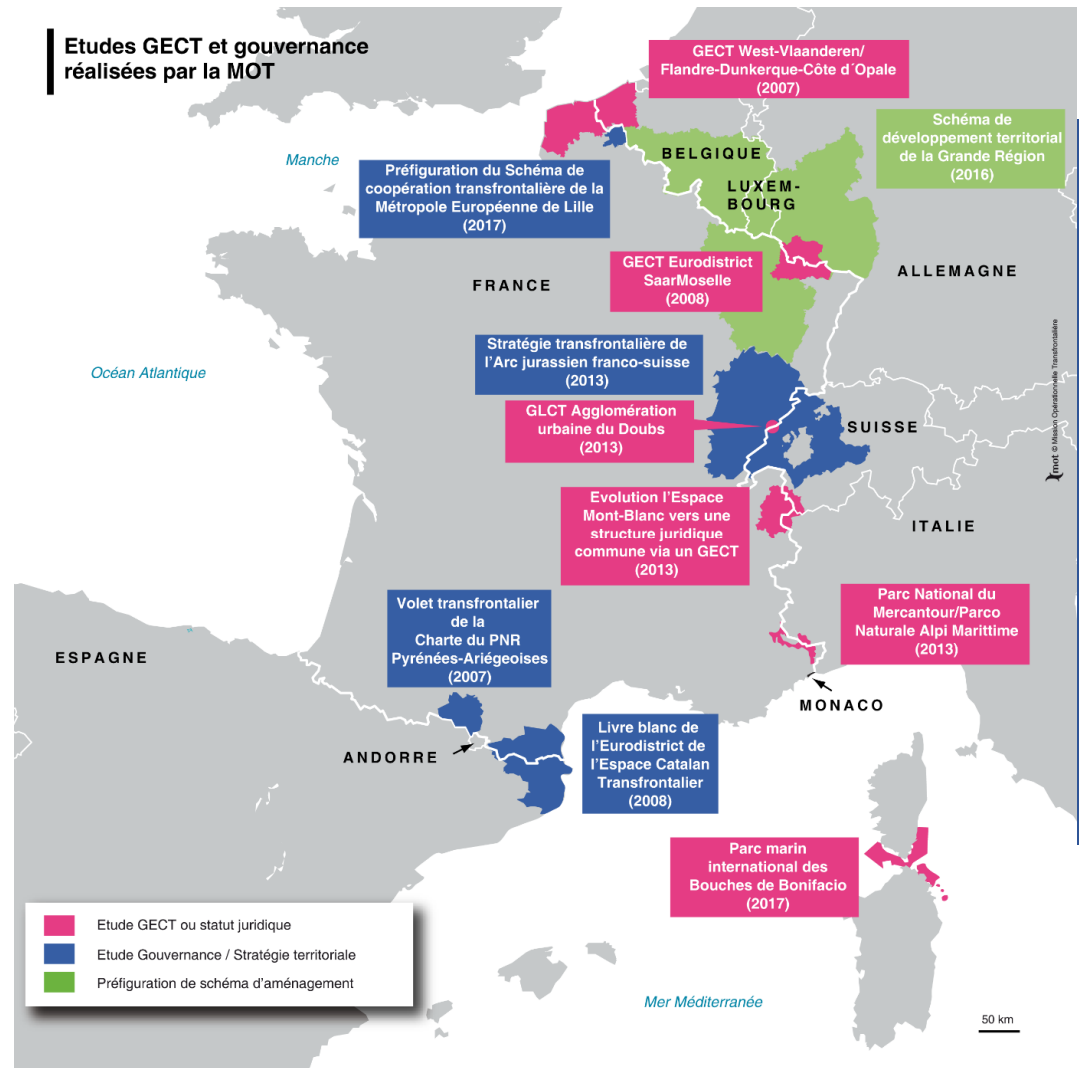
- 663
- Soit le nombre le plus faible parmi les Eurodistricts ou structures similaires aux frontières françaises

Source : Insee, RP 2012



### 3. Comment situer le territoire de l'Eurodistrict de l'Espace catalan transfrontalier par rapport aux autres territoires transfrontaliers en France ?

**L'accompagnement par la MOT des travaux menés au service de la structuration de la gouvernance transfrontalière**

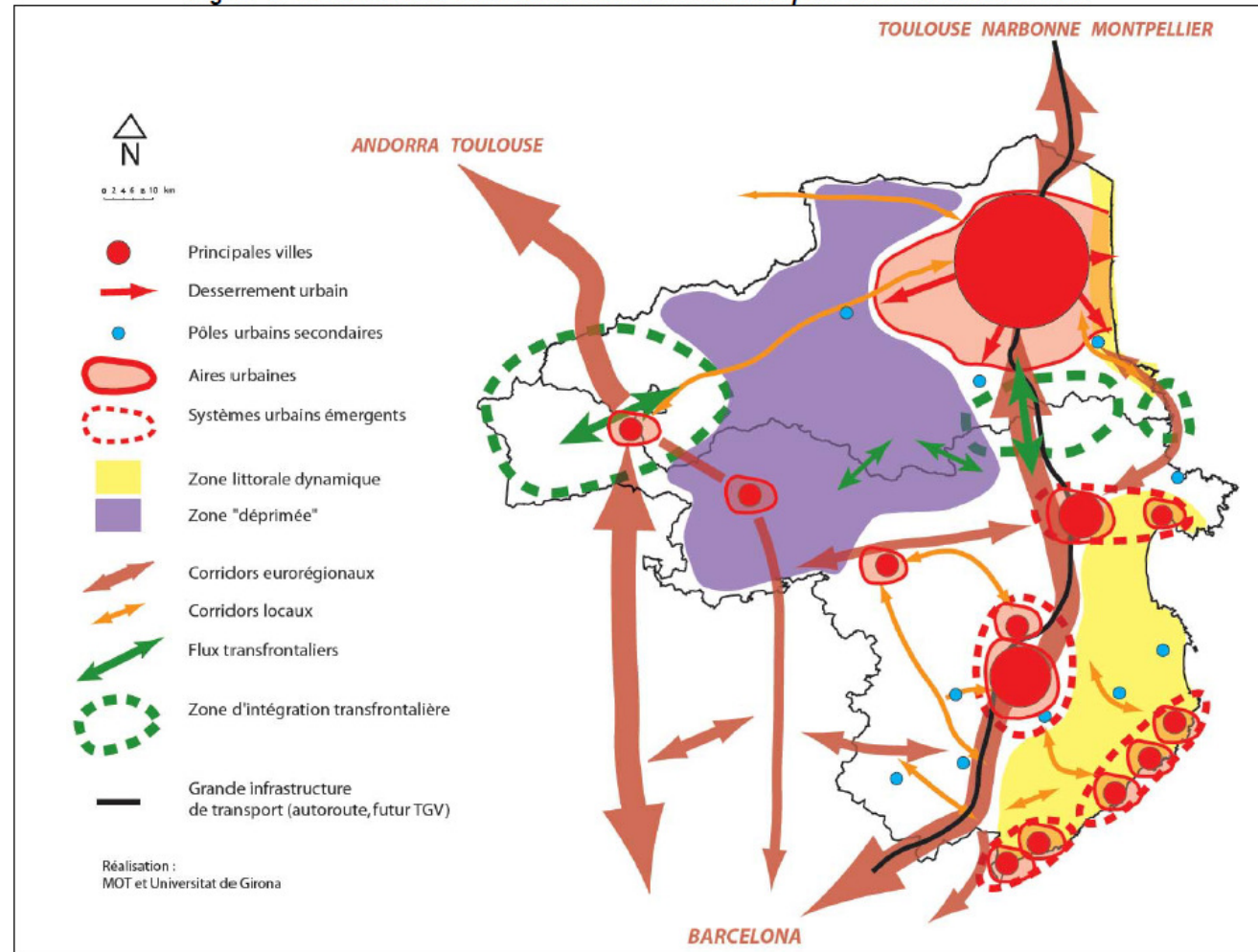




3. Comment situer le territoire de l'Eurodistrict de l'Espace catalan transfrontalier par rapport aux autres territoires transfrontaliers en France ?

L'accompagnement par la MOT des travaux menés au service de la structuration de la gouvernance Transfrontalière  
L'exemple de l'Espace catalan Transfrontalier (2008)

Figure 11 : Schéma du fonctionnement territorial de l'espace catalan transfrontalier





### 3. Comment situer le territoire de l'Eurodistrict de l'Espace catalan transfrontalier par rapport aux autres territoires transfrontaliers en France ?

Actualité des eurodistricts:

GECT Eurométropole de Lille : préfiguration d'un Schéma de Coopération Transfrontalière

GECT Eurodistrict SaarMoselle : mise en œuvre de la Stratégie territoriale 2020

GECT Eurodistrict PAMINA : création d'un GECT le 11 janvier 2017

Grand Genève : création du Pôle métropolitain du genevois français en avril 2017

Eurocité Basque : création de la Communauté d'agglomération Pays Basque le 1er janvier 2017





### 3. Comment situer le territoire de l'Eurodistrict de l'Espace catalan transfrontalier par rapport aux autres territoires transfrontaliers en France ?

#### Thématiques de travail

GECT Dunkerque – Flandre occidentale : eau, économie, cohésion sociale, culture, territoire.

GECT Eurométropole Lille Kortrijk Tournai :

Services aux citoyens, tourisme, culture, mobilité, aménagement territorial et développement durable, développement économique, énergie

GECT SaarMoselle : Développement économique, développement territorial et urbain, transports, santé, tourisme

GECT PAMINA : affaires sociales, aménagement du territoire, emploi, climat – énergie, culture, économie, éducation et bilinguisme, environnement, Europe, jeunesse, formation et apprentissage, sports, transports et mobilité

GECT Strasbourg-Ortenau : Affaires sociales, aménagement du territoire, culture, économie et emploi, éducation et bilinguisme, environnement, formalités administratives, jeunesse, mobilité, participation citoyenne, prévention et sécurité, santé, sport et tourisme

Eurodistrict Trinational de Bâle : aménagement du territoire et développement durable, développement urbain trinational, transport et mobilité, environnement, énergie, relations citoyennes, relations publiques / communication, culture, éducation, rayonnement international

Grand Genève: Urbanisation, Habitat, Economie, Mobilité, Agriculture, Nature - paysage, Air – climat – énergie, Eau – sols – déchets



### 3. Comment situer le territoire de l'Eurodistrict de l'Espace catalan transfrontalier par rapport aux autres territoires transfrontaliers en France ?

#### Pistes d'actions pour l'Eurodistrict de l'Espace Catalan transfrontalier

- Bilan des actions menées depuis 2008
- Mise à jour du Livre blanc ou réalisation d'un nouveau document stratégique
- Création d'une structure juridique transfrontalière (GECT ?)
- Renforcer la mise en réseau avec d'autres territoires similaires aux frontières françaises et européennes

(A compléter)