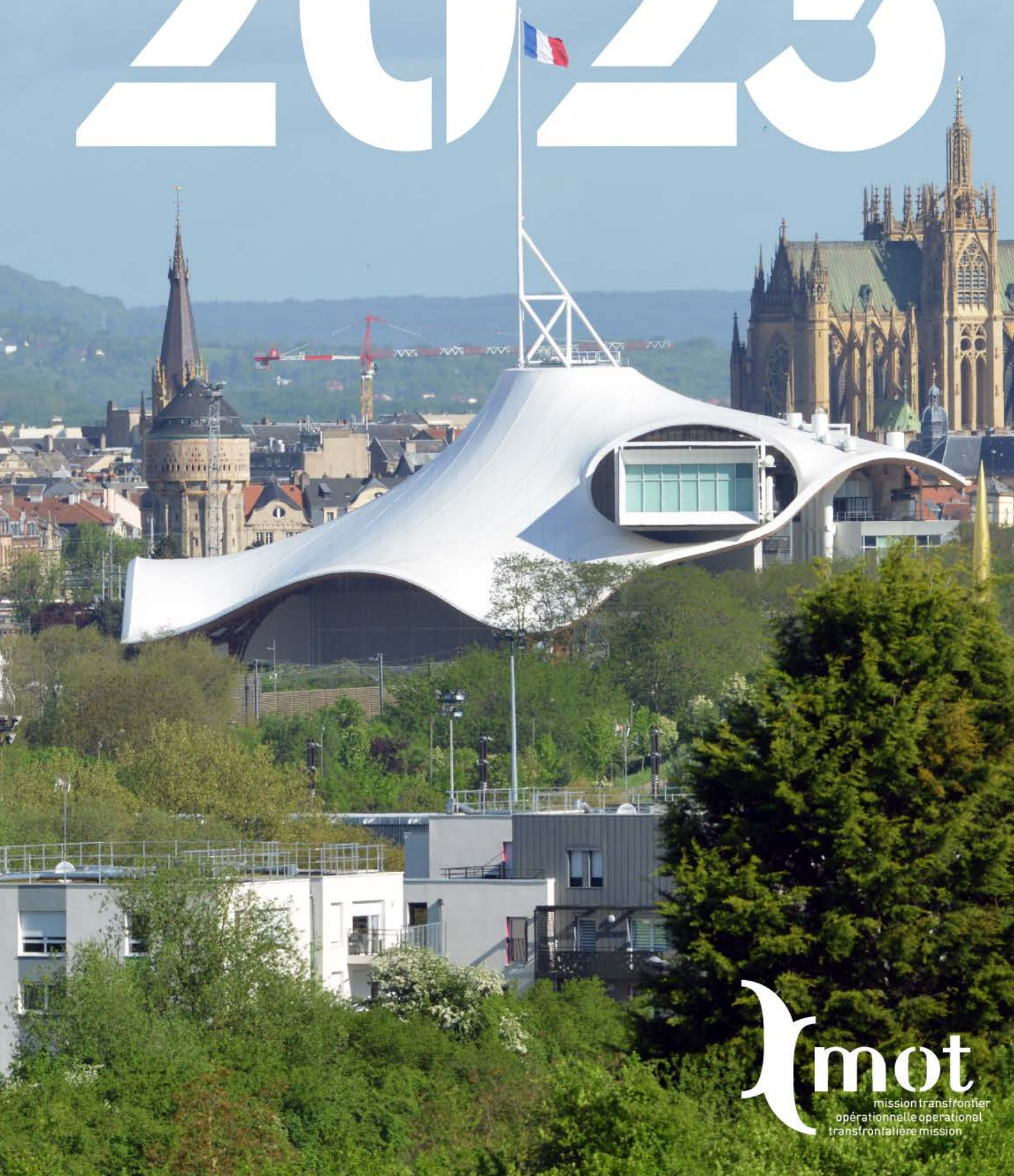


# RAPPORT D'ACTIVITÉ

# 2023





# 4

## ÉDITORIAL ET INTRODUCTION

- 4** Par Christian Dupessey, Président de la MOT
- 5** Par Jean Peyrony, Directeur général de la MOT
- 7** Présentation de la Mission Opérationnelle Transfrontalière

# 8

## VIE DE L'ASSOCIATION

- 9** Les instances
- 10** La carte du réseau
- 11** Les membres du réseau de la MOT
- 12** L'équipe technique

# 13

## TEMPS FORTS DE L'ANNÉE 2023

- 14** Changement de statuts, feuille de route, projet associatif : un nouveau chemin pour la MOT
- 15** Expérimentation bassin de vie transfrontalier
- 16** Etude Vision 360° - Massif du Jura



# 17

## AXE I DONNER UN CADRE ET UNE STRATÉGIE D'ENSEMBLE À LA COOPÉRATION

- 19** Contribuer à la prise en compte du transfrontalier dans les politiques nationales et européennes
- 21** Être le porte-voix des territoires transfrontaliers aux niveaux national et européen
- 26** Accompagner les coopérations bilatérales et spécifiques
- 30** Poursuivre et développer nos réseaux nationaux, européens et internationaux

# 33

## AXE II FACILITER LES PROJETS ET LES RELATIONS ENTRE ACTEURS TRANSFRONTALIERS

- 35** Favoriser la mise en réseau et le débat transfrontalier
- 38** Développer la connaissance, l'observation et la recherche transfrontalières
- 40** Sensibiliser et informer les acteurs transfrontaliers

# 45

## AXE III FABRIQUER ET CONCRÉTISER DES PROJETS TRANSFRONTALIERS

- 47** Soutenir la mise en œuvre des Programmes territorialisés dans les territoires transfrontaliers
- 48** Accompagner les stratégies et la structuration des outils de gouvernance transfrontalière
- 51** Appuyer les actions et investissements transfrontaliers



## Christian Dupessey

Président de la MOT,  
Maire d'Annemasse,  
Président du Pôle  
métropolitain du  
Genevois français

« Grâce à la construction européenne, les frontières internes sont, plus que des lignes séparant les espaces de souveraineté étatique, de véritables bassins de vie quotidienne. »

« Jacques Delors, pour conjuguer la « compétition qui stimule », la « coopération qui renforce », la « solidarité qui unit », avait mis sur orbite le marché intérieur et la politique de cohésion. Fidèle à cette inspiration, dans le contexte nouveau des transitions et des défis géopolitiques, Enrico Letta vient de publier son rapport « Bien plus qu'un marché », où il plaide pour l'intégration des marchés du travail et le développement de services publics transfrontaliers. Il nous faut défendre cette vision.

La cohésion de nos sociétés reste encadrée dans des espaces nationaux, qui se tournent le dos sur chaque frontière, ignorant les interdépendances transfrontalières. Avec le soutien de financements nationaux ou européens, comme Interreg, nous développons des stratégies d'aménagement et des services pour les habitants. Mais nombreux sont ceux qui font encore face à des difficultés pour se loger, se faire soigner ou se déplacer. Des blocages juridiques et administratifs, des inégalités sociales et territoriales menacent l'équilibre fragile de la cohésion des bassins de vie transfrontaliers.

L'expérimentation menée par la MOT interpelle les politiques publiques. Il revient aux acteurs des différents niveaux de relever ensemble ces défis. C'est le sens des traités bilatéraux comme celui d'Aix-la-Chapelle, du Quirinal, ou de Barcelone : ils complètent les outils locaux par une gouvernance associant les régions comme les Etats, sous le contrôle des entités transfrontalières et des parlementaires. Ces traités, et les commissions existant sur d'autres frontières, préfigurent le dispositif promu par le règlement européen « FCBS » en cours de négociation, visant à la résolution des obstacles transfrontaliers : une Europe construite par et pour les territoires.

La MOT se veut résolument au service des bassins de vie transfrontaliers, aux côtés de ses membres territoriaux comme de ses partenaires nationaux et européens. Le projet associatif, développé tout au long de l'année 2023 et qui voit le jour en 2024, précisera ses objectifs et ses moyens d'action pour les dix ans à venir. »



Assemblée générale à Metz, Saarbrücken et Bliesbruck, les 27 et 28 juin 2023

## Introduction

Jean Peyrony,  
Directeur général de la MOT

« En 2023, la MOT a précisé l'évolution de son modèle, au service des bassins de vie transfrontaliers et de leurs habitants, en adaptant ses statuts, en échangeant avec l'Etat sur sa feuille de route, et en lançant son projet associatif. Elle a poursuivi la mise en œuvre du programme triennal 2021-2023, structuré par 3 axes, et exceptionnellement prolongé d'une année compte tenu du projet associatif.

Son Axe I vise à « Donner un cadre et une stratégie d'ensemble à la coopération transfrontalière ».

La MOT a contribué à la prise en compte du transfrontalier dans les politiques nationales et européennes. Au niveau européen, deux projets de règlements concernent les territoires transfrontaliers : la révision du Code Schengen, et le règlement visant à faciliter la résolution des obstacles à l'intégration transfrontalière. La MOT a activement participé au lobbying qui a débouché sur une nouvelle mouture, « FCBS », publiée fin 2023 par la Commission européenne. S'il est adopté, il constituera la clef de voûte d'une gouvernance multi-niveaux renouvelée des frontières, qui émerge au travers des traités bilatéraux aux frontières de la France avec l'Allemagne, l'Italie et l'Espagne.

Les programmes INTERREG 21-27 mettent en œuvre les nouvelles possibilités offertes par les règlements, en particulier grâce aux objectifs portant sur la gouvernance de la coopération, et sur l'approche territoriale intégrée. La MOT a apporté son soutien sur des thèmes comme l'observation, la résolution des obstacles ou l'approche fonctionnelle, tant localement qu'au niveau national aux

côtés de l'ANCT. Elle a également participé aux premières réflexions sur la coopération après 2027, en contribuant à la préparation du « toolkit » proposé par la DG REGIO aux programmes INTERREG pour consulter les parties prenantes et les citoyens.

Porte-voix des territoires transfrontaliers au niveau national, la MOT a apporté son appui, tant aux services déconcentrés qu'à Paris, au MEAE (DAECT, ambassadeur en charge des coopérations transfrontalières), à la DGCL, au Ministère de l'Intérieur (DAEI), aux autres ministères, à l'ANCT et à la Banque des Territoires. Elle a répondu aux sollicitations des parlementaires français concernés par la coopération transfrontalière.

La MOT a accompagné les coopérations bilatérales aux différentes frontières, notamment franco-allemande (comme expert du CCT : groupes de travail observation et analyse d'impact des législations ; mise en œuvre des projets MORO), franco-italienne (participation aux projets Interreg Alcotraité sur la gouvernance et Observ'Alp sur l'observation), franco-luxembourgeoise (participation aux groupes de travail du comité consultatif).

Le partenariat avec les autres associations s'est poursuivi, tant au niveau européen entre la MOT, l'ARFE et le CESCO, aux côtés du Comité européen des Régions dans la perspective d'une Plateforme transfrontalière européenne, qu'au niveau national, avec l'AMF (intervention lors du congrès des maires).

L'Axe II du programme de travail consiste à « Faciliter les projets, les relations et la prise de conscience des acteurs transfrontaliers ». [...]

La suite page suivante.

---

# Suite de l'introduction

« [...] Pour favoriser la mise en réseau et le débat transfrontalier, la MOT a poursuivi les échanges dans le cadre de son comité technique, et de ses groupes de travail sur la transition écologique transfrontalière et l'observation transfrontalière.

A l'automne 2023, les « rencontres territoriales » ont à nouveau permis de réunir les partenaires du réseau de la MOT sur chaque segment de frontière. Elle a participé ou animé différents événements mettant en avant les grands défis transfrontaliers, et a entamé la préparation du Borders Forum 2024.

La MOT a développé ses coopérations en matière d'observation des enjeux transfrontaliers, au plan local, national comme européen, et avec la recherche transfrontalière, en participant à des manifestations et des publications scientifiques.

La MOT a poursuivi ses actions de communication et de mise à disposition de ses ressources, ouvertes à tous : brochures, newsletters, semestriel « L'actu. » ; ou réservées à son réseau : revues de presse. Elle a lancé le processus de refonte de son site Internet.

Elle s'est mobilisée sur la formation des acteurs, avec un atelier sur le « DGS transfrontalier : quelle stratégie pour le développement des territoires transfrontaliers ? », en partenariat avec le CNFPT.

L'Axe III vise à « fabriquer et concrétiser les projets transfrontaliers ».

En 2023, l'expérimentation « bassins de vie transfrontaliers » s'est déployée sur 5 sites, afin d'analyser leurs besoins, les opportunités et freins juridiques, et de proposer une boîte à outils opérationnelle pour les politiques publiques. Elle a constitué une démarche intense et inédite, réunissant 16 partenaires, membres ou non de la MOT dans une réflexion collective.

La MOT a poursuivi son accompagnement du programme Petites Villes de Demain, son appui aux stratégies transfrontalières intégrées, via quelques marchés, à l'instar de la CHAV (Conférence des Hautes Vallées), et de l'Espace catalan transfrontalier, mais aussi et de plus en plus au travers de subventions, pour la Sambre Avesnois et l'Ardenne transfrontalières, mais aussi pour le Massif du Jura via le CPIER.

Ella a aidé à la structuration de gouvernances transfrontalières (GECT Parc Européen Alpi Marittime Mercantour, GECT entre la CARF et ses partenaires italiens, Saint Martin-Sint Maarten).

Enfin, elle a mis à disposition de ses membres et partenaires (acteurs locaux, mais aussi services de l'Etat) son expertise juridique de résolution des obstacles à la coopération (hotline, bons-à-tirer, projets B-solutions, étude pour le site du Crassier Terres Rouges). »

---

## « Ils ont dit en 2023 » Les membres et partenaires du réseau

« “Confiance”, “bienveillance” et “partenariat” : ces mots forment un triptyque qui cimente aujourd'hui le travail de la MOT. Je vous confirme les engagements de l'Etat en faveur des territoires frontaliers et la relation de responsabilité partagée entre l'Etat et les collectivités territoriales, les régions et les bassins de vie mis en réseaux au sein de la MOT. »

Dominique Faure, Ministre déléguée chargée des Collectivités territoriales et de la Ruralité, lors de l'Assemblée générale de la MOT, le 27 juin à Metz.

« La MOT a vocation à être expert technique des comités [bilatéraux ...], et plus largement dans les instances transfrontalières bilatérales, aux côtés de l'Etat déconcentré et des acteurs locaux et régionaux. »

Christian Dupessey, Président de la MOT, lors de l'Assemblée générale de la MOT le 27 juin 2023 à Metz.

« Nous avons besoin de plus de confiance et d'un dialogue constructif avec Paris. Qui mieux que les acteurs des territoires pour connaître ces questions et savoir comment résoudre les problèmes des frontaliers ? Le droit à la différenciation doit devenir le cadre de référence de l'action transfrontalière. »

Patrick Weiten, Président du Département de la Moselle, lors de l'Assemblée générale de la MOT le 27 juin 2023 à Metz.

# La Mission Opérationnelle Transfrontalière

Créée en 1997 par le gouvernement français, d'abord sous la forme d'une coordination interministérielle, puis comme association (loi 1901), la Mission Opérationnelle Transfrontalière (MOT) met en œuvre un dialogue permanent entre les autorités nationales et européennes, et les acteurs de la coopération transfrontalière.

La MOT a pour mission d'apporter une aide opérationnelle aux porteurs de projets et, plus globalement, aux territoires transfrontaliers.

Elle est au service des acteurs de la coopération : collectivités et leurs groupements, agences et réseaux, services centraux et déconcentrés des États, parlementaires, organismes publics et entreprises, institutions européennes, société civile ; et plus particulièrement, parmi tous ces acteurs, ses membres<sup>1</sup> et ses partenaires.

La MOT constitue un observatoire transfrontalier qui permet de connaître la situation aux frontières. Elle joue un rôle d'interface entre les administrations françaises et leurs interlocuteurs dans les pays voisins et en Europe, ce qui facilite l'émergence des projets transfrontaliers.

L'action de la MOT est encadrée par un programme partenarial décidé par ses membres.

<sup>1</sup> Voir la carte des adhérents page 10.

Le positionnement « multiniveaux » de la MOT, local, régional, national et européen, permet un dialogue structuré entre les autorités nationales et européennes, et les acteurs locaux et régionaux :

La MOT accompagne les territoires transfrontaliers et les acteurs de la coopération dans leurs projets. Elle met en réseau les acteurs et facilite l'échange d'expériences entre les territoires. Elle identifie les obstacles et recherche les solutions aux bons niveaux.

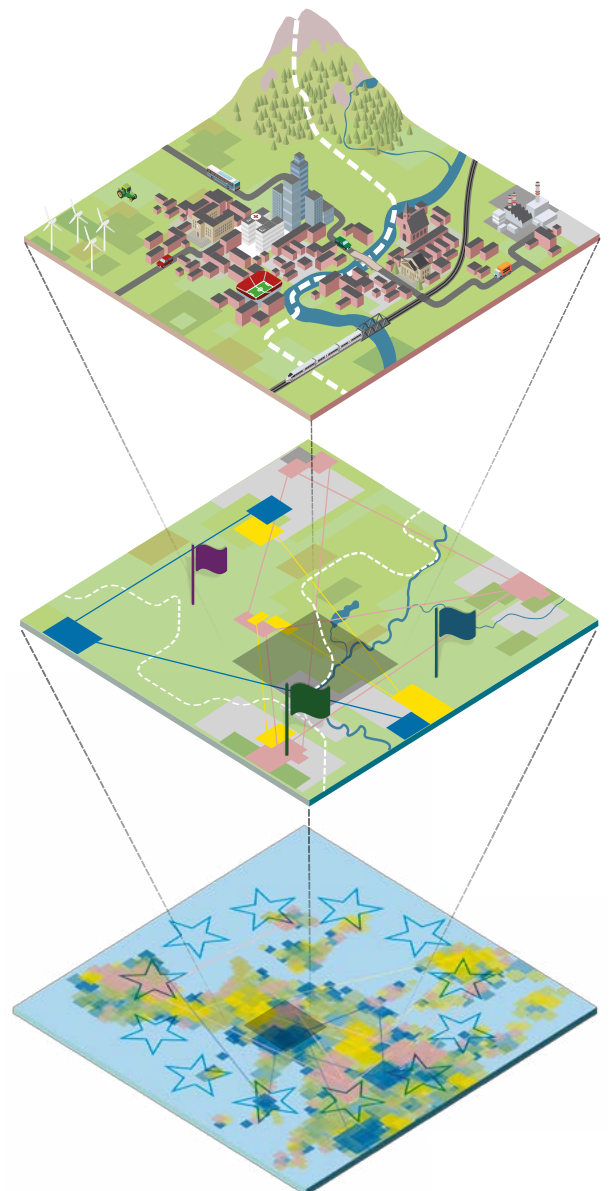
Elle accompagne le niveau national pour une meilleure prise en compte des territoires transfrontaliers dans les politiques publiques. Elle est un outil d'information, d'appui, de formation et de diffusion. Elle accompagne sur chaque frontière la coordination des États frontaliers.

Elle fait entendre la voix des territoires transfrontaliers en Europe. Elle contribue à la prise en compte de leur spécificité dans les programmes et les législations communautaires. Ces actions passent par des partenariats avec les institutions européennes, ainsi qu'avec d'autres organismes œuvrant pour la coopération en Europe et dans le Monde.

## NIVEAU LOCAL

## NIVEAU NATIONAL

## NIVEAU EUROPÉEN



## PROJET ASSOCIATIF EN COURS

Depuis janvier 2023, la MOT s'est engagée dans un projet associatif avec un objectif clair : clarifier son modèle « hybride » pour le pérenniser, sur la base de consultations menées auprès de son réseau, du Bureau, de l'équipe technique etc. (voir page 14).



# VIE DE L'ASSOCIATION

L'Assemblée générale de la MOT,  
le 27 juin 2023 à Metz



## Les instances

Trois bureaux se sont tenus en 2023, les 10 janvier, 25 avril et 4 octobre.

Depuis 2021, deux assemblées générales ont lieu chaque année.

La 28<sup>ème</sup> Assemblée générale de la MOT s'est tenue en ligne le 7 février 2023 ; avec une centaine de participants dont de nombreux élus, pour échanger sur son programme de travail 2023, et avec un débat avec David Djaïz, Rapporteur général du Conseil national de la refondation, pour promouvoir la mise en place de CNR transfrontaliers.

La 29<sup>ème</sup> Assemblée générale de la MOT a eu lieu les 27 et 28 juin 2023 à Metz, Saarbrücken et Bliesbruck, en présence de Dominique Faure, Ministre déléguée chargée des Collectivités territoriales et de la Ruralité. Près de 150 participants ont répondu à l'invitation du Département de la Moselle et de l'Eurométropole de Metz, membres du réseau de la MOT. Dans le cadre de l'Assemblée générale la MOT a également organisé sa conférence annuelle (voir détail ci-après). La première journée a par ailleurs été l'occasion de découvrir lors des visites de terrain, différents projets transfrontaliers du territoire avec une traversée vers Saarbrücken en Allemagne (voir encadré).

### Conférence annuelle de la MOT, les 27 et 28 juin

Organisée dans le cadre de l'Assemblée générale, la conférence annuelle s'est tenue cette année autour de deux tables rondes. La première table ronde a été organisée le 27 juin à Metz, la deuxième le 28 juin au Parc Archéologique Européen Bliesbruck-Reinheim, lieu emblématique qui se trouve directement sur la frontière :

- > Table ronde 1 - Les bassins de vie transfrontaliers - Quelle réalité ? Quels défis ?
- > Table ronde 2 - La coopération transfrontalière : quel rôle pour chaque niveau ?

Plus d'information : <http://www.espaces-transfrontaliers.org/la-mot/evenements/29eme-assemblee-generale/>



## VISITES DE TERRAIN ET FICHES PROJETS

La matinée du 27 juin était consacrée à une visite optionnelle de la Maison Robert Schuman.

Les visites du 28 juin ont quant à elles permis de présenter la crèche « Kita Salut » et le Bi-Bus franco-allemands de Saarbrücken, ainsi que le Parc Archéologique européen de Bliesbruck-Reinheim. A cette occasion trois fiches projets ont été réalisées :

- **Projet BABYLINGUA** – la crèche franco-allemande « Kita Salut » à Saarbrücken, Allemagne.
- **Le Bi-Bus** – Un élément clé au sein d'un réseau transfrontalier de bibliothèques urbaines.
- **Parc Archéologique Européen de Bliesbruck-Reinheim** – Laboratoire de la coopération franco-allemande.

### Eurométropole de Metz

Membre du réseau de la MOT depuis 2021, l'Eurométropole accède officiellement au statut de métropole en 2018, et regroupe en 2023, 46 communes pour une population totale de 230 000 habitants. La coopération transfrontalière du territoire est marquée par l'économie avec un bassin d'emploi unique entre Metz et le Luxembourg faisant du Grand-Duché le premier employeur de l'Eurométropole représentant plus de 10 000 travailleurs. Elle développe également ses relations avec l'Allemagne et notamment les villes de Trèves et Sarrebruck dans les domaines de l'enseignement supérieur et du développement économique par exemple. Parmi les enjeux phares figurent la mobilité, et la question de la formation ou de la santé.

### Département de la Moselle

Membre de la MOT depuis 2022, le Département a une frontière commune avec deux Etats européens, avec sur son territoire les 4/5ème de la frontière franco-luxembourgeoise. Il s'agit du 2ème département français en nombre de travailleurs frontaliers. Le Département est au cœur d'un espace transfrontalier avec des opportunités économiques. Faisant le choix de développer une politique transfrontalière innovante, le Département s'est appuyé sur ses compétences dans les solidarités humaines et territoriales, et a construit des solutions de proximité, autant avec le Grand-Duché de Luxembourg qu'avec les Länder allemands.

# Réseau de la Mission Opérationnelle Transfrontalière



- Fédération Nationale des Agences d'Urbanisme
- Centre National de la Fonction Publique Territoriale
- Fédération des PNR
- France Travail Direction Générale

### Catégorie d'adhérents

- Etats**
- Régions, cantons ou communautés autonomes**
- Départements ou provinces**
- Groupements plurinationaux de collectivités territoriales**
- Groupements de collectivités territoriales**
- Groupements de personnes physiques et sociétés coopératives d'intérêt collectif**
- Personnes physiques**
- Groupements de collectivités territoriales**
- Communes**
- Entreprises et CCI**
- Fédérations et agences nationales**
- Agences d'urbanisme et pôles métropolitains**
- Associations de personnes morales et autres structures**
- Associations de personnes physiques et sociétés coopératives d'intérêt collectif**

*Dont:* Groupements européens de coopération territoriale (GECT)

\* = Membre associé



# Les membres du réseau de la MOT

Suivant les nouveaux statuts de la MOT adoptés en juin 2023, on distingue désormais trois collèges de membres :

## Collège des « Membres adhérents »

EN 2023

Ce collège de la MOT a accueilli 6 nouveaux membres ainsi que le Grand-duché de Luxembourg (changement de collège).

- Communauté de Communes du Guillestrois Queyras
- Département de la Meuse
- Département de la Meurthe-et-Moselle
- GECT Eurodistrict Freiburg-Centre et Sud Alsace devenu GECT Eurhéna
- Syndicat du Pays de Maurienne
- TERACTION<sup>2</sup>

## Collège des « Membres associés »

La MOT compte actuellement 3 membres associés<sup>3</sup> :

- IDELUX
- Agence d'urbanisme Besançon Centre Franche-Comté
- Agence d'urbanisme Atlantique & Pyrénées

## Collège des « Institutionnels publics nationaux »

- Agence nationale de la cohésion des territoires
- Ministère de la Cohésion des territoires et des Relations avec les collectivités territoriales - DGCL
- Ministère de l'Europe et des Affaires étrangères - DAECT (fusionnée au sein de la DCTCIV en janvier 2024)
- Caisse des Dépôts - Banque des Territoires

2 Les cinq membres de TERACTION étaient adhérents à la MOT à titre individuel, désormais ils adhèrent via TERACTION, une nouvelle association transfrontalière regroupant :

- > Communauté de Communes des Versants d'Aime
- > GAL Valli di Lanzo , Ceronda e Casternone
- > Communauté de Communes Coeur de Savoie
- > Unité des Communes valdôtaines Grand Paradis
- > GAL Valli del Canavese

3 Toutes les personnes morales de droit public ou privé ne pouvant ou ne souhaitant pas bénéficier de la qualité de membre adhérent. Les entreprises figurent automatiquement dans la catégorie Membres associés.

## L'équipe technique

À la fin de l'année 2023, l'équipe technique était composée d'un directeur général, d'un secrétaire général, de trois responsables (politiques européennes et vie de l'association, communication et documentation, et expertise juridique), de quatre chargés de mission, d'une assistante chargée de mission et d'une assistante de direction. Quatre stagiaires et une apprentie ont été accueillies à la MOT en 2023, ainsi que pour la première fois une personne en service civique.

### Les membres de l'équipe au cours de l'année 2023 :

**Jean Peyrony**  
Directeur général

**Aurélien Biscaut**  
Secrétaire général

**Sophie Dos Ramos**  
Assistante de direction

**Domitille Ayrat**  
Responsable de la communication et de la documentation

**Silvia Gobert-Keckeis**  
Responsable Politiques européennes et Vie de l'association

**Petia Tzvetanova**  
Responsable de l'expertise juridique, Docteur en droit

**Mathias Ribert**  
Chargé de mission Cohésion territoriale transfrontalière

**Jean Rubió**  
Chargé de mission Développement européen et Études transfrontalières

**Raffaele Viaggi**  
Chargé de mission Études transfrontalières et projets européens

**Alice Duret** (depuis août 2023)  
Assistante chargée de mission études territoriales et gouvernances transfrontalières

**Martina Benedetti-Marshall** (depuis septembre 2023)  
Chargée de mission Communication et projets européens

**Stagiaires en 2023 :**  
Alice Duret  
Yéléna Pedoussat  
Anne Schwarz  
Véronique Ouedraogo

**Apprentie en 2023 :**  
Martina Benedetti-Marshall

**Service civique en 2023 :**  
Amandine Blancquaert



L'équipe de la MOT lors de l'Assemblée générale en juin 2023



# LES TEMPS FORTS DE L'ANNEE 2023

# Changement de statuts, feuille de route, projet associatif : un nouveau chemin pour la MOT

## Changement des statuts

L'Assemblée générale du 27 juin 2023 a procédé à la validation de nouveaux statuts de la Mission Opérationnelle Transfrontalière (MOT). Parmi les principaux changements, l'article 10-1, qui précise, que désormais, chaque membre doit désigner un représentant et un suppléant, personne physique dûment habilitée à cet effet, pour le représenter. De plus, une même personne physique ne peut représenter plus d'un membre. L'objectif des modifications apportées aux statuts en ce qui concerne les assemblées générales, est de baser le travail de la MOT sur un soutien élargi des membres de son réseau.

## Feuille de route

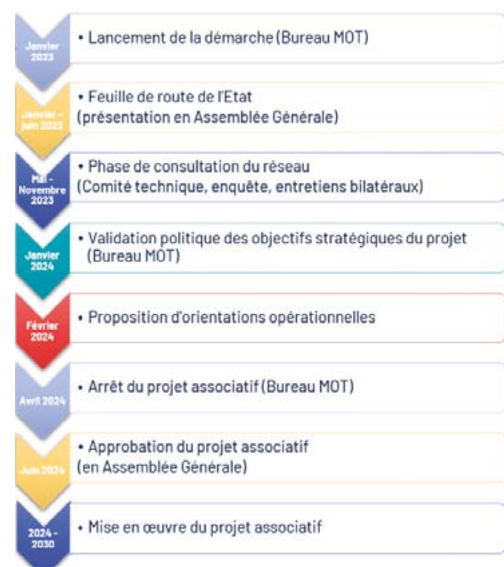
Lors de l'Assemblée générale de la MOT à Bayonne en 2022, Dominique Faure, Ministre déléguée chargée des Collectivités territoriales et de la Ruralité, avait affirmé sa volonté de mettre en place une « feuille de route » commune sur les actions à mener en matière de coopération transfrontalière avec l'ensemble des parties prenantes.

Le 27 juin 2023 à Metz, en ouverture de l'Assemblée générale de la MOT, elle en a dévoilé les grandes lignes, définissant le rôle d'appui de la MOT dans le dispositif.

Le document a fait l'objet d'échanges entre la DGCL, l'ANCT, le MEAE et l'équipe de la MOT, et sera présenté lors de l'Assemblée générale de Dunkerque en juin 2024. A chaque niveau local, national, européen et international, il décline des objectifs, des enjeux et des indicateurs pour la période 2024-2027. Ce document constitue une composante du projet associatif.

## Projet associatif

L'année 2023 a vu le lancement du projet associatif de la MOT. Il s'agit de fixer les nouveaux grands objectifs stratégiques de la MOT à horizon 2030 et de les valider définitivement lors de l'Assemblée générale de juin 2024, pour pouvoir les décliner en objectifs opérationnels. La démarche a été lancée en janvier 2023 pendant l'un des Bureaux annuels de la MOT et ce projet s'étend sur 18 mois avec plusieurs grandes étapes. La MOT a réalisé des bilans AFOM sur la base d'un questionnaire pour le réseau, de réunions (membres du Comité technique, équipe de la MOT) et d'entretiens (élus du Bureau, partenaires non adhérents). Une journée réunissant toute l'équipe technique de la MOT et des membres du comité technique a permis de débattre des différents objectifs, attentes... avec l'objectif principal de « clarifier et assumer notre modèle hybride » pour le pérenniser.



# Expérimentation « bassins de vie transfrontaliers »

La MOT, soutenue par seize partenaires et membres de son réseau, a engagé fin 2022 et poursuivi tout au long de l'année 2023 une « expérimentation bassins de vie transfrontaliers » sur cinq sites pilotes :

- L'Eurodistrict PAMINA (frontière franco-allemande)
- L'Eurométropole Lille-Kortrijk-Tournai (frontière franco-belge)
- Le Nord Lorrain – Luxembourg (frontière franco-luxembourgeoise)
- Alpes du Sud – Riviera (frontière franco-italo-monégasque)
- Agglomération franco-valdo-genevoise (frontière franco-suisse)

## Objectifs

Les objectifs sont : approcher une définition de la notion de « bassin de vie transfrontalier », analyser les besoins et attendus de territoires pilotes, ainsi que les opportunités et freins juridiques, et proposer une boîte à outils opérationnelle favorisant la mise en œuvre de politiques publiques transfrontalières. L'idée est de proposer un modèle différencié dans lequel les politiques publiques s'adaptent aux situations vécues dans ces espaces frontaliers, confrontés tant à des interdépendances de proximité transfrontalières, qu'à un éloignement de leur centre de décision national, et dans lequel les bassins de vie transfrontaliers soient appréhendés et considérés en tant que tels.

## LES SUBVENTIONS LOCALES DU PROGRAMME DE TRAVAIL

L'Assemblée générale du 7 février 2023 a procédé au vote du programme de travail 2023. Il donne à nouveau la possibilité de mener des projets mutualisés dans le cadre de subventions locales entre plusieurs membres de la MOT. En 2023, la subvention locale la plus importante a porté sur le projet « bassins de vie transfrontaliers » (voir ci-contre).

### 🔗 POUR CONSULTER LE PROGRAMME 2023

<http://www.espaces-transfrontaliers.org/la-mot/evenements/28eme-assemblee-generale-de-la-mot/>  
(réservé aux membres)



Réunion dans le cadre de l'expérimentation « bassins de vie transfrontaliers » sur le site de l'agglomération franco-valdo-genevoise

## Les phases du projet

Durant la première phase du projet, les partenaires de l'expérimentation et la MOT ont travaillé à approcher une définition des « bassins de vie transfrontaliers » en croisant différentes bases de réflexions, afin d'aboutir à une représentation cartographique de ce que pourraient être ces bassins de vie transfrontaliers sur le territoire de chaque site. La méthodologie développée aspire à la prise en compte de la réalité fonctionnelle tout autant qu'institutionnelle de ces territoires. Durant l'année 2023 se sont ensuite tenus sur chaque site pilote des « Brainstorming territoriaux » afin de confronter ces représentations cartographiques à la réalité vécue par les acteurs de terrain sur ces territoires, et d'identifier collectivement les enjeux prioritaires sur ces bassins de vie transfrontaliers, ainsi que les principaux obstacles et freins rencontrés.

Durant la seconde phase de l'expérimentation, la MOT a investigué une quinzaine de propositions d'actions issues des premiers « brainstormings territoriaux ». L'objectif était notamment d'analyser les marges de manœuvre opérationnelles et juridiques permettant la mise en œuvre de ces dernières sur chaque site pilote. Une deuxième série de brainstormings territoriaux menés avec les acteurs (techniques et politiques) locaux sur chaque site pilote ont ensuite permis de tester les possibilités techniques et politiques d'application de ces propositions en fonction des priorités et du contexte local.

L'expérimentation a permis un changement de regard sur les « bassins de vie transfrontaliers », en apportant un cadre de compréhension commun de ces territoires, une méthodologie permettant de les représenter, et qui identifie les enjeux propres à ces derniers ainsi que des leviers d'actions à mobiliser à différents niveaux. Les résultats de l'expérimentation seront restitués en 2024 à travers un rapport final et un évènement de valorisation.

# Etude Vision 360° – Massif du Jura

En 2023, le Commissariat à l'aménagement du Massif du Jura en charge de définir les objectifs et les actions souhaitables pour le développement, l'aménagement et la protection du versant français du Massif, s'est engagé dans la réalisation d'une étude transfrontalière.

Cette démarche est née de la volonté d'une meilleure prise en compte de la nature transfrontalière du Massif du Jura dans un souci de cohérence de son projet de territoire (le Schéma Interrégional du Massif du Jura) et de sa déclinaison financière (le Contrat de Plan Interrégional Etat-Régions sur le versant français). Le périmètre d'étude retenu côté suisse est constitué par l'ensemble des cantons membres d'arcjurassien.ch (Jura, Berne, Neuchâtel et Vaud) auquel il a été convenu d'ajouter le canton de Genève, frontalier avec une partie du département de l'Ain.

En vue d'aboutir à des préconisations et des pistes d'actions concrètes, la Mission Opérationnelle Transfrontalière, dont plusieurs membres sont situés à la frontière franco-suisse (Départements du Territoire de Belfort, du Doubs et de l'Ain, Canton de Genève, ArcJurassien.org, Agglomération urbaine du Doubs, Grand Genève, etc.), accompagne le Commissariat à l'aménagement du Massif du Jura dans cette démarche en complétant les connaissances sur la partie suisse du périmètre d'étude.

## Les trois phases

- Une première phase de diagnostic participatif au début de l'année 2023 (compilation des travaux existants, enquête en ligne et entretiens avec les forces vives du territoire) ;
- Une deuxième phase d'ateliers thématiques et territoriaux, en septembre 2023 : à Morteau (renforcement économique), au Stade Nordique des Tuffes (environnement, biodiversité et gestion des ressources), à Gex (mobilités, foncier et santé) ;
- Une troisième phase se poursuivra en 2024 afin de dégager des préconisations pour le Commissariat de Massif et des pistes d'actions concrètes.



Atelier réalisé dans le cadre de l'étude Etude Vision 360° - Massif du Jura, le 19 septembre 2023





**AXE I  
DONNER UN CADRE  
ET UNE STRATEGIE  
D'ENSEMBLE A LA  
COOPERATION  
TRANSFRONTALIERE**



Depuis la crise sanitaire et la fermeture des frontières, la prise de conscience de l'importance des interdépendances transfrontalières s'est renforcée, ainsi que le besoin de nouvelles politiques publiques prenant en compte les communautés et les bassins de vie transfrontaliers. Cette prise de conscience souligne l'importance de l'implication des trois niveaux de gouvernance : **le niveau local/régional frontalier** en première ligne, **le niveau national**, qui reste déterminant en matière de législation et de fonctions régaliennes, de cohérence et de cohésion, et enfin **le niveau européen**, facilitateur naturel de l'intégration. Dans ce contexte, la MOT accompagne ses partenaires fondateurs et les ministères, dans une approche multi-niveaux. L'enjeu actuel est de donner aux collectivités frontalières et à leurs groupements transfrontaliers plus de moyens d'agir.

## EN 2023

3

RENCONTRES AVEC DES MINISTRES

3

TRAITÉS BILATÉRAUX ACCOMPAGNÉS

6

PARTENARIATS NATIONAUX ET EUROPÉENS

1

TOOLKIT RÉALISÉ POUR LA DG REGIO



# Contribuer à la prise en compte du transfrontalier dans les politiques nationales et européennes

## Politiques nationales Rencontre avec la Ministre déléguée Dominique Faure

Le 10 janvier 2023, le Président de la MOT, Christian Dupessey, a été invité par Dominique Faure, Ministre déléguée chargée des Collectivités territoriales et de la Ruralité, pour une réunion de travail. L'occasion d'échanger sur les bassins de vie transfrontaliers mais aussi d'aborder la mise en œuvre concrète de la «Feuille de route» annoncée par la Ministre lors de l'Assemblée générale de la MOT à Bayonne le 5 octobre 2022, destinée à «parfaire le dispositif national d'information et d'appui technique offert aux collectivités territoriales sur les questions transfrontalières».



### RÉFLEXION SUR UN COMITÉ INTERMINISTÉRIEL

A l'occasion de l'Assemblée Générale de la MOT en juin 2023 à Metz, Dominique Faure, Ministre déléguée chargée des Collectivités territoriales et de la Ruralité a annoncé la création d'un comité interministériel relatif à la politique transfrontalière afin de faciliter la coordination entre les différents services de l'État et de mettre en place un cadre de travail visant à résoudre les obstacles à la libre circulation et à la coopération internationale. La MOT accompagne les réflexions préparatoires à la création de ce comité.

« La MOT est devenue un tiers de confiance et un outil d'aide à la décision pour les acteurs du transfrontalier »

Dominique Faure, Ministre déléguée chargée des Collectivités territoriales et de la Ruralité, le 27 juin 2023 à Metz.

## ANCTour

La MOT était présente le mardi 23 mai 2023 au Palais des Congrès de Paris pour l'ANCTour, un événement rassemblant l'ensemble de l'offre de services, des programmes et dispositifs de l'Agence Nationale de la Cohésion des Territoires. En présence de Dominique Faure, Ministre déléguée en charge des Collectivités territoriales et de la Ruralité, la Direction du programme Petites villes de demain a animé la Rencontre nationale 2023 des Petites Villes de Demain, dont la MOT est partenaire «dans l'action». A cette occasion, la MOT a pu échanger avec de nombreuses «petites villes» situées aux frontières.

## Politiques européennes

### Résolution des obstacles à l'intégration transfrontalière

En 2023, la MOT a poursuivi son travail d'identification et de recherche de solutions, notamment au niveau européen, pour la résolution des obstacles à la coopération transfrontalière. Elle participe activement à l'initiative b-solutions de la DG REGIO, en disséminant les appels à projets successifs, mais aussi en prenant une part active, en tant qu'expert, à la résolution des obstacles juridiques et administratifs qu'elle aide les acteurs à identifier, à qualifier et à résoudre.

De même, elle a suivi de près le processus de relance du projet de règlement ECBM qui s'est concrétisé par la présentation par la Commission européenne d'une nouvelle version le 12 décembre 2023, rebaptisée «FCBS» (Facilitating cross-border solutions). L'idée au cœur du projet est la mise en place de points de contact régionaux et/ ou nationaux au sein des Etats membres, pour laquelle la MOT poursuit son travail de lobbying.

### Révision du code Schengen

En prenant la mesure des crises ayant affecté l'espace Schengen, qui ont conduit certains Etats membres à réintroduire des contrôles aux frontières intérieures, le 14 décembre 2021, la Commission européenne a présenté une proposition de règlement modifiant le Code Schengen dans le but principal de renforcer l'espace Schengen, en encadrant davantage les fermetures des frontières. Pour ce faire, la proposition vise à clarifier les procédures en renforçant la capacité des Etats membres à réagir aux menaces et en faisant en sorte que les règles soient appliquées de manière uniforme tant aux frontières extérieures qu'aux frontières intérieures.

Par ailleurs, l'article 39 modifié, ainsi que le nouvel article 42 ter prévoient l'obligation pour les Etats membres de notifier les « régions transfrontalières » à la Commission, au plus tard deux mois après l'entrée en vigueur du règlement, et cela afin de déterminer la portée des éventuelles mesures d'atténuation à prévoir et les zones à prendre en considération, lors de la notification d'une réintroduction de contrôles aux frontières intérieures par les Etats membres. La MOT s'inscrit dans une démarche de veille et de suivi de la procédure législative, en se tenant prête à agir pour la défense des intérêts des régions transfrontalières, mais aussi de force de propositions, notamment via son projet expérimentation bassins de vie transfrontaliers qui s'est poursuivi en 2023.

Le Conseil a définitivement approuvé le règlement le 24 mai 2024.

### PRISE DE POSITION ECBM2

La MOT soutient la relance du processus menant à la proposition modifiée de facilitation des solutions aux frontières. Elle a contribué en novembre 2023 à l'appel de la DG REGIO «Faciliter les solutions aux frontières (proposition modifiée) - ECBM2» sur le mécanisme visant à lever les obstacles juridiques et administratifs dans un contexte transfrontalier.

#### POUR CONSULTER LA CONTRIBUTION

[http://www.espaces-transfrontaliers.org/fileadmin/user\\_upload/documents/Documents\\_MOT/Europe/Positions\\_MOT/EN\\_PositionMOT\\_2023\\_11\\_ECBM2.pdf](http://www.espaces-transfrontaliers.org/fileadmin/user_upload/documents/Documents_MOT/Europe/Positions_MOT/EN_PositionMOT_2023_11_ECBM2.pdf)

### APPUI À LA PROGRAMMATION EUROPÉENNE 21-27 ET PRÉPARATIONS POST-2027

Au deuxième semestre 2023, la MOT a appuyé le «Pôle CTE» de l'ANCT en effectuant une enquête auprès des programmes Interreg transfrontaliers ayant retenu l'objectif «Meilleure gouvernance de la coopération» (ISO1), dédié à la résolution des obstacles, au renforcement de la gouvernance transfrontalière et à l'harmonisation des données. En parallèle, la MOT a mené une série d'entretiens auprès des programmes CTE ayant retenu l'objectif politique 5 «Europe plus proche des citoyens», afin de fournir à l'ANCT un panorama des stratégies territoriales et des zones fonctionnelles Interreg qui sont en train d'émerger aux frontières françaises.

La MOT poursuit les échanges, notamment dans le cadre des réunions du Groupe de Travail CTE d'Europ'act, co-piloté par l'ANCT et Régions de France. La MOT a notamment participé aux réunions Coopération Territoriale Européenne des 28 mars, 4 juillet et 10 octobre 2023.

Dans la même lignée, l'Etat, au travers de l'ANCT, et les régions, au travers de Régions de France ont décidé de lancer à destination du partenariat national réuni au sein de l'Instance Nationale de Coordination de l'Accord de Partenariat (INCOPAP) un appel à contributions sur l'avenir de la politique de cohésion à laquelle la MOT a répondu en novembre 2023.

#### POUR CONSULTER LA CONTRIBUTION

[http://www.espaces-transfrontaliers.org/fileadmin/user\\_upload/documents/Documents\\_MOT/Europe/Positions\\_MOT/FR\\_ContributionMOT\\_2023\\_INCOPAP\\_pol\\_coh\\_apres2027.pdf](http://www.espaces-transfrontaliers.org/fileadmin/user_upload/documents/Documents_MOT/Europe/Positions_MOT/FR_ContributionMOT_2023_INCOPAP_pol_coh_apres2027.pdf)



# Etre le porte-voix des territoires transfrontaliers aux niveaux national et européen

© iStock / HJBC

## Echanges avec les partenaires fondateurs et les ministères

Dans le cadre de ses actions aux niveaux national et européen, la MOT a travaillé tout au long de l'année avec les partenaires fondateurs et membres « Institutionnels publics nationaux » de la MOT, que sont l'Agence nationale de la cohésion des territoires, le Ministère de la Cohésion des territoires et des Relations avec les collectivités territoriales devenu Ministère de la Transition écologique et de la Cohésion des territoires (DGCL), le Ministère de l'Europe et des Affaires étrangères et la Caisse des Dépôts - Banque des Territoires.



agence nationale  
de la cohésion  
des territoires



## Assemblée nationale – Rencontre avec le groupe d'études «Enjeux frontaliers et transfronta- liers»

Le 13 juin 2023, la Présidente du groupe d'études « Enjeux frontaliers et transfrontaliers » de l'Assemblée Nationale, Isabelle Rauch, Députée et membre de la MOT, a auditionné la MOT sur son expertise des enjeux (trans-)frontaliers. L'échange a permis à la MOT de se présenter et de discuter des principaux sujets au cœur de son actualité avec les différents parlementaires présents.

## Echanges des Think tanks avec Laurence Boone, Secrétaire d'Etat chargée de l'Europe

La MOT a participé le 5 juillet à Paris à la réunion des Think tanks, organisée par Laurence Boone, Secrétaire d'Etat chargée de l'Europe auprès du Ministre de l'Europe et des Affaires étrangères, en vue des élections européennes.



## Intervention de la MOT auprès de l'IGA le 22 mai 2023

Après une mission de l'Inspection générale de l'administration (IGA) en 2022 où de nombreux membres du réseau de la MOT ont été interrogés, un rapport très important intitulé « La coopération transfrontalière des collectivités territoriales » a été publié le 16 février 2023.

Ce rapport fait le point sur la coopération transfrontalière entre les collectivités locales aux frontières françaises, le corpus juridique qui la fonde, l'accompagnement de l'Etat, nécessaire compte tenu de l'imbrication des compétences et des enjeux diplomatiques.

La MOT est intervenue lors d'une table ronde portant sur la coopération transfrontalière, organisée par l'IGA le 22 mai 2023.



### 🕒 POUR CONSULTER LE RAPPORT

<http://www.espaces-transfrontaliers.org/actualites/news/news/show/publication-du-rapport-de-liga-une-nouvelle-dynamique-pour-la-cooperation-transfrontaliere-en-fra/>

# Echanges avec les institutions européennes

## Commission européenne

La MOT entretient des échanges très réguliers avec la Commission européenne, renforcés depuis la pandémie du Covid-19, en lien avec ses partenaires européens, l'ARFE<sup>4</sup> et le CESCI<sup>5</sup>.

EN 2023

- Alimentation de la Plateforme « Border Focal Point Network » Futurium <https://futurium.ec.europa.eu/en>,
- Participation aux « Beyond Borders: Breakfast Debates » organisés par la DG REGIO en visio,
- Promotion tout au long de l'année de l'outil proposé par la Commission européenne pour résoudre les obstacles à la coopération (ECBM/ European Cross-border Mechanism devenu FCBS/ Facilitating cross-border solutions,
- Intervention du Président de la MOT Christian Dupessey en plénière lors de la Conférence « Vibrant Cross-Border Labour Markets », les 18 et 19 janvier à Bruxelles.



## TOOLKIT DE LA DG REGIO

Pour préparer la coopération territoriale post-2027, l'une des priorités de la Commission européenne est de se rapprocher du terrain : les parties prenantes des programmes mais également les citoyens, et en particulier les jeunes. C'est dans ce but que la DG REGIO a créé, avec la contribution de la Mission Opérationnelle Transfrontalière, un toolkit dédié à la mise en œuvre de « consultations publiques ». Ce toolkit propose des questions clés et des méthodes de consultation. La DG REGIO a demandé à tous les programmes INTERREG de lancer de telles consultations au cours de l'année 2024 dans le but de recueillir des résultats et des recommandations qui seront présentées lors d'une conférence début 2025. La MOT a participé à l'INTERREG Annual Event à Saint-Jacques-de-Compostelle (Galice) en octobre 2023, où ce processus de consultation a été lancé.

## Projet : Construire des régions transfrontalières plus résilientes

La MOT est associée à ce projet mené par l'OCDE pour la Commission européenne destiné aux territoires souhaitant améliorer leur «gouvernance multi-niveaux et établir des stratégies transfrontalières co-développées», dans le cadre du projet pilote du Parlement européen « Cross-Border Crisis Response Integrated Initiative ». Il est noté que 3 des 5 sites sélectionnés se trouvent aux frontières françaises (GECT Eurometropolis Lille-Kortrijk-Tournai ; Communauté de Travail des Pyrénées (CTP) ; GECT Alzette-Belval & Pôle métropolitain frontalier du nord Lorrain & Pro-Sud).

La MOT s'assure de la synergie de ce projet avec l'experimentation « bassins de vie transfrontaliers » (voir page 15).

- Accompagnement le 21 mars d'une délégation du CESER Grand Est à Bruxelles pour un échange avec Aurelie Belzunces de la DG HOME, portant sur les bassins de vie transfrontaliers et la révision du Code Schengen.

## Parlement européen

La MOT a échangé tout au long de l'année avec le Parlement européen, notamment via les députées européennes Anne Sander, Vice-Présidente de la MOT, et Nathalie Colin-Oesterle, membres du réseau.

EN 2023

- Le 21 mars, la MOT a accompagné une délégation du CESER Grand Est à Bruxelles pour un échange avec Anne Sander, Députée européenne, portant sur les bassins de vie transfrontaliers,
- Suivi du projet pilote « Cross-border Crisis Response Integrated Initiative (CBCRII) ». Ce projet pilote a donné lieu à plusieurs études telles que celle réalisée par l'OCDE pour la DG REGIO sur la gouvernance multi-niveaux (voir ci-dessus) ; ainsi qu'une étude sur la gestion des risques et des catastrophes naturelles sur les frontières européennes, qui sera publiée en 2024. Ces deux études serviront de base de travail pour l'appel à projets pilotes «Resilient Borders» (2024) (voir page 50).

<sup>4</sup> Association des régions frontalières européennes (ARFE)  
<sup>5</sup> Central European Service for Cross-Border Initiatives (CESCI)

# Comité européen des Régions

La MOT a poursuivi ses échanges tout au long de l'année avec le Comité européen des Régions.

EN 2023

→ Participation à la mise en place de la «European Cross-border Platform» qui prend la suite de la European Cross-border Citizens alliance <https://cor.europa.eu/en/our-work/Pages/cross-border-cooperation.aspx>. La MOT fait partie de son Steering Committee, avec l'ARFE et le CESCO,

→ Organisation lors de la European Week of Regions and Cities de l'atelier « Cross-border teleworking: challenges, opportunities and impacts », le 12 octobre 2023, et participation à d'autres ateliers (voir p. 25)

→ Intervention le 17 avril à Bruxelles à la conférence « Legal obstacles: Life in border regions – tackling the challenges » (voir p. 25),

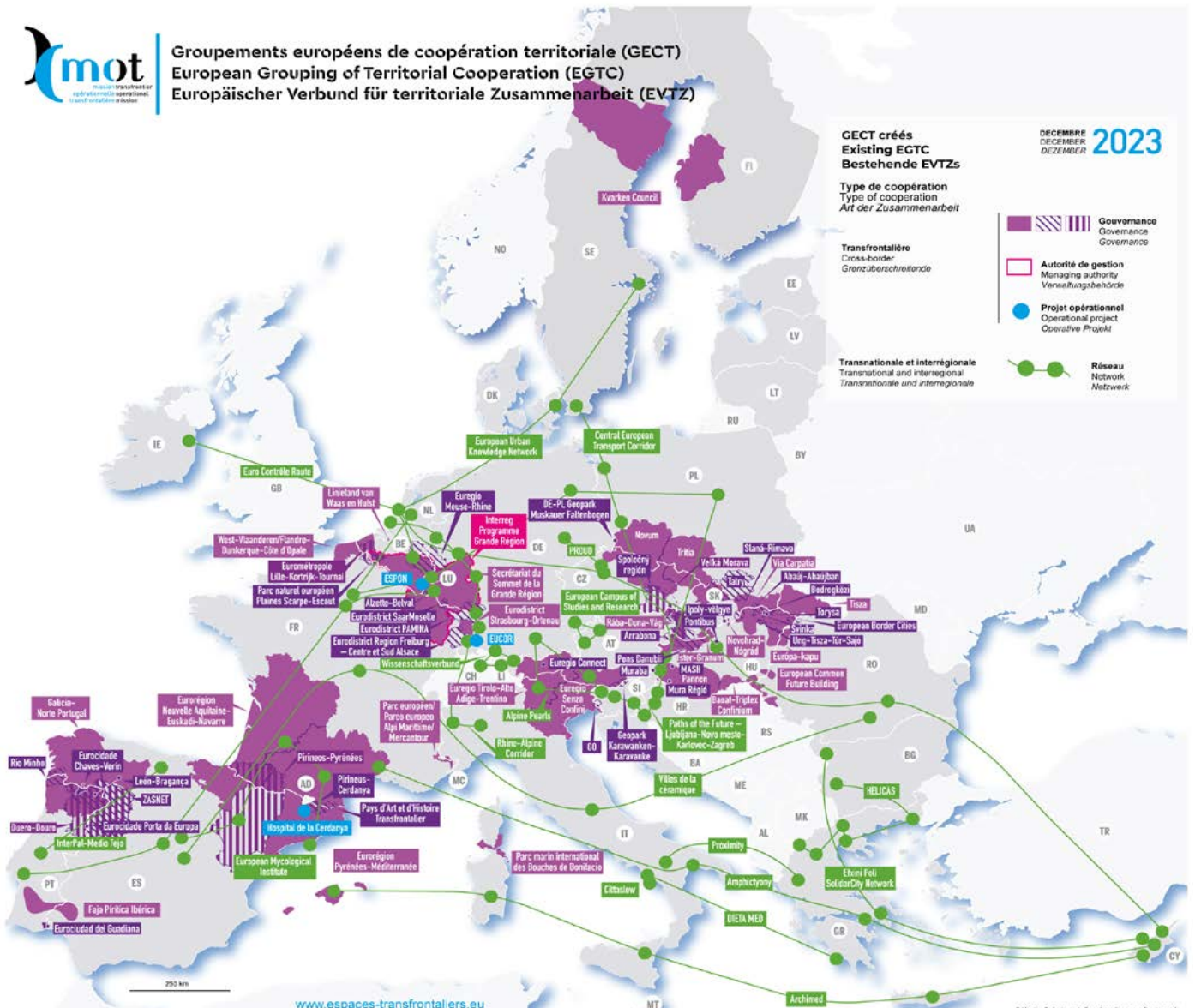
→ Appui du rapport sur le « mécanisme transfrontalier européen 2.0 » (voir ci-contre).

## Rapport sur le « mécanisme transfrontalier européen 2.0 »

La MOT a appuyé le rapport sur le « mécanisme transfrontalier européen 2.0 » du Comité européen des Régions en tant qu'experte de Magali Altounian (Région Sud), rapporteure.

### PLUS D'INFOS

<http://www.espaces-transfrontaliers.org/actualites/news/news/show/le-projet-davis-du-comite-europeen-des-regions-sur-lecbm-adopte-a-lunanimite/>





# Conférences européennes

## Conférence « Living in Border Regions – Tackling the challenges » (17 avril 2023)

Cette conférence a été organisée le 17 avril 2023, à Bruxelles, par l'Alliance européenne pour les citoyens transfrontaliers (CdR, MOT, ARFE, CESCO). Son objectif était d'étudier les pistes possibles pour relancer le projet de règlement sur le « Mécanisme transfrontalier européen » (European Cross-Border Mechanism - ECBM), proposé par la Commission européenne en 2018.

Malgré des décennies d'intégration européenne, les obstacles juridiques et administratifs persistent dans les territoires transfrontaliers ; mais le projet de règlement, visant à résoudre ces obstacles est actuellement bloqué au Conseil de l'Union européenne.

La conférence a permis aux représentants des territoires transfrontaliers de confirmer le besoin d'un nouvel instrument juridique. En marge de la conférence, la Région Sud et la MOT ont participé à des échanges avec la Commission européenne et le Parlement européen dans une perspective du rapport du Comité européen des Régions sur le « mécanisme transfrontalier européen 2.0 » par Magali Altounian, pour laquelle la MOT a été désignée expert, et du rapport préparé par le Député Sandro Gozi sur le même sujet.

### PLUS D'INFOS SUR L'ATELIER

<http://www.espaces-transfrontaliers.org/actualites/news/news/show/retour-sur-la-conference-living-in-border-regions-tackling-the-challenges/>



## Atelier EU RegionsWeek sur le télétravail transfrontalier (12 octobre 2023)

Lors de la Semaine européenne des Régions et des Villes 2023, qui s'est tenue à Bruxelles du 9 au 12 octobre et a rassemblé une communauté diversifiée d'acteurs dans un événement majeur dédié à la politique de cohésion, la MOT a participé à un atelier sur le télétravail transfrontalier intitulé « Cross-border teleworking: challenges, opportunities and impacts », le 12 octobre 2023.

Dans un contexte marqué par la crise sanitaire, les discussions de l'atelier, dirigées par Martín Guillermo Ramirez, secrétaire général de l'ARFE, ont examiné les enjeux fiscaux, juridiques et logistiques du télétravail frontalier. Aurélien Biscuit, secrétaire général de la MOT, a présenté les principaux résultats de l'étude sur le télétravail frontalier, publiée en mai 2022, qui éclaire les effets persistants du télétravail dans les régions transfrontalières après la crise sanitaire.

### PLUS D'INFOS SUR L'ATELIER

<http://www.espaces-transfrontaliers.org/actualites/news/news/show/euregionsweek-transformations-transfrontalieres-du-monde-du-teletravail/>

La MOT est par ailleurs intervenue dans les ateliers suivants de la EURegionsWeek :

→ L'atelier «Les bassins de vie transfrontaliers, laboratoires de l'intégration européenne», le 12 octobre 2023, organisé par le GECT Eurodistrict PAMINA.

→ L'atelier «European Integration at the borders: new instruments to overcome (old) obstacles», le 12 octobre 2023, organisé par ITEM & Benelux Union.

### PLUS D'INFOS

<https://regions-and-cities.europa.eu/programme/2023/sessions>



# Accompagner les coopérations bilatérales et spécifiques

Conférence dans le cadre du projet pilote franco-allemand MORO

## Traité franco-allemand d'Aix-la-Chapelle, comité de coopération transfrontalière et projets MORO

A la suite du traité d'Aix-la-Chapelle, un Comité de coopération transfrontalière (CCT) a été mis en place. La MOT a été désignée par le partenariat français comme expert du CCT et a assisté à ce titre aux réunions du CCT le 12 juin 2023 et le 23 octobre. (voir aussi Groupes de travail Observation et Analyse d'impact).

Par ailleurs, la MOT a co-organisé avec l'ANCT un webinaire intitulé «Comment faire progresser l'aménagement des territoires dans les espaces frontaliers ? - Discussion et présentation du projet pilote MORO» qui s'est tenu le 1er décembre 2023 en ligne. Cet événement avait pour objectif de partager les résultats de ce projet pilote franco-allemand sur l'aménagement du territoire. L'événement a permis d'aborder les défis liés au développement intégré des espaces frontaliers, également sur d'autres frontières.

Au cours du webinaire, trois tables rondes ont eu lieu pour échanger sur les recommandations et les résultats du projet MORO : (1) Observation et données pour une compréhension commune du territoire; (2) Gouvernance pour des feuilles de route et des stratégies communes dans les territoires frontaliers (3) Coordination de la planification territoriale pour favoriser la cohésion territoriale dans les espaces transfrontaliers.

L'événement a compté plus d'une centaine de participants.

Dans le cadre de son expérimentation « bassins de vie transfrontaliers », la MOT a par ailleurs travaillé sur le site pilote de l'Eurodistrict PAMINA, autour de deux sessions d'échange avec les acteurs locaux (juin et décembre 2023) (voir page 15).

### GRUPE DE TRAVAIL OBSERVATION (CCT)

Le Groupe de travail Observation territoriale transfrontalière (GT/OTT), établi par la Résolution du Comité de coopération transfrontalière franco-allemand en décembre 2022, s'est réuni à Kehl le 23 novembre pour sa réunion annuelle en 2023. La réunion était présidée par le Bundesinstitut für Bau-, Stadt- und Raumforschung (BBSR) et la Mission Opérationnelle Transfrontalière (MOT) en suppléance de l'Agence nationale de la cohésion des territoires (ANCT). Les participants ont examiné les résultats provisoires d'une étude menée par l'INSEE et la Bundesagentur für Arbeit (BA) visant à améliorer les données sur les flux de travailleurs transfrontaliers. Ce rapport, contenant des recommandations opérationnelles, a été présenté lors d'une session du CCT en 2024. Les membres du GT ont également discuté avec des représentants des chambres consulaires de la question des flux de consommation, qui pourrait devenir un nouveau thème d'étude en 2024.

## Groupe de travail Analyse d'impact

En 2023, la MOT avec l'Euro-Institut de Kehl et l'Institut ITEM de Maastricht, ont finalisé une étude portant sur les modalités de mise en œuvre de l'analyse de l'impact des nouvelles législations sur les régions frontalières, prévue à l'art. 14 §2 du Traité d'Aix-la-Chapelle. L'objectif a été d'examiner les possibilités d'introduire l'enjeu transfrontalier dans les procédures nationales d'analyse d'impact. Un séminaire de restitution le 2 mai 2023 à Strasbourg a conclu sur le besoin de lancer un groupe de travail franco-allemand afin de mettre en œuvre les résultats de l'étude.

## Traité franco-italien du Quirinal

Le 31 octobre 2023 a vu le lancement du Comité de coopération frontalière du Traité franco-italien, signé entre les deux pays le 26 novembre 2021.

→ Aux côtés des 5 régions de la frontière terrestre, la MOT est partenaire du projet INTERREG Alcotraité, financé dans le cadre de l'axe meilleure gouvernance, et qui se veut comme étant la contribution des territoires aux travaux du Comité. Le projet a démarré en octobre 2023, pour une durée de deux ans. Dans une première phase, la MOT y contribue par le biais d'une consultation sur les obstacles, par un travail de benchmarking sur d'autres frontières et par l'organisation de trois ateliers territoriaux (voir page 53).

→ La MOT participe également à un autre projet ALCOTRA, Observ'Alp, portant sur la mise en place d'un observatoire transfrontalier pour les Alpes du Sud (voir page 52).

Dans le contexte du Traité, la MOT suit activement les dynamiques locales en matière de structuration transfrontalière (CHAV, Alpi Maritime- Mercantour, Riviera) :

→ Animation de la conférence finale du PITER CoeurAlp porté par la Conférence des Hautes Vallées le 28/3 à Valfréjus, en présence des deux ambassadeurs.

→ Interventions lors du Symposium de la coopération transfrontalière italo-français les 19 et 20 juin 2023 à Menton et animation d'un atelier autour du « bassin de vie transfrontalier Riviera / Alpes du Sud ».

→ Intervention au webinaire organisé par le Consiglio Nazionale delle Ricerche (CNR), le 8 novembre, sur les approches territoriales dans le cadre des programmes Interreg.



Présentation de l'étude sur l'analyse d'impact des législations sur les espaces transfrontaliers, le 2 mai 2023 à Strasbourg

## Traité franco-espagnol de Barcelone

Le Traité de Barcelone, signé le 19 janvier 2023 par le Président français Emmanuel Macron et le Premier ministre Pedro Sánchez, représente une avancée significative dans la coopération franco-espagnole, avec un accent particulier sur la coopération transfrontalière.

Inspiré des traités franco-allemand et franco-italien, inscrit dans un contexte européen, ses points saillants comprennent la mise en place de conseils franco-espagnols pour divers domaines tels que la jeunesse, la défense et la sécurité, ainsi qu'un groupe de travail sur les questions migratoires. Des projets d'infrastructures majeurs, comme l'hydrogénéoduc H2Med entre Marseille et Barcelone, sont prévus.

Pour les régions frontalières, le traité propose une stratégie de coopération transfrontalière et la création d'un comité consultatif pour la coopération frontalière à laquelle la MOT a contribué. Les articles 30 et 31 du traité détaillent les engagements des parties concernant la coopération transfrontalière, notamment en ce qui concerne le soutien aux collectivités territoriales, la promotion de l'apprentissage des langues voisines, et la résolution des différences législatives pouvant entraver la coopération.

### EN 2023

→ Travail sur la stratégie de l'espace catalan, dans le contexte du Programme Interreg Poctefa (zones fonctionnelles) (voir page 49).

→ Participation à la visio le 12 mai sur la coopération du Campus Iberus posgrado proyectos europeos, groupement d'Universités espagnoles.

→ Conférence « Benchmarking des pratiques transfrontalières » à Bayonne les 12 et 13 décembre : animation de la journée du 13 décembre (voir page 31).

## Relations franco-luxembourgeoises et Grande Région

La MOT a été particulièrement présente sur la frontière franco-luxembourgeoise et plus généralement sur le territoire de la Grande Région en 2023, afin d'accompagner les diverses initiatives des acteurs locaux de la frontière, voire les susciter.

- Comité consultatif FR-LU : présidé et animé par le Préfet de Moselle. La MOT a participé au comité consultatif ainsi qu'à la plupart des groupes de travail, en tant qu'experte, et notamment au groupe de travail « Fiscalité et télétravail », au groupe de travail « Santé » ou encore au nouveau groupe de travail « Aménagement du territoire » au sein duquel elle est intervenue pour évoquer l'exemple du Grand Genève.
- Expérimentation bassins de vie transfrontaliers : le territoire Nord Lorrain - Luxembourg fait partie des sites pilotes de l'expérimentation ; deux brainstormings territoriaux ont été organisés en 2023.
- Colloque transfrontalier - 23 mai 2023, Villerupt : sollicitée par le Département de la Meurthe-et-Moselle, la MOT a animé une journée de colloque transfrontalier autour de trois tables-rondes portant sur : le bien-vieillir, la sobriété ainsi que sur le développement territorial.
- Rencontre avec le cabinet de la Première Ministre : le 5 juillet, la MOT a accompagné l'agence d'urbanisme Lorraine Nord et l'association Au-delà des frontières, pour une rencontre avec le cabinet de la Première Ministre afin d'apporter son expertise des enjeux transfrontaliers France - Luxembourg en appui des élus locaux.
- Enfin, la MOT est désormais membre invité du Comité de suivi Interreg Grande Région 2021-2027, auquel elle a participé le 30 mars 2023 à Metz.

## Relations franco-belges

La MOT a travaillé tout au long de l'année sur l'ensemble de la frontière franco-belge, notamment en lien avec :

- L'évaluation de la Stratégie Ardennes (voir page 48)
- La stratégie de coopération pour la Sambre-Avesnois transfrontalière (voir page 48).
- L'expérimentation bassins de vie transfrontaliers, autour de l'Eurométropole Lille-Kortrijk-Tournai, mais également autour du site pilote Nord Lorrain - Luxembourg intégrant le nord de la Meuse (voir page 15).
- Le séminaire de travail autour des « services publics transfrontaliers » le 15 juin à Lille.
- Le webinaire portant sur le thème : le Zéro Artificialisation Nette (ZAN) à l'épreuve des territoires, le 19 juin par visio, organisé par Laboratoire Territoires, Villes, Environnement & Société (TVES) de l'Université de Lille.
- L'atelier Territorial Agenda – Belgian Pilot Action « Urbanisation strategies for transregional or transnational valleys facing climate change », le 1er octobre par visio-conférence.

## Relations franco-suisse

La MOT accompagne les réflexions stratégiques à la frontière franco-suisse. En 2023, la MOT a notamment travaillé sur :

- Vision 360° du Massif du Jura, dont la participation à la réunion du Comité de Massif du Jura, le 8 juin à Arbois,
- Participation au Conseil scientifique « Vision territoriale transfrontalière » - Grand Genève, organisé par la République et Canton de Genève le 3 avril 2023 à Genève,
- Participation à la 17ème session du dialogue transfrontalier franco-suisse, organisé le 4 avril à Neuchâtel. La MOT y a présenté l'expérimentation bassins de vie. Dans le cadre de cette expérimentation, la MOT a par ailleurs travaillé sur le site pilote de l'agglomération franco-valdo-genevoise.



Le mardi 23 mai 2023 la MOT a animé une table-ronde « Bien vieillir en territoires transfrontaliers » lors d'un colloque sur la coopération transfrontalière franco-luxembourgeoise organisé par le Département de Meurthe et Moselle.

## Outre-mer

La MOT a poursuivi son assistance à ses adhérents d'Outre-mer, et notamment de résolution des obstacles à la coopération transfrontalière.

→ La CCI Guyane a bénéficié des conseils de la MOT pour la prise en compte de problématiques de franchissement de la frontière avec le Brésil. L'idée d'une zone franche a émergé ainsi que le besoin de surmonter les obstacles liés aux différents types d'assurances des véhicules traversant la frontière.

→ La MOT a effectué une étude sur la structuration de la coopération entre la collectivité de Saint-Martin et le gouvernement de Sint Maarten dans le domaine du traitement des déchets (voir page 50).

La MOT a par ailleurs participé aux événements suivants :  
→ Conférence « La coopération République Dominicaine - République d'Haïti dans la dynamique régionale caribéenne et les relations avec l'Europe », organisée par la Commission Mixte Bilatérale Dominicaine-Haïtienne, le 9 juin à Paris. La MOT a reçu à cette occasion une délégation de la République Dominicaine et de Haïti.

### Colloque ReCMA : «Coopération régionale dans les zones maritimes», les 14 et 15 septembre 2023

Cette conférence qui a eu lieu à Villeneuve d'Ascq s'est appuyée sur l'exemple spécifique du Brexit et de ses effets significatifs sur la coopération dans l'espace Manche, plus précisément dans le détroit du Pas-de-Calais. La conférence a élargi l'analyse et introduit une approche comparative avec d'autres initiatives de coopération régionale dans les espaces maritimes : Mer Méditerranée, Mer du Nord, Océan Atlantique.

Organisé par l'Université de Lille, le Laboratoire Territoires, Villes, Environnement & Société (TVES) et I-SITE Université Lille Nord-Europe, en collaboration avec la MOT, le colloque a abordé la situation spécifique des détroits ; la gouvernance multiniveaux des zones maritimes ; ainsi que les initiatives de coopération régionale, transnationale et transfrontalière,

La MOT a organisé et animé deux tables rondes sur les thèmes «Comment renforcer les coopérations terre-mer entre voisins européens? Quelle bonne échelle pour agir ?» et «Transitions verte et bleue : vers des zones fonctionnelles maritimes et transfrontalières ?» qui ont associé élus et experts, notamment de la DG REGIO et de la DG MARE. Une brochure restituant les principaux apprentissages du colloque a été publiée début 2024.

#### PLUS D'INFOS

<http://www.espaces-transfrontaliers.org/actualites/news/news/show/retour-sur-le-colloque-recma-des-14-et-15-septembre-les-cooperations-maritimes-a-lhonneur/>





# Poursuivre et développer nos réseaux nationaux, européens et internationaux

Atelier «La participation citoyenne et le vote dans les bassins de vie transfrontaliers : quels constats ? quelles actions ?», le 7 octobre 2023 à Strasbourg

## Réseaux nationaux

En 2023, la MOT a poursuivi son partenariat avec les réseaux nationaux.

## Les enjeux transfrontaliers au coeur du Congrès des Maires

Pour la première fois en 105 éditions, la question transfrontalière a été mise à l'ordre du jour du Congrès des Maires, organisé le 22 novembre 2023 à Paris. Une « Rencontre des élus transfrontaliers », animée par les deux co-présidents du Groupe de travail « Coopération transfrontalière » de l'Association des Maires de France (AMF), a réuni plus d'une soixantaine de participants afin de parler d'infrastructures transfrontalières et de soutien à la population transfrontalière. L'événement a été l'occasion pour le président de la MOT, Christian Dupessey, maire d'Annemasse, de rappeler le rôle et les missions de la MOT au service des territoires transfrontaliers.

## Fédération des Parcs naturels régionaux de France et PNR

Le 8 juin, un échange entre la MOT, la Fédération des Parcs naturels régionaux de France et EUROPARC a permis d'évoquer les synergies à développer entre les différents réseaux, notamment dans le cadre des groupes de travail respectifs.



«Rencontre des élus transfrontaliers» lors du Salon des Maires, le 22 novembre 2023, à Paris, organisée avec la participation de la MOT

## Réseaux européens

### Réseau TEIN (réseau des Euro-Instituts)

TEIN est le réseau des organismes de formation et recherche sur le transfrontalier, piloté par l'Euro-Institut de Kehl. La MOT et l'ARFE en sont partenaires associés.

En 2023 :

- Poursuite du projet Jean Monnet FRONTTEM «Frontières en mouvement» (voir p. 38)
- Appui à la création de «l'Institut de coopération transfrontalière», initié par le Centre de Documentation et de Recherches Européennes (CDRE), et porté par trois universités frontalières : Université de Pau et des Pays et de l'Adour (UPPA), Université publique de Navarre (Pampelune) et Université du Pays Basque (Vitoria, Bilbao, San Sebastian).
- Dans ce contexte, modération de la deuxième journée lors du Colloque du Centre d'excellence Jean Monnet « Europe Droit et Action Publique - Benchmarking des pratiques transfrontalières », les 12 et 13 décembre 2023 à Bayonne.



### Mouvement Européen-France (MEF)

La MOT a participé à l'Université d'automne à Strasbourg en octobre 2023, qui a rassemblé la société civile à moins de 9 mois des élections européennes de juin 2024. La MOT et l'Eurodistrict PAMINA ont eu l'occasion d'animer un atelier sur «La participation citoyenne et le vote dans les bassins de vie transfrontaliers : quels constats ? Quelles actions ?» dans les contextes transfrontaliers au siège du Parlement européen le 7 octobre 2023.

### Castle Talks

Intervention de la MOT le 13 novembre 2023 à Strasbourg aux Castle Talks «Narratives on Borders in Europe - Resilience of border regions in times of crisis - Borderlands as zones of common Law?», organisés par l'Université de Strasbourg.



Animation de l'atelier « La participation citoyenne et le vote dans les bassins de vie transfrontaliers : quels constats ? quelles actions ? », le 7 octobre 2023 à Strasbourg, au Parlement européen

## PARTENARIAT MOT-ARFE-CESCI

En 2023, la coopération entre les trois partenaires fondateurs de l'Alliance européenne pour les citoyens transfrontaliers, la MOT, l'ARFE et le CESCO s'est poursuivie via des réunions régulières, notamment :

→ Participation à la mise en place de la «European Cross-border Platform» (voir Comité européen des Régions).

→ Conférence «Living in Border Regions – Tackling the challenges» le 17 avril.



## Central European Service for Cross-border Initiatives

Créé en 2009, le CESCO est un partenaire privilégié de la MOT.

EN 2023

→ Participation à l'Assemblée générale du CESCO les 30 et 31 mai à Lenti en Hongrie, à la frontière entre Hongrie, Slovaquie et Croatie, pour évoquer notamment les synergies à bâtir entre les projets de résolution des obstacles ACCESS (HU-SK) et Alcotraité (IT-FR).

## Association des régions frontalières européennes

Suivi et échanges très réguliers avec l'ARFE.

EN 2023

→ Préparation en commun d'un appel à projets soutenu par la Commission européenne « CB Planning & Crisis Pilots » (voir page 50).

→ Co-organisation avec l'ARFE d'un Atelier-découverte « B-solutions, un outil au service de la coopération transfrontalière », le 7 février (voir détail page 51).

## Programmes européens de réseaux

### ESPON

Tout au long de l'année, la MOT a suivi les activités du programme.

EN 2023

→ Réponse à la consultation ESPON 2030 TAP "Living, working and travelling across borders",

→ Participation à une réunion avec l'équipe du programme le 12 septembre 2023 à Lille,

→ Invitation d'ESPON à participer à la réunion inaugurale du Comité d'intelligence collective du projet Observ'Alp le 5 décembre 2023 à Nice (et en ligne).

## Réseaux internationaux

La MOT poursuit sa coopération avec le réseau « BIG » (« Borders in globalization »), programme de recherche sur les frontières financé par le gouvernement canadien (voir page 39).





# AXE II FACILITER LES PROJETS ET LES RELATIONS ENTRE ACTEURS TRANSFRONTALIERS



De par son double rôle de plateforme de mise en réseau et de centre de ressources, la MOT constitue un facilitateur de projets transfrontaliers et de relations entre les acteurs concernés, en leur fournissant le maximum d'informations et de connaissances théoriques, empiriques et interpersonnelles au quotidien. Cette mission constitue le deuxième axe du programme triennal 21-23.

EN 2023

**3** GROUPES DE TRAVAIL

**2** BROCHURES FOCUS

**6** FICHES PROJETS

**133** ARTICLES D'ACTUALITÉ MIS EN LIGNE

**721** ARTICLES DE PRESSE MIS EN LIGNE (RÉSERVÉS AUX ADHÉRENTS)

**+615** ABONNÉS LINKEDIN EN UN AN



# Favoriser les projets et les relations entre acteurs transfrontaliers

Réunion du comité technique, le 11 mai 2023

## Comité technique

Ce comité créé en 2019 constitue un lieu de co-construction, de proposition voire de sollicitation de la MOT. Il prépare les réunions de Bureau et permet de débattre des grandes évolutions de l'association, du programme de travail, des publications.

En 2023, il s'est réuni deux fois, le 15 mars pour échanger en particulier sur le Borders Forum, ainsi que le 11 mai 2023 pour une séance exclusivement consacrée au projet associatif - horizon 2030.

## Groupes de travail

En 2019-2020, la MOT a constitué des groupes de travail pérennes autour de sujets prioritaires, véritables lieux de constitution de « communautés transfrontalières » autour des problématiques dédiées.

En 2023, ils ont poursuivi leur activité. Des restitutions et synthèses des travaux ont été publiées dans les outils de communication de la MOT au cours de l'année.

## Groupe de travail Gouvernances transfrontalières

Son objectif est le partage d'expériences sur le fonctionnement et les modes d'interventions des structures transfrontalières, ainsi que sur la prise en compte des espaces transfrontaliers dans les politiques publiques. Un certain nombre de notions qui émergent aux frontières via des évolutions législatives et/ou la pratique des acteurs, y sont discutées : la notion de « compétences appropriées » (les 3 derniers Traités bilatéraux aux frontières françaises), la notion de société civile transfrontalière, de zones fonctionnelles aux frontières, de bassins de vie transfrontaliers, etc. Ce sont notamment les discussions autour de cette dernière notion au sein du groupe « Gouvernance transfrontalière », qui ont inspiré le lancement du projet partenarial du réseau de la MOT sur le sujet et dont la réalisation s'est poursuivie en 2023.

Le groupe de travail est co-animé par les GECT Eudistrict Pamina et Eurométropole Lille-Kortrijk-Tournai et bénéficie des témoignages de nombreux acteurs de terrain aux frontières.

## Groupe de travail Transition écologique transfrontalière

Lancé en décembre 2021, ce groupe de travail est celui qui connaît actuellement la plus forte dynamique. Trois réunions, co-animées avec l'Agence d'urbanisme Besançon centre Franche-Comté (AUDAB) et l'Eurodistrict PAMINA, ont été organisées en 2023 en visioconférence :

→ Le 17 mars 2023 sur le thème « Décarboner les mobilités transfrontalières ».

→ Le 2 mai 2023 sur le thème « Comment mieux impliquer les citoyens dans la transition écologique des territoires transfrontaliers ? ».

→ Le 17 octobre 2023 sur le thème « La gestion transfrontalière des ressources en eau face au changement climatique ».

## Groupe de travail Observation transfrontalière

Lancé en octobre 2022, ce groupe est co-animé par la Communauté d'agglomération de la Riviera Française et l'Agence d'urbanisme Atlantique & Pyrénées, avec le soutien du Pôle Analyse et diagnostics territoriaux (ANCT) et de la MOT. Sa composition témoigne d'une grande diversité des acteurs de l'observation : INSEE, France Travail, agences d'urbanisme, collectivités territoriales, structures transfrontalières, observatoires transfrontaliers... En 2023, le groupe s'est réuni le 13 avril sur le thème « Comprendre les flux transfrontaliers et le fonctionnement des bassins de vie transfrontaliers pour quelles actions ? ».

### PLUS D'INFOS

<http://www.espaces-transfrontaliers.org/la-mot/evenements/groupe-de-travail-du-reseau/>



## RENCONTRES TERRITORIALES - QUATRIÈME ÉDITION

En lien avec les membres du Comité Technique, la MOT a organisé entre novembre 2023 et janvier 2024 neuf « Rencontres territoriales » aux frontières françaises. Les échanges ont permis de préparer le contenu du programme de travail 2024 :

- « Ardennes- Meuse », le 9 novembre 2023 à Charleville-Mézières
- « Arc Jurassien », le 14 novembre 2023, à Morteau
- « Grande Région », le 30 novembre 2023 », à Esch-sur-Alzette
- « France-Italie », le 5 décembre 2023, à Nice
- « Rhin supérieur », le 13 décembre 2023, à Kehl
- « Hauts-de-France », le 20 décembre 2023, à Lille
- « Pyrénées Ouest », le 10 janvier 2024, à Pau
- « Pyrénées Centre Est », le 12 janvier 2024, en visioconférence
- « Grand Genève », le 16 janvier 2024, à Annemasse



Rencontre territoriale « Pyrénées Ouest » à Pau

## PRÉPARATION DU BORDERS FORUM 2024

En 2023, la MOT a commencé à préparer la 3ème édition du Borders Forum qui aura lieu en décembre 2024. Les premiers échanges ont débuté lors de la réunion du Comité technique du 15 mars 2023. Il a été proposé à cette occasion que cette nouvelle édition se structure autour de séquences politiques mais aussi de séquences techniques. La proposition ayant été validée par le Bureau de la MOT, un appel à candidatures en vue de l'organisation d'ateliers techniques a été lancé entre octobre 2023 et en janvier 2024 auprès du réseau.

## Conférences et séminaires

### Conférence annuelle, Metz, 06/2023



Voir «Les instances», page 9.

### Deux séminaires co-organisés avec l'IGEDD, 02/2023 et 03/2023

→ Un premier séminaire a été co-organisé avec l'Inspection générale de l'environnement et du développement durable (IGEDD) le 15 février 2023, à Paris, sur le thème « Espaces frontaliers, entre attractivité et dépendance : Quel rôle pour la mobilité et quelle prise en compte par les politiques publiques ? ». Des actes complets ont été publiés et diffusés suite à l'événement.

→ Un second webinar sur le thème « Transfrontalier et transition écologique : Comment s'organisent les territoires transfrontaliers face aux enjeux de la transition écologique ? » a eu lieu le 29 mars 2023, intégralement en ligne.

#### PLUS D'INFOS

<http://www.espaces-transfrontaliers.org/actualites/news/news/show/mobilite-sans-frontiere-retrouvez-les-actes-du-seminaire-mot-igedd/>



## PARTICIPATION À DES ÉVÈNEMENTS EXTÉRIEURS

La MOT est intervenue tout au long de l'année aux événements de ses partenaires :

→ en tant que keynote speaker aux journées mobilités du Réseau Scientifique et Technique : « Territoires transfrontaliers : quelles réalités ? Quels défis ? », du 3 juillet à Metz organisées par le CEREMA, l'Université Gustave Eiffel et le STRMTG (Service Technique des Remontées Mécaniques et des Transports Guidés) ;

→ à l'atelier d'ITEM et du Benelux Union lors de la EURegionsWeek « European Integration at the borders: new instruments to overcome (old) obstacles », le 12 octobre à Bruxelles ;

→ à la conférence annuelle d'ITEM à la Haye les 16 et 17 novembre sur le thème « Infrastructure and mobility » afin d'aborder les différents obstacles à la coopération transfrontalière ;

#### «Cities and Metropolises in France and Germany», 3/2023

La MOT a modéré une table ronde lors de la conférence «Cities and Metropolises in France and Germany», le 14 mars par visio, organisée par l'ARL (Academy for territorial development in the Leibniz Association). Pour valoriser le rapport qui comprend un article sur la coopération franco-allemande, co-rédigé par la MOT (voir page 41).

#### PLUS D'INFO

<http://www.espaces-transfrontaliers.org/actualites/news/news/show/rapport-de-larl-sur-les-ville-et-metropoles-en-france-et-en-allemande/>

#### Conférence sur les régions frontalières allemandes, 4/2023

La MOT a également participé à une table ronde lors de la conférence sur les régions frontalières allemandes : Conference of the research project BMBF CoBo Cohesion in Border Regions: Border Region Academy, Border regions of Germany with its neighbouring countries, à Berlin les 20 et 21 avril 2023.



#### PLUS D'INFO

<http://www.espaces-transfrontaliers.org/actualites/news/news/show/plusieurs-etudes-sur-la-cooperation-transfrontaliere-aux-frontieres-de-lallemagne/>

#### PLUS D'INFOS

<http://www.espaces-transfrontaliers.org/la-mot/evenements>

Flux transfrontaliers aux frontières françaises  
Cross-border flows at French borders

Territoires transfrontaliers aux frontières françaises  
Cross-border territories on French Borders

# Développer la connaissance, l'observation et la recherche transfrontalières

© MOT / Emilie Gomez

## Projets européens

En 2023, la MOT a été impliquée dans plusieurs projets ayant obtenu un financement européen :

### Le projet Jean Monnet Network on Borders, Human-to-Military Security, Database

Ce projet qui s'étend de 2020 à 2023 est piloté par l'Université de Victoria (Canada). Les partenaires sont des universités au Canada, en France, en Allemagne, en Hongrie, en Irlande du Nord et en Pologne, ainsi que deux organisations non gouvernementales, l'Association des régions frontalières européennes (ARFE) et la MOT. Les activités principales se concentrent sur la construction de multiples bases et répertoires de données sur les frontières intérieures et extérieures de l'UE afin de comparer les politiques de sécurité humaine et militaire dans l'UE et au Canada.

### Projet Jean Monnet FRONTM « Frontières en mouvement »

Initié en 2019 et porté par l'Université de Strasbourg en lien avec le réseau des Euro-Instituts (TEIN), ce projet vise à une lecture critique du modèle de l'Europe sans frontières. Il a pour but de créer un pôle de recherche pluridisciplinaire et international croisant deux champs de recherche jusqu'à présent peu connectés : les études européennes et les « Border Studies ».

En 2023, le projet FRONTM a publié sa Plateforme sur la perception des frontières ainsi qu'un «kit d'outils» sur cinq frontières européennes : France-Allemagne; France-Belgique, Irlande-Irlande du Nord, Roumanie-Hongrie et Danemark-Allemagne. De plus, une comparaison a été faite entre la frontière Canada-États-Unis et celles étudiées pour évaluer la transférabilité du modèle européen. Le kit d'outils offre une approche complexe des frontières en examinant leur gestion et leur perception. La MOT en a réalisé les cartes. Le projet FRONTM est financé par l'Union européenne dans le cadre du réseau Jean Monnet / Programme Erasmus+.

La MOT est intervenue lors de la conférence finale du projet FRONTM « Cross-Border Relations on the Canada/United States Border and the European Union: MultiLevel Governance?» les 6 et 7 juillet, à l'Université de Victoria au Canada.

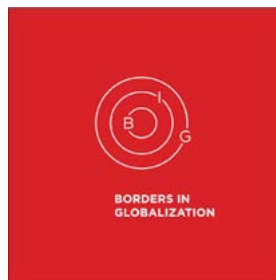
#### PLUS D'INFOS SUR LA CONFERENCE

<http://www.espaces-transfrontaliers.org/actualites/news/news/show/conference-frontem-sur-la-frontiere-canada-etats-unis/>

## Projets internationaux

### Réseau « 21st Century Borders: Emergent Challenges Among and Within States »

Issu du projet « Borders in Globalization » (BIG), ce réseau rassemble neuf organisations intergouvernementales et transnationales dont la MOT ainsi que des universitaires de premier plan (issus de 15 pays). Porté par des chercheurs de l'Université de Victoria (Canada), il a obtenu un financement de plus de 9 millions de dollars du gouvernement canadien. Le réseau explore la nature changeante des frontières physiques, virtuelles ou mobiles (pré-dédouanement,...) au 21ème siècle. Il inclut la problématique des communautés autochtones dont les territoires sont traversés par des frontières (comme pour les Sami au nord de l'Europe). L'objectif est de créer un réseau constitué de décideurs et d'universitaires. Depuis 2014, le réseau BIG a lancé plus de 130 projets de recherche liés aux frontières dans la mondialisation.



## Observation des territoires transfrontaliers

- La MOT a participé aux réunions du Conseil de l'Observatoire des territoires.
- La MOT et l'ANCT ont co-organisé le deuxième groupe de travail consacré à l'observation transfrontalière.
- La MOT et le pôle «analyse et diagnostics territoriaux» de l'ANCT ont participé le 23 juin à une réunion d'échange avec le BBSR (Federal Office for Building and Regional Planning, Allemagne) sur les différents sujets communs (GT Observation du CCT franco-allemand, European Cross-border monitoring network...) et autour d'un projet de géoportail allemand inspiré par celui de l'Observatoire des territoires.

### EUROPEAN CROSS-BORDER MONITORING NETWORK

Le réseau «European Cross-border monitoring network» a été créé par le BBSR à la suite d'un projet MORO pour faciliter l'échange de données et de recommandations entre les utilisateurs et producteurs de données dans les régions transfrontalières, aux frontières allemandes. Trois défis récurrents ont été identifiés : la mesure du marché du travail et de la mobilité, les zones fonctionnelles transfrontalières et les systèmes d'information transfrontaliers. La MOT, en tant que membre du réseau, a participé à la conférence annuelle à Berlin les 19-20 octobre 2023, où de nouveaux membres comme Statistics Flanders, le GESCI ou l'INSEE ont été accueillis. Des projets et initiatives comme l'évaluation du marché du travail transfrontalier et l'analyse statistique des travailleurs dans la Grande Région ont été présentés, avec des discussions sur les méthodes d'analyse statistique, les défis de l'échange de données et les efforts pour améliorer la coopération transfrontalière.



# Sensibiliser et informer les acteurs transfrontaliers

## Publication de brochures et d'articles scientifiques

### Magazine semestriel «L'actu. transfrontalière»

Depuis janvier 2022, tous les six mois, la MOT publie un nouveau magazine semestriel «L'actu. transfrontalière» qui condense six mois d'actualités transfrontalières.

Ce nouveau format inspiré de la newsletter mensuelle de la MOT (voir page 42) propose de revivre les grands moments de l'actualité transfrontalière : dans les territoires, les événements du réseau, et les actualités au niveau national et européen.

#### PLUS D'INFOS

<http://www.espaces-transfrontaliers.org/la-mot/publications/newsletter/>





# «Focus» thématiques et «fiches projets»

La brochure « Focus » est un format de 4 à 8 pages qui met en avant enjeux et projets emblématiques sur une thématique précise. Elle est régulièrement publiée à l'occasion de la mise à jour d'un grand «Thème» du site Internet de la MOT.

Deux «Focus» ont été publiés en 2023 :

- «Les ruralités transfrontalières», en avril
- «Coopération transfrontalière : résoudre les obstacles», en novembre



## POUR LES CONSULTER

<http://www.espaces-transfrontaliers.org/la-mot/publications/plaquettes-thematiques-focus/>



## ARTICLES SCIENTIFIQUES

«European territorial cooperation towards territorial cohesion?», Eduardo Medeiros, James Scott, Ricardo Ferreira, Pascal Boijmans, Nathalie Verschelde, Martin Guillermo-Ramírez, Ocskay Gyula, Jean Peyrony, Anthony Soares, publié dans : «Regional Studies», Ed. Routledge Taylor & Francis Group, 2023.

«Coopération territoriale transfrontalière entre la France et l'Allemagne : évolution, convergence et perspectives», Jean Peyrony, Franziska Sielker, Thomas Perrin, publié dans : «Villes et métropoles en France et en Allemagne», Forschungsberichte der ARL 20, Sous la direction d'Evelyn Gustedt, Ulrike Grabski-Kieron, Christophe Demazière, Didier Paris, 2023, pp.193-215.

«En Europe: Vers des régions transfrontalières et une gouvernance multi-niveaux des frontières», Jean Peyrony, résumé de l'étude : «Analysis of the impact of border-related measures taken by Member States in the fight against COVID-19», réalisée par la MOT pour le compte de la DG REGIO, 2023.



## POUR LES CONSULTER

<http://www.espaces-transfrontaliers.org/la-mot/publications/contributions-de-la-mot-dans-des-publications-scientifiques/>

## NOUVEAUTÉ EN 2023 : LA MOT PUBLIE CHAQUE MOIS UNE FICHE PROJET !

L'objectif est de valoriser chaque année les projets du territoire d'accueil de l'événement annuel de la MOT, mais plus largement tout au long de l'année de mettre en lumière des bonnes pratiques et projets concrets portés par ses membres.



## FICHES PROJETS PUBLIÉES EN 2023 :

- BABYLINGUA – la crèche franco-allemande «Kita Salut»
- Le Bi-Bus – Un élément clé au sein d'un réseau transfrontalier de bibliothèques urbaines
- Parc Archéologique Européen de Bliesbruck-Reinheim, laboratoire de la coopération franco-allemande
- Strasbourg - Kehl : Utiliser la chaleur de récupération industrielle par-delà la frontière
- Mageteaux : limiter les risques d'inondations à la frontière franco-belge
- PITER ALPIMED : imaginer collectivement les Alpes de la Méditerranée

# La Newsletter

## L'actu. transfrontalière

La newsletter de la MOT est publiée chaque mois en français et en anglais. Elle met en avant les activités de la MOT ainsi que les actualités dans les territoires, au niveau national et à l'échelle européenne. Elle se destine en premier lieu aux acteurs de la coopération transfrontalière.

- La newsletter est structurée autour de cinq grandes rubriques : «Territoires/réseau MOT», «France/bilatéral», «Europe/international», «Dans la presse», «Agenda», «Publications».

**PLUS D'INFOS**  
<http://www.espaces-transfrontaliers.org/la-mot/publications/newsletter/>



EN 2023

3000 DESTINATAIRES DE LA NEWSLETTER

805 NOMBRE DE CLICS DANS CHAQUE NEWSLETTER<sup>5</sup>

5 En moyenne. Source : Mailchimp

# « Espaces transfrontaliers », un site de référence sur la coopération transfrontalière

Le site Internet de la MOT, disponible en français et en anglais, constitue un site de référence unique sur la coopération transfrontalière. Parmi les contenus proposés : des actualités et annonces d'événements, des fiches détaillées dressant l'état des lieux de la coopération sur chaque frontière française et ses territoires transfrontaliers, des rubriques sur les grands thèmes de la coopération, un fonds cartographique, les études et productions de la MOT. Les ressources sont référencées par frontière, par territoire et par thème pour permettre des recherches ciblées.

EN 2023

- Actualités : 133 articles d'actualités et 67 annonces d'événements.
- Ressources :
  - Plusieurs thèmes ont été mis à jour : transports, emploi, obstacles.
  - Plusieurs Frontières (et leurs fiches Territoires) ont été mises à jour : France-Espagne et France-Luxembourg.

**PLUS D'INFOS**  
<http://www.espaces-transfrontaliers.eu>

103

SESSIONS (UTILISATEURS DIFFÉRENTS) COMPTABILISÉES CHAQUE JOUR<sup>6</sup>.

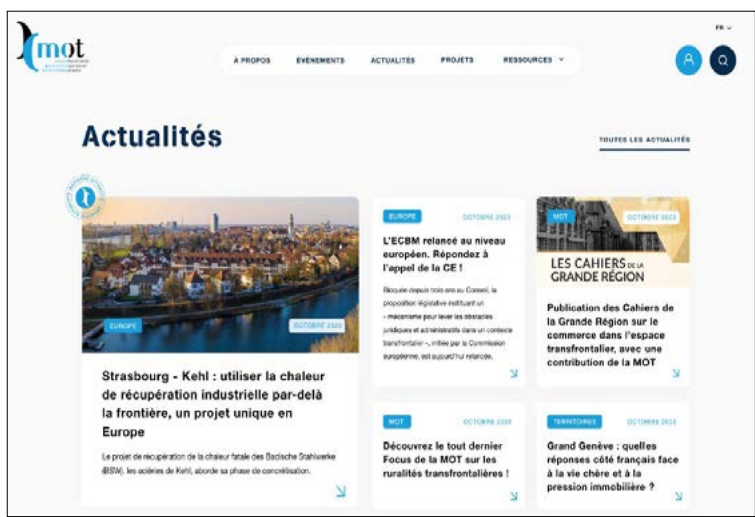
33%

DES CONSULTATIONS CONCERNENT LES RESSOURCES<sup>5</sup>.

6 Source : Google Analytics.

### REFONTE DU SITE INTERNET

En 2023, le projet de refonte du site a été initié : une enquête auprès des adhérents a été menée afin d'identifier leurs attentes et besoins, un cahier des charges a ensuite été rédigé puis un appel d'offres a été lancé. 15 prestataires y ont répondu. Le choix du prestataire - suite à des entretiens - a été réalisé en décembre 2023. Ce projet sera concrétisé avec la sortie du nouveau site en 2024.



A noter : cette image correspond à l'une des pistes graphiques proposées par le prestataire retenu dans son dossier de réponse à l'appel d'offres. Elle est susceptible d'évolution dans la version qui sera travaillée en 2024.

## Des ressources réservées aux membres

### PLUS D'INFOS

<http://www.espaces-transfrontaliers.org/espace-membres/>

## Un portail documentaire

Le portail documentaire de la MOT propose une documentation ciblée sur la coopération transfrontalière. La consultation des documents est réservée aux membres, et sur demande aux étudiants et aux chercheurs. L'accès libre permet de consulter le moteur de recherche et les références documentaires.

En 2023, l'outil a enregistré 325 visiteurs différents chaque mois (en moyenne sur l'année).

EN 2023

4961

DOCUMENTS RÉFÉRENCÉS  
2541 TÉLÉCHARGEABLES  
EN LIGNE. +96 DOCUMENTS  
EN 2023.

## Un espace membres

L'animation de l'Espace membres en ligne propose d'autres ressources aux adhérents, comme :  
→ les informations et la documentation complètes des instances, conférences, formations, groupes de travail, etc. ;  
→ les études et les « bons-à-tirer » réalisés par la MOT ;  
→ un fonds juridique sur les structures de la coopération, le cadre légal aux frontières françaises, les principaux textes ;  
→ les revues de presse (voir ci-après).



## Des revues de presse

Les revues de presse de la MOT sont réservées aux membres. Elles sont envoyées au réseau (près de 700 contacts) en moyenne deux fois par mois. Les articles issus pour une grande partie de la presse quotidienne régionale sont classés par frontière ; d'autres concernent le niveau national et européen.

Tous les articles de presse alimentent une base de données en ligne disponible pour les adhérents, avec une recherche avancée par titre, date, thèmes, frontières, territoires, etc.

Cette ressource donne une vision complète de ce qu'il se passe dans les territoires aux frontières françaises.

EN 2023

20

REVUES DE PRESSE  
REPRÉSENTANT  
721 ARTICLES DE PRESSE  
SUR TOUTE L'ANNÉE.

## Réseaux sociaux

Les actualités de la MOT sont diffusées sur les réseaux sociaux, via ses comptes X et LinkedIn. La MOT diffuse également les enregistrements de ses conférences et groupes de travail sur sa chaîne Youtube.



EN 2023

2457

ABONNÉS LINKEDIN  
(FIN 2022)

+615

ABONNÉS LINKEDIN  
(EN UN AN)

1382

ABONNÉS X (ANC.  
TWITTER (DÉBUT 2024)

+44

ABONNÉS X  
(EN UN AN)

## Formations

### Formation MOT-CNFPT les 2 et 3 mars 2023 à Strasbourg « Le DG transfrontalier »



Les 2 et 3 mars 2023, le CNFPT et la MOT ont organisé à Strasbourg deux journées de formation : «Le Directeur Général transfrontalier : quelle stratégie pour le développement des territoires frontaliers ?».

Cette initiative, qui a rencontré un

grand succès avec une quarantaine de participants réunis autour d'experts diversifiés, vise à être renouvelée. Les supports ont été mis à disposition du réseau sur l'Espace membres du site de la MOT.

#### PLUS D'INFOS

<http://www.espaces-transfrontaliers.org/actualites/news/news/show/les-supports-des-journees-de-formation-cnft-mot-disponibles-pour-les-adherents/>

## LA FORMATION S'EST ORGANISÉE AUTOUR DE TROIS SÉQUENCES

### Séquence 1 - La coopération transfrontalière multi-niveaux

- Comprendre la gouvernance transfrontalière multi-niveau : de l'Europe au niveau local
- Jeu(x) d'acteurs à l'échelle locale : l'exemple des groupements transfrontaliers

### Séquence 2 - Aménagement du territoire et conception de politiques publiques à dimension transfrontalière

- Comment déployer des politiques publiques en transfrontalier ?
- Table-ronde interactive : études de cas concrets :
  - La SEM Calorie Kehl-Strasbourg
  - Le Lemman Express, premier RER transfrontalier en Europe
  - L'Hôpital transfrontalier de Cerdagne, cas unique en Europe
- Visite du projet transfrontalier « KaleidosCOOP » au port du Rhin de Strasbourg

### Séquence 3 - Le transfrontalier au quotidien : comment intégrer le « citoyen transfrontalier » dans les politiques publiques ?

- Le citoyen-usager des services publics
- Ateliers simultanés :
  - Atelier 1 : L'ouverture transfrontalière des Maisons France Services, comme symbole de l'action transfrontalière de proximité
  - Atelier 2 : Frontaliers Grand Est, centre de ressources pour les travailleurs frontaliers
  - Atelier 3 : La culture pour renforcer le sentiment d'appartenance transfrontalière


A photograph of a modern cable-stayed bridge. The bridge has a prominent, curved, metallic structure that supports the deck. Numerous cables fan out from the top of the structure to the deck. A person is seen from behind, riding a bicycle on the bridge deck. The sky is blue with some clouds, and there are trees in the background. The overall scene is bright and clear.


**AXE III  
FABRIQUER ET  
CONCRETISER  
DES PROJETS  
TRANSFRONTALIERS**



La MOT constitue un outil d'ingénierie multidisciplinaire au service direct des territoires transfrontaliers et de la fabrication de projets concrets. Ses actions portent sur le soutien aux programmes nationaux territorialisés pilotés par l'ANCT, sur l'accompagnement de stratégies transfrontalières, la structuration de gouvernances transfrontalières, la résolution d'obstacles ou encore l'appui aux investissements.

L'axe III est un axe sur-mesure dépendant des besoins et attentes particulières des acteurs de la coopération transfrontalière. On distingue ci-après entre les études menées dans le cadre de marchés publics et les études réalisées suivant le programme de travail de la MOT.

 Etude dans le cadre d'un marché public / mission hors programme partagé

 Etude réalisée dans le cadre du programme partagé / subventions dédiées

 Etude B-Solutions ou Projet INTERREG

EN 2023

**2** PROGRAMMES NATIONAUX SUIVIS

**15** ETUDES DONT 8 ETUDES DE MARCHÉ PUBLIC ET 4 ETUDES DANS LE CADRE DU PROGRAMME PARTAGÉ ET 3 ETUDES EUROPÉENNES

**50** RÉPONSES JURIDIQUES APPORTÉES PAR TÉLÉPHONE OU PAR MAIL

**11** INTERVENTIONS DANS LE CADRE DES BAT



# Soutenir la mise en œuvre des Programmes territorialisés dans les territoires transfrontaliers

© Istock / lmladris01

Montmédy, à la frontière franco-belge

## Programmes nationaux

### Petites Villes de Demain

La MOT est partenaire du programme national Petites Villes de Demain afin d'accompagner les petites villes et intercommunalités situées le long des frontières dans leurs projets de revitalisation territoriale et d'adaptation aux transitions écologiques et démographiques. En 2023, la MOT a réalisé plusieurs accompagnements à la demande de territoires qui ont pu prendre connaissance de son offre notamment via la plateforme Aides Territoires.

Six territoires ont été accompagnés par la MOT en 2023 :

- **Une mission d'assistance pour la PVD de Montmédy:** sollicitée par la Ville de Montmédy et la Communauté de Communes du Pays de Montmédy, la MOT a débuté fin octobre 2022 une mission d'appui individualisé sur ce territoire. Un diagnostic (complété d'entretiens institutionnels) a été réalisé pour identifier les axes de coopération concourant à la revitalisation et au rôle de centralité de Montmédy ; puis un atelier de travail a permis de présenter ces travaux aux acteurs belges et français et d'explorer les pistes d'actions proposées. Enfin, une feuille de route transfrontalière constituée de huit fiches-actions à caractère transfrontalier a été produite. Ces dernières ont été intégrées dans le plan d'actions de la PVD.

- **Des diagnostics d'opportunités** pour les PVD de Delle, Beaucourt et Grandvillars / CC Sud Territoire, la PVD d'Hirson / CC des Trois Rivières, les PVD d'Avesnes-sur-Helpe, Avesnelles, Sains-du-Nord / CC du Cœur de l'Avesnois ainsi que la PVD de Dannemarie / CC Alsace Sud Large.

- **Des prises de contact structurées lors du Salon des Maires 2023**, à l'image de la PVD de Bourg-Madame / CC Pyrénées Cerdagne.

### France Services

En février 2023, la MOT a produit une note à destination du programme France Services de l'ANCT dressant un premier état des lieux des enjeux liés à l'ouverture en transfrontalier des France Services.

Suite à cela, un échange a été organisé le 22 septembre 2023 entre la MOT, l'équipe du programme France Services et le pôle Europe de l'ANCT.

Au niveau local, la MOT a accompagné les acteurs de la frontière franco-belge (Département du Nord, Métropole Européenne de Lille et Eurométropole Lille-Kortrijk-Tournai) via la modération d'un séminaire technique le 15 juin 2023 à Lille. L'objet de ce séminaire consistait en la structuration d'un réseau franco-belge d'appui aux démarches administratives transfrontalières, notamment sur la base de l'expérience de l'ouverture en transfrontalier des Maisons France Services portées par le Département du Nord.

# Accompagner les stratégies et la structuration des outils de gouvernance transfrontalière

© Département des Ardennes

Territoire de l'Ardenne transfrontalière

## Etudes stratégiques et de gouvernance

### Stratégie de coopération pour la Sambre Avesnois transfrontalière

A l'initiative de la CAMVS, la MOT accompagne cette stratégie depuis l'automne 2022. Dans un premier temps, elle a recueilli les orientations politiques des acteurs institutionnels mais également celles des citoyens grâce à la réalisation d'une enquête en ligne. Cette première phase qui visait à aboutir à une vision partagée, a été restituée lors d'un comité de pilotage à Mons, en Belgique, le 17 février 2023. Deux journées d'ateliers ont ensuite été organisées en avril afin de nourrir une feuille de route transfrontalière, et des fiches actions ont été rédigées. La mission s'est clôturée à Maubeuge le 6 juillet par la validation de la feuille de route et d'un mode de gouvernance. Un plan d'actions en matière de santé, de services, de mobilités, d'emploi et formation, de tourisme et culture, d'énergie et d'environnement, soit un ensemble d'une vingtaine de projets, a également été présenté. Résultat de ce travail : les élus français et belges se sont engagés dans une coopération organisée sous la forme d'une assemblée transfrontalière appuyée par des groupes thématiques, le tout encadré par une convention dont la signature doit intervenir en 2024.

### Stratégie de l'Ardenne Transfrontalière

La MOT a réalisé une évaluation de la stratégie de l'Ardenne transfrontalière en partenariat avec la Région Grand Est, le Département des Ardennes, la Communauté d'agglomération Ardenne Métropole et IDELUX. Les membres français et belges de la Stratégie de l'Ardenne Transfrontalière se sont réunis le 9 novembre 2023 lors d'un Comité Stratégique afin de discuter des recommandations formulées dans le cadre de cette évaluation. Un calendrier de mise en oeuvre sera déterminé par la suite.

### GECT Parc européen Alpi Marittime Mercantour

Cette étude s'est déroulée en trois parties :

- Formulation de propositions opérationnelles pour l'adaptation des statuts, de la convention et du règlement intérieur du GECT par rapport au nouveau règlement (UE) n°1302/2013 relatif aux GECT.
- Elaboration d'une note méthodologique sur la mise à disposition et l'éventuel détachement d'agents des parcs Alpi Marittime et Mercantour au service du GECT.
- Production de pistes de travail pour résoudre la problématique des avances de trésorerie par le GECT dans le cadre de projets européens.





## Espace Catalan Transfrontalier

Entre avril et décembre 2023, la MOT a coordonné une mission pour le compte de la Generalitat de Catalunya, du Département des Pyrénées-Orientales et de la Diputació de Girona, en partenariat avec l'Université de Gérone et Res publica, cabinet de conseil spécialisé dans la participation citoyenne.

Ce travail comportait trois axes : la production d'un nouveau «Livre blanc de l'Espace Catalan Transfrontalier» (EsCaT), véritable atlas rendant compte des évolutions territoriales des 15 dernières années ; la mise en place de processus participatifs transfrontaliers, consistant en une enquête en ligne et en un appel à idées citoyen ; et enfin, l'élaboration d'une stratégie pour les dix années à venir (2024-2034) pour le bien-être territorial et soutenable du territoire de l'EsCaT. Ce document stratégique doit faire l'objet d'une restitution finale en 2024.



