Guide méthodologique

Articuler la politique de cohésion, les dispositifs de gouvernance et les logiques territoriales transfrontalières





Présentation du projet

La Mission Opérationnelle Transfrontalière a mené entre juin 2011 et novembre 2012 un projet co-financé par le programme national d'assistance technique Europ'Act. Le résultat final de ce projet a été un guide méthodologique visant à améliorer l'articulation entre la politique de cohésion, les dispositifs de gouvernance et les logiques territoriales transfrontalières.

Cette initiative découle de deux constats généraux. D'une part, la cohérence entre les structures de gouvernance transfrontalière (liant les différents partenaires institutionnels de part et d'autre de la frontière), les stratégies de coopération et les sources de financement (notamment les programmes INTERREG) est insuffisante à l'heure actuelle. D'autre part, il existe un grand nombre de bonnes pratiques locales de coopération transfrontalière qui méritent d'être valorisées et utilisées comme source d'inspiration sur d'autres territoires.

Les résultats de ce travail sont destinés aux collectivités territoriales. aux services des Etats et des institutions européennes, aux instances des programmes INTERREG et, de manière générale, à l'ensemble des acteurs de la coopération transfrontalière.

Déroulement du projet

La MOT a notamment accompli un important travail de terrain, basé sur 75 entretiens avec les organismes plus importants impliqués dans de la coopération transfrontalière sur l'ensemble des frontières françaises (et en Guyane, pour d'outre mer).

Par ailleurs, la MOT a animé le 6 juin 2012 à Nice une réunion entre les autorités nationales et régionales françaises et italiennes, sur la question de la cohérence des politiques de coopération transfrontalière.

Enfin, la MOT a organisé le 24 octobre 2012 à Paris une conférence intitulée « Territoires transfrontaliers, politiques régionales et nationales : quelle coordination à l'horizon 2014-2020 ? », destinée à l'ensemble des parties prenantes de la coopération et qui a permis de présenter et débattre les enseignements contenus dans le présent document.

Le guide méthodologique intitulé « Articuler la politique de cohésion, les dispositifs de gouvernance et les logiques territoriales transfrontalières » présente dans un premier temps un diagnostic détaillé des initiatives de coopération sur l'ensemble des frontières françaises, qui souligne les spécificités locales (huit fiches



correspondant à une frontière ou à un espace de coopération). Dans un deuxième temps, le guide dresse un diagnostic transversal sur la gouvernance, les stratégies et les instruments de financement. Enfin, la MOT formule vingt recommandations pour améliorer le cadre de mise en œuvre de la coopération transfrontalière.

Recommandations

Suite à cette étude, la MOT a formulé vingt recommandations visant les principes généraux, le cadre organisationnel français et la politique de cohésion 2014 – 2020, en lien avec la coopération transfrontalière.

- 1. Renforcer l'articulation stratégie-gouvernance-financement
- 2. Intégrer le transfrontalier au droit commun dans les politiques publiques
- 3. Renforcer la gouvernance multi-niveaux du transfrontalier
- 4. A l'échelle locale, renforcer le rôle des collectivités territoriales et des groupements dans la construction des territoires transfrontaliers
- 5. A l'échelle régionale, renforcer le rôle stratégique des régions, en concertation avec les autres collectivités et les groupements transfrontaliers
- 6. Au niveau national, assurer une veille et un pilotage thématique par frontière
- 7. Identifier des référents transfrontaliers par ministère
- 8. Créer un comité de pilotage interministériel sur le transfrontalier
- 9. Désigner des préfets référents frontaliers
- 10. Renforcer l'observation sur les questions transfrontalières
- 11. Renforcer la place de la coopération transfrontalière dans l'Accord de partenariat
- 12. Mettre en cohérence les Accords de partenariats de la France et des Etats voisins sur les aspects liés à la coopération transfrontalière
- 13. Respecter le principe de partenariat dans l'élaboration et le suivi de l'Accord de Partenariat
- 14. Donner une dimension transfrontalière aux diagnostics de l'Accord de partenariat et des programmes de coopération
- 15. Mettre en œuvre les outils de développement territorial intégré
- 16. Améliorer le processus d'élaboration des programmes
- 17. Mettre en place des mécanismes de coordination entre les Fonds et entre les programmes
- 18. Mieux distinguer différents types de projets
- 19. Améliorer la mise en œuvre des programmes
- 20. Renforcer les outils de capitalisation et de mise en réseau



Ce projet est cofinancé par l'Union Européenne dans le

cadre du programme Europ'Act. L'Europe s'engage en

France avec le Fonds européen de développement régional.

Contacts MOT:

Jean PEYRONY, directeur général jean.peyrony@mot.asso.fr

Olivier DENERT, secrétaire général Olivier.denert@mot.asso.fr

Adela SPULBER, chargée de mission Programmes et projets européens de coopération

adela.spulber@mot.asso.fr

Domitille AYRAL, chargée de mission Communication et documentation domitille.ayral@mot.asso.fr

Concetta MUNDO, chargée de mission Animation technique du réseau et capitalisation concetta.mundo@mot.asso.fr

Versions électroniques

Le guide se trouve in extenso sur le site internet de la MOT. Par ailleurs, sont disponibles une version courte de 23 pages (FR, EN) et une synthèse de 8 pages (FR, EN, IT).

Français:

version complète :

www.espaces-

transfrontaliers.org/docdivers/MOT Guide methodologique web. pdf

= résumé :

www.espaces-

transfrontