

25 avril 2013

La DATAR, la MOT et la FNAU ont organisé, en partenariat avec la ville de Nancy et l'Agence d'urbanisme de l'agglomération nancéenne (ADUAN), le premier séminaire européen consacré à l'observation des territoires transfrontaliers, le 10 décembre dernier à Nancy.

Cet événement s'est inscrit dans une démarche de longue haleine menée par la MOT depuis sa création, avec la DATAR, la FNAU et les agences d'urbanisme frontalières aux frontières françaises.

Les objectifs du séminaire étaient les suivants :

- Présenter le travail mené par les partenaires sur ce sujet complexe.
- Montrer pourquoi cette question de l'observation est essentielle pour mener une politique efficace d'aménagement des territoires transfrontaliers.
- Aborder cette question non seulement sous un angle quantitatif et statistique mais également qualitatif, afin de lutter contre les visions erronées dont les territoires transfrontaliers peuvent être l'objet.

Illustré par des démarches locales modèles en la matière, le séminaire a été l'occasion d'un débat autour des attentes des acteurs locaux représentants de territoires transfrontaliers. Il a mis en avant le rôle de l'observation au service des politiques publiques, et les aspects liés à l'utilisation des résultats produits.

L'événement a également constitué un temps d'échange sur le rôle des pouvoirs publics (Etats, instituts statistiques, institutions européennes) et leur coordination pour permettre la mise en place d'une véritable observation quantitative et qualitative transfrontalière.

Il a débouché sur un accord entre les différents représentants des Etats présents sur la nécessaire coordination renforcée des démarches d'observation statistique des territoires frontaliers concernés. **Pour ce faire, les Etats ont convenu de se retrouver le 29 mai 2013 à Paris dans le cadre de la première réunion d'un comité stratégique transfrontalier** qui a pour objectif de donner une impulsion, un cadre politique, et une direction (programme de travail pluriannuel) aux travaux d'analyse statistique transfrontalière. La liste de pays faisant partie de ce comité n'est pas limitative et pourrait se voir adjoindre d'autres Etats intéressés par la démarche.



### Présentation de l'étude initiale

La DATAR a confié en 2010 à la FNAU et à la Mission Opérationnelle Transfrontalière (MOT) une étude consacrée à l'observation statistique des territoires transfrontaliers, qui a été l'occasion d'exprimer le partenariat initié la MOT et la FNAU et de conjuguer la force des deux réseaux, leur expérience et leur expertise.

En plus des trois sites déjà analysés lors d'une étude exploratoire de 2007 (Dunkerque, Longwy et Genève) et approfondis à cette occasion, sept nouveaux sites ont rejoint la démarche afin de couvrir toutes les agglomérations des frontières françaises métropolitaines : Eurométropole Lille-Kortrijk-Tournai, Sillon Lorrain (Epinal-Nancy-Metz-Thionville), Strasbourg-Ortenau, Eurodistrict trinational de Bâle, Riviera franco-italo-monégasque, Eurodistrict de l'Espace catalan transfrontalier et Eurocité basque.

Ce travail a montré pourquoi l'observation des territoires transfrontaliers, aujourd'hui ponctuelle, embryonnaire et morcelée, est utile pour une politique efficace d'aménagement de ces territoires et comment ces sites ont entamé des expériences plus ou moins avancées d'observation. Il a également déterminé les grandes thématiques essentielles pour bénéficier d'une clé de lecture pertinente du fonctionnement de ces territoires spécifiques, et en a déduit des indicateurs efficaces, potentiellement « renseignables » et applicables à l'ensemble des dix sites. Cette étude a permis de rassembler une information statistique dans chaque pays limitrophe concerné, de la traiter afin de renseigner les différents indicateurs et de produire une analyse, site par site, mais également de façon transversale pour chaque groupe d'indicateurs. Un travail cartographique inédit a également été réalisé afin de donner à voir selon un même mode de représentation graphique la diversité du comportement des différents territoires transfrontaliers analysés.

Les obstacles ont été d'autant plus nombreux que l'étude a porté simultanément sur neuf pays différents et a mobilisé neuf agences d'urbanisme. **Un principe de réalité a inévitablement entraîné une réduction du nombre de thématiques envisagées au départ, l'information n'étant pas toujours disponible.** Ce fut aussi l'occasion de la mise en réseau de toutes les agences frontalières sur le transfrontalier, thème qui reste à conquérir pour nombre d'entre elles.

## Présentation de l'étude complémentaire

A partir de l'étude initiale, l'objectif du marché complémentaire passé par la DATAR à la MOT et la Fnau a été de construire le volet consacré aux espaces urbains transfrontaliers sur le site Internet de l'Observatoire des territoires de la Datar. Cet objectif comporte principalement deux missions successives :

### 1. Créer un référentiel solide et pérenne

Ce référentiel regroupe données et maillages géographiques qui permettent une description solide et comparée des échanges transfrontaliers : ont été sélectionnées les informations qui répondent le mieux aux critères d'exhaustivité, de fiabilité, de comparabilité, et de reproductibilité. Les éléments retenus constitueront le référentiel qui sera implanté sur le site Internet de l'observatoire des territoires de la DATAR et mis à jour régulièrement.

### 2. Concevoir une méthodologie de collecte et un protocole de remontée des données

A été défini un protocole pérenne de collecte des données sélectionnées du producteur de cette donnée jusqu'à la DATAR. Les sources utilisées, les périodes de recensement des données, les dates de livraison ainsi que les formats de données ont été clairement exposés dans la présentation de ce protocole.

Ainsi, l'un des principaux enjeux de l'étude réalisée par la MOT et la FNAU est de pérenniser le processus d'observation transfrontalière au service des politiques publiques.

Pour y parvenir, **trois scénarios** sont proposés. Leur réalisation dépendra notamment de la volonté politique des acteurs institutionnels et de leur capacité à mettre à disposition les moyens techniques correspondant à leurs ambitions :

1er Scénario : implication coordonnée des agences d'urbanisme françaises traitant individuellement sur leur site transfrontalier en lien avec leurs partenaires respectifs, coordination MOT-FNAU pour la DATAR

2ème scénario : plus volontariste et réaliste.

Mise en place d'un groupe de travail rassemblant les instituts statistiques, avec coordination organisationnelle et technique DATAR/MOT et statistique UMS RIATE/FNAU.

3ème scénario : idéal, multiniveau et intergouvernemental et bénéficiant d'un soutien politique national et européen.

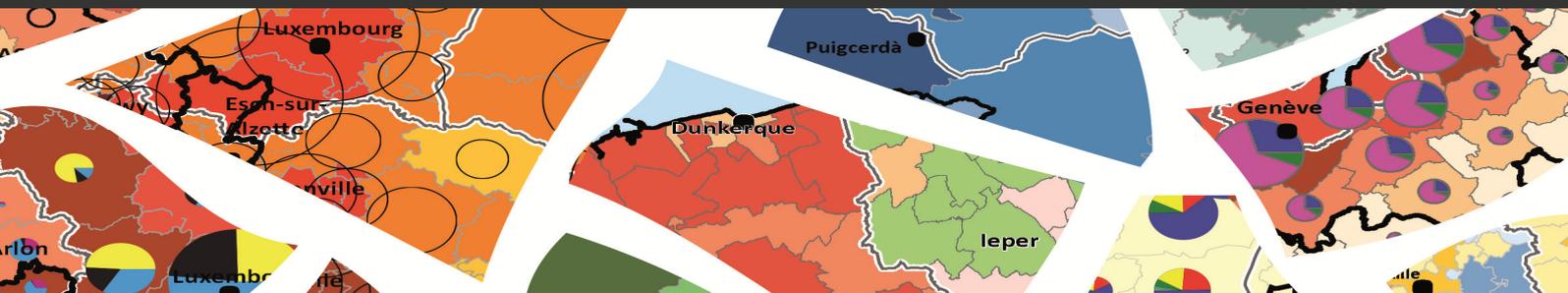
Dispositif associant les différents Etats au sein d'un comité stratégique transfrontalier (idée retenue à Nancy au cours du séminaire du 10/12/2012) , qui délègue dans un second temps à leurs services d'aménagement du territoires la participation à un groupe de travail plus technique associant également les instituts statistiques régionaux et nationaux, avec une coordination organisationnelle DATAR/MOT et une coordination statistique UMS RIATE/FNAU + d'autres points focaux ESPON.



# 1er Séminaire européen sur l'observation des territoires transfrontaliers

Le 10 décembre 2012 à Nancy

Grand salon de l'Hôtel de Ville de Nancy



La **Délégation interministérielle à l'aménagement du territoire et à l'attractivité régionale (DATAR)**, la **Mission Opérationnelle Transfrontalière (MOT)** et la **Fédération Nationale des Agences d'Urbanisme (FNAU)** organisent, en partenariat avec la **ville de Nancy** et l'**Agence d'urbanisme de l'agglomération nancéenne (ADUAN)**, le premier séminaire européen consacré à l'observation des territoires transfrontaliers, le 10 décembre 2012 à Nancy.

Cet événement s'inscrit dans une démarche de longue haleine menée par la MOT depuis sa création, avec la DATAR, la FNAU et les agences d'urbanisme frontalières aux frontières françaises.

Les objectifs du séminaire sont les suivants :

- Présenter le travail mené par les partenaires sur ce sujet complexe.
- Montrer pourquoi cette question de l'observation est essentielle pour mener une politique efficace d'aménagement des territoires transfrontaliers.
- Aborder cette question non seulement sous un angle quantitatif et statistique mais également qualitatif, afin de lutter contre les visions erronées dont les territoires transfrontaliers peuvent être l'objet.

Illustré par des démarches locales modèles en la matière, le séminaire est l'occasion d'un débat autour des attentes des acteurs locaux représentants de territoires transfrontaliers. Il doit mettre en avant le rôle de l'observation au service des politiques publiques, et les aspects liés à l'utilisation des résultats produits.

L'événement est également un temps d'échange sur le rôle des pouvoirs publics (Etats, instituts statistiques, institutions européennes) et leur coordination pour permettre la mise en place d'une véritable observation quantitative et qualitative transfrontalière.



ville de  
**Nancy**



**AGURAY**

## Lieu de la conférence :

Grand salon  
de l'Hôtel de  
Ville de  
Nancy

1 Place  
Stanislas,  
54000 Nancy

## Site de l'événement :

<http://seminaire-observation-transfrontaliere.mot.fnau.org/>

## Langues :

Interprétariat  
français/ anglais

## 09h00

---

Accueil des participants

## 09h30

---

### Mot d'accueil

*André ROSSINOT, Maire de Nancy, président de la Communauté urbaine du Grand Nancy, vice-président de la Mission Opérationnelle Transfrontalière (MOT).*

## 09h40

---

### Introduction

*Patrick CREZE, Directeur, adjoint au Délégué, Délégation interministérielle à l'Aménagement du territoire et à l'attractivité régionale (DATAR)*

## 09h50

---

### Restitution des travaux menés par la MOT et la FNAU

*Olivier DENERT, Secrétaire général de la Mission Opérationnelle Transfrontalière (MOT)*

*Francis HESS, Directeur d'études, ADUAN*

### Quelle valorisation des travaux dans le cadre de l'Observatoire des territoires de la DATAR ?

*Dominique BONNANS, conseillère, responsable de l'Observatoire des territoires, DATAR.*

## 10h30

---

Questions

## 10h45

---

### Témoignages de démarches d'observation statistique transfrontalière à différentes échelles

### Présentation de la démarche de l'Atlas de l'Aire métropolitaine de Lille

*Thierry BAERT, directeur d'étude, Agence de développement et d'urbanisme de Lille Métropole*

### L'observation transfrontalière entre l'Irlande du Nord et la République d'Irlande : une connaissance mutuelle à construire

*Caroline CREAMER, National Institute for Regional and Spatial Analysis (NIRSA), National University of Ireland Maynooth*

### L'Observatoire statistique de l'espace transfrontalier genevois : expériences et enseignements

*Dominique FREI, Directeur de l'Office Cantonal de la Statistique de Genève (OCSTAT).*

## 11h30

---

Questions

# 11h45

---

## Table ronde n°1 : le rôle de l'observation pour la prise en compte des problématiques transfrontalières et la conception de stratégies territoriales concertées : l'exemple de la Grande région

≡ **Karl-Heinz LAMBERTZ**,  
Ministre-Président de la  
Communauté germanophone de  
Belgique, président de  
l'Association des Régions  
Frontalières Européennes  
(ARFE)

≡ **Josiane MADELAINE**, Vice-  
présidente déléguée aux Actions  
relevant de la Coopération  
Décentralisée et des Relations  
internationales, Conseil  
Régional de Lorraine

≡ **Gilbert SCHUH**, Président de  
l'Eurodistrict SaarMoselle, Vice-  
Président de la Communauté  
d'Agglomération de Forbach,  
Porte de France

≡ **Thierry JEAN**, Adjoint au maire  
de Metz, Vice-Président de Metz  
Métropole

≡ **Marie-José VIDAL**, Attachée de  
gouvernement, Ministère du  
Développement durable et des  
Infrastructures, Département de  
l'aménagement du territoire,  
Grand-Duché de Luxembourg

≡ **Aurélien BISCAUT**, Directeur  
de l'Agence d'Urbanisme et de  
Développement Durable  
Lorraine Nord (AGAPE)

Animation : **Brigitte BARIOL**,  
Déléguée Générale, Fédération  
Nationale des Agences  
d'Urbanisme

# 13h00

---

## Déjeuner

# 14h30

---

## Table ronde n°2: le rôle des pouvoirs publics et l'importance de leur coordination européenne pour une véritable observation quantitative et qualitative transfrontalière au service d'une politique d'aménagement des territoires transfrontaliers

≡ **André ROSSINOT**, Maire de  
Nancy, président de la  
Communauté urbaine du Grand  
Nancy, vice-président de la  
Mission Opérationnelle  
Transfrontalière (MOT)

≡ **Patrick CREZE**, Directeur,  
adjoint au Délégué, DATAR

≡ **Ghislain GERON**, Directeur  
général de l'Aménagement du  
territoire, du Logement, du  
Patrimoine et de l'Énergie,  
Région wallonne, Belgique

≡ **Jean-Claude SINNER**,  
Conseiller de Gouvernement,  
Département de  
l'aménagement du territoire,  
Ministère du Développement  
durable et des Infrastructures,  
Grand-Duché de Luxembourg

≡ **Silvia JOST**, coordinatrice  
affaires internationales, Office  
fédéral du développement  
territorial (ARE), Confédération  
Helvétique

## (table ronde n°2 : suite)

≡ **Agata KOTKOWSKA**,  
responsable de programme –  
politiques UE, Commission  
européenne, DG REGIO,  
unité E2

≡ **Christian TOULET**, directeur  
régional de l'INSEE Lorraine

≡ **André MUELLER**, Institut fédéral  
pour la construction, l'urbanisme  
et l'aménagement du territoire,  
Allemagne

≡ **Eleonora ZUOLO**, UMS RIATE

Animation : **Jean PEYRONY**,  
Directeur Général de la MOT

# 16h00

---

## Questions

# 16h10

---

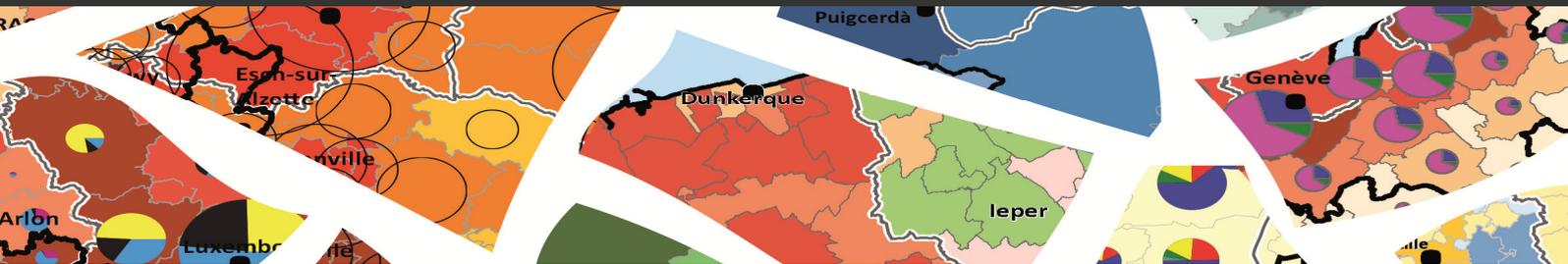
## Conclusions

**Patrick CREZE**, Directeur, adjoint  
au Délégué, DATAR

# 16h30

---

## Fin des travaux



## Informations complémentaires :

[seminaire-observation-transfrontaliere.mot.fnau.org](http://seminaire-observation-transfrontaliere.mot.fnau.org)

## Contact :

[observationtransfrontaliere@gmail.com](mailto:observationtransfrontaliere@gmail.com)



ville de  
**Nancy**



**AGURAM**