## Coopération entre la République dominicaine et Haïti

Dans le cadre du programme de coopération binational entre Haïti et la République dominicaine visant à renforcer les relations autorités nationales et locales et promouvoir un plan de développement frontalier, Unite Caribbean a travaillé en partenariat avec la MOT. Ensemble, ils ont réalisé une analyse comparative de la planification du développement, en mettant l'accent sur la zone frontalière, et ont formulé des recommandations après une revue des documents de planification et une enquête sur le terrain. L'étude s'est achevée en octobre 2023.



## Création d'un GECT entre la CARF et ses partenaires italiens frontaliers

L'étude qui a démarré en 2023 consiste en un accompagnement par la MOT de la constitution d'un GECT entre la CARF (Communauté d'agglomération de la Riviera française) ou ses communes membres et les communes et autres collectivités publiques territoriales italiennes proches de la frontière, telles que les «Unioni montane» du bas Piémont ou les Communes de la Province d'Imperia.

A la suite d'un «Focus group» et des réunions avec des politiques et techniciens du territoire ayant permis en 2023 de formuler des préconisations sur la gouvernance, il s'agit d'effectuer un accompagnement au cours des étapes successives de constitution du GECT.



## Conférence des Hautes Vallées (CHAV)

La mission effectuée par la MOT pour la Conférence des Hautes Vallées, à la frontière franco-italienne, depuis le printemps 2022 a porté sur :

- l'évaluation des projets du PITERCœurAlp réalisés dans le cadre de la programmation ALCOTRA 14-20 ;
- l'élaboration d'un plan d'actions multi-thématique pour l'avenir ;
- un travail de mise en cohérence pour améliorer la gouvernance de la coopération, qui s'appuie, depuis 2007, sur une association de droit italien.

Cette mission a permis d'identifier un défi majeur auquel s'attaquer prioritairement pour les années à venir : le renforcement de la CHAV, que ce soit en termes de ressources humaines ou financières dédiées à cette association, pour lui permettre de jouer un rôle de premier plan dans la coordination, la structuration de la gouvernance entre les différentes parties prenantes et la communication auprès des habitants, notamment dans le cadre du futur PITER+ ALCOTRA.

### PRÉPARATION DU GRANT «CB PLANNING & CRISIS PILOTS»

En 2023, la MOT et l'ARFE ont préparé pour la première fois une demande commune de subvention auprès de la Commission européenne pour organiser le projet « CB Planning & Crisis Pilots » (« Projets pilotes d'aménagement & crises transfrontalières »). Deux thèmes de la coopération sont concernés, avec l'objectif de réaliser des projets pilotes transposables sur d'autres frontières :

- L'aménagement du territoire transfrontalier (avec 10 projets pilotes gérés par la MOT).
- La gestion de crise transfrontalière (avec 10 projets pilotes gérés par l'ARFE).

La subvention a été attribuée par la Commission européenne pour réaliser le projet qui démarre le 1er janvier 2024 pour une durée de deux ans.



28 mars 2022 à la station d'altitude de Valfréjus, rencontre finale pour la mission CHAV



## Coopération entre Saint-Martin et Sint Maarten

Cette assistance a eu pour objectif d'apporter aux deux entités administratives de l'Île de Saint-Martin, à savoir la Collectivité d'Outre-Mer (COM) de Saint-Martin et le gouvernement de Sint-Maarten, rattaché aux Pays-Bas, un appui technique et juridique dans le choix du meilleur montage transfrontalier pour la gestion des déchets et dans la mise en œuvre de ce montage. Elle a été menée dans le cadre du projet INTERREG Caraïbes CARIBWASTE.

L'assistance a consisté essentiellement dans la définition, le choix, et la rédaction d'un projet de convention et de statuts pour une future structure transfrontalière de gestion des déchets.

# Résoudre les obstacles à la coopération transfrontalière

© GECT Alzette-Belval

Crassier des Terres rouges, frontière franco-luxembourgeoise

## Etudes résolution des obstacles



### Site transfrontalier du crassier des Terres rouges

En 2023 s'est achevée la mission de la MOT dans le cadre d'une étude sur appel d'offre pour le montage opérationnel du site transfrontalier du crassier des Terres rouges entre la France et le Luxembourg. Après une première phase d'analyse urbanistique et juridique de la situation du site et des procédures à suivre entre la phase préparatoire (définition du projet urbain) et la mise en œuvre du projet (études, procédures, acquisitions foncières, commercialisation, travaux, gestion des espaces et équipements publics, etc.), l'étude a consisté dans l'élaboration d'une grille de portage du projet adaptée (avec différentes options) et d'un plan d'action ciblé.

### ASSISTANCE AUX ADHÉRENTS

La MOT apporte une assistance quotidienne à ses adhérents sur des points bloquants de la coopération transfrontalière, par l'information et l'analyse de processus normatifs ou encore par un accompagnement juridique sur des problématiques précises. Au cours de l'année, la MOT a apporté 50 réponses juridiques aux membres de son réseau. Cette assistance s'effectue par mail, téléphone ou visioconférence.

### ATELIER-DÉCOUVERTE : «B-SOLUTIONS»

Le 7 février 2023, la MOT et l'ARFE ont co-organisé un webinaire d'information à destination des acteurs aux frontières françaises sur les opportunités offertes par l'appel à propositions permanent de la DG REGIO de la Commission européenne «B-solutions», concernant l'identification et la prise en compte de leurs obstacles juridiques et administratifs à la coopération transfrontalière.



### B-solutions «French-Luxembourg emergency management community»

Un cas «B-solutions» traité par la MOT en 2023 à la demande du GECT Alzette-Belval visait à identifier les obstacles empêchant la coopération des services de secours à la frontière franco-luxembourgeoise. En effet, les numéros d'appel d'urgence français et luxembourgeois ne dirigent les appels que vers les hôpitaux de leur pays d'origine qui peuvent être plus éloignés du lieu d'accident que les secours de l'autre côté de la frontière. L'étude a formulé des propositions concrètes pour la résolution de cet obstacle.

# Appuyer les actions et investissements transfrontaliers

Vue sur les Alpes transfrontalières, depuis Nice

© iStock / Pierre Banoori

## Etudes actions

### INTERREG ALCOTRA – Projet Observ'Alp

Le projet Observ'Alp, initié dans le cadre du programme INTERREG ALCOTRA, a pour but d'établir le premier système d'observation, de partage de données territoriales et de services numériques entre la France, l'Italie et la Principauté de Monaco. Il vise à traiter des données dans divers domaines tels que la mobilité, l'emploi, les risques naturels et la biodiversité. Le projet est structuré en quatre «work packages» répartis entre les partenaires, couvrant la gouvernance, la communication, la collecte des données transfrontalières et le stockage ouvert des données. Des réunions du comité de pilotage sont prévues régulièrement pendant les deux années du projet. De plus, un Comité d'Intelligence Collective (CIC), animé par la MOT, a été créé pour fournir un appui au projet en partageant expertise et en fournissant des données. Les partenaires impliqués dans le projet sont : la Région Provence-Alpes-Côte d'Azur (chef de file), la Métropole de Nice, la Métropole de Turin, les Régions Piémont et Ligurie et la MOT. La Principauté de Monaco et la Métropole de Gênes contribuent au projet en tant que partenaires associés.

Durée du projet : du 21/09/2023 au 20/09/2025

Budget total du projet : 500 000 €

Co-financement FEDER : 400 000 €

Budget MOT : 71 400 € (Co-financement FEDER : 57 120 €)



Conférence de lancement du projet, 4 et 5 décembre 2023 à Nice





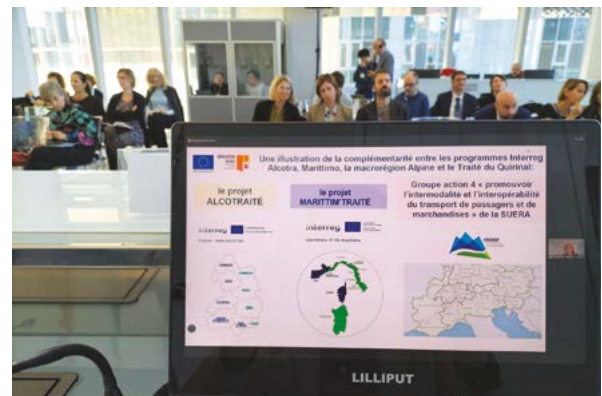
## INTERREG ALCOTRA – Projet Alcotraité

Le projet Alcotraité a été lancé le 31 octobre 2023, au moment de la première séance du Comité de coopération frontalière (CCF) du Traité du Quirinal. Il réunit la MOT et les cinq Régions de l'espace de coopération franco-italien dans sa dimension «alpine». Financé par le programme INTERREG ALCOTRA (objectif «Une meilleure gouvernance de la coopération»), ce projet a été élaboré en tant que contribution officielle des Régions et, plus largement, des territoires à la frontière, aux travaux du CCF franco-italien. Pendant deux ans, il s'agit d'identifier les obstacles à la coopération à la frontière (avec un travail de priorisation) et d'élaborer les solutions à apporter pour les résoudre. Parmi les travaux programmés sont également à noter : trois groupes thématiques (mobilités transfrontalières, coopérations sanitaires et problématiques environnementales), des consultations publiques, des ateliers territoriaux auprès des acteurs locaux à la frontière, et des événements pour sensibiliser le grand public.

Durée du projet : du 09/10/2023 au 09/10/2025

Budget total du projet : 500 000 € (Co-financement FEDER : 400 000 €)

Budget MOT : 70 070 € (Co-financement FEDER : 56 056 €)



Réunion de lancement du projet Alcotraité à Turin, à l'invitation de la Région Piémont, le 31 octobre 2023



## Projet pilote franco-allemand MORO – Eurodistrict SaarMoselle

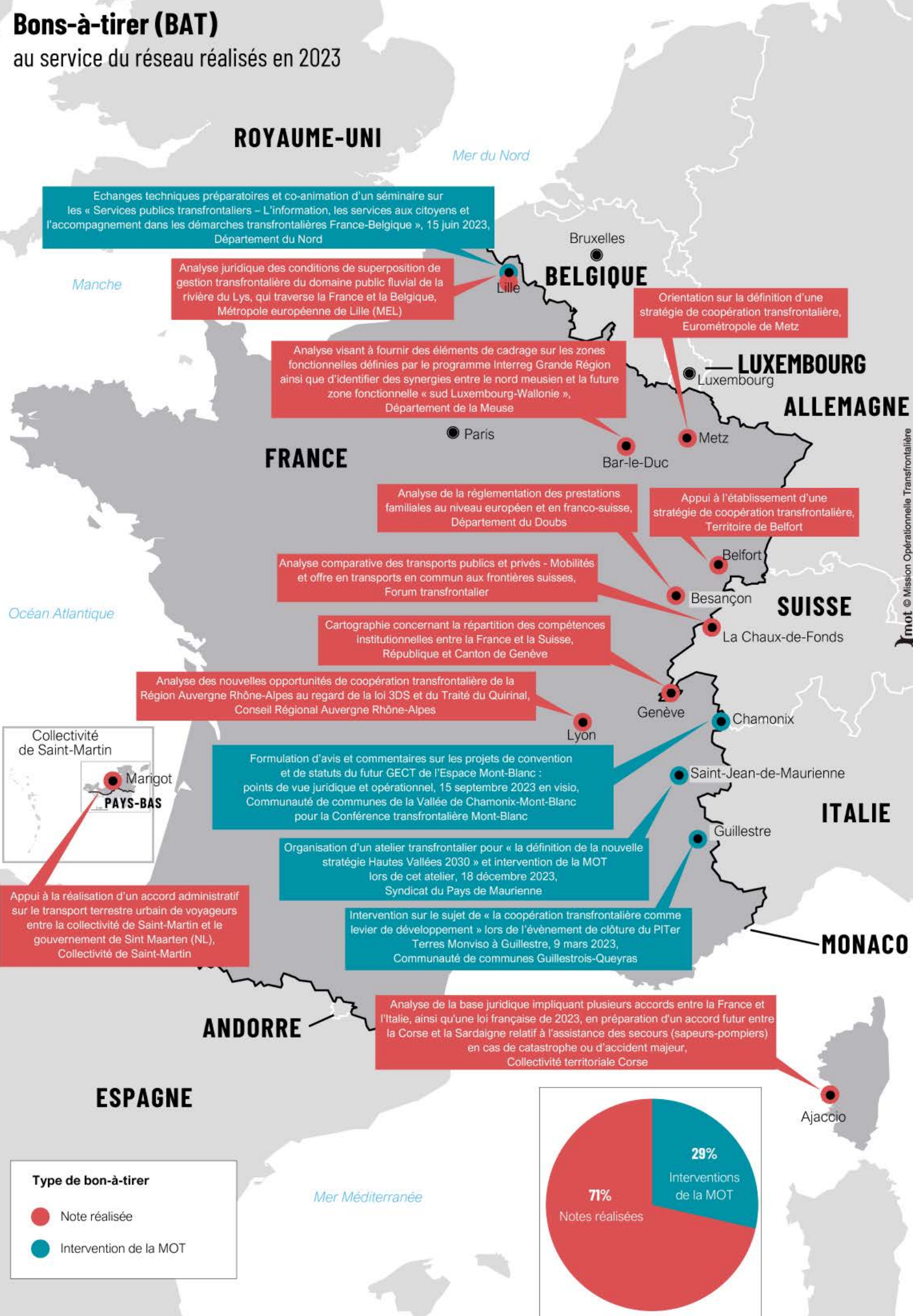
La MOT a été missionnée par l'Eurodistrict SaarMoselle afin d'accompagner le territoire transfrontalier dans la concrétisation des recommandations élaborées lors du projet pilote franco-allemand pour l'aménagement du territoire (MORO). Les 17 octobre et 22 novembre 2023 ont eu lieu deux ateliers animés par la MOT auxquels ont participé les acteurs de l'aménagement du territoire, du développement économique, du secteur des transports et du monde politique du bassin de vie SaarMoselle. Ils avaient pour but de prioriser les recommandations élaborées lors du projet franco-allemand MORO afin de concevoir le cadre d'élaboration du « projet d'agglomération SaarMoselle ». Les résultats ont été restitués lors du Comité directeur de l'Eurodistrict début 2024. Cette démarche a permis de concevoir l'architecture d'un nouveau projet, mêlant à la fois enjeux d'observation et d'interconnaissance transfrontalière en matière de planification. Il pourrait être soutenu par le programme INTERREG VIA Grande Région de la Zone Fonctionnelle de l'Eurodistrict SaarMoselle.



Projet pilote MORO Eurodistrict SaarMoselle, atelier du 22 novembre 2023

# Bons-à-tirer (BAT)

au service du réseau réalisés en 2023





Document imprimé sur papier recyclé.

**Photo de la couverture :** © P. Gisselbrecht VdM / © Shigeru Ban Architects Europe et Jean de Gastines Architectes, avec Philip Gumuchdjian pour la conception du projet lauréat du concours / Metz Métropole / Centre Pompidou-Metz


**Pour télécharger le rapport en format électronique :**

[http://www.espaces-transfrontaliers.org/fileadmin/user\\_upload/documents/Documents\\_MOT/MOT\\_rapport\\_activite\\_2023.pdf](http://www.espaces-transfrontaliers.org/fileadmin/user_upload/documents/Documents_MOT/MOT_rapport_activite_2023.pdf)

**Pour être informé de l'actualité de la coopération transfrontalière et des activités du réseau, abonnez-vous à la newsletter mensuelle de la MOT :**

<http://www.espaces-transfrontaliers.eu>

© Mission Opérationnelle Transfrontalière, tous droits réservés  
Parution : Mai 2024

 Mission Opérationnelle Transfrontalière  
38 rue des Bourdonnais  
75 001 Paris - France  
Tel : +33 (0)1 55 80 56 80 - [mot@mot.asso.fr](mailto:mot@mot.asso.fr)  
<https://x.com/reseauMOT> - <https://fr.linkedin.com/company/reseaumot>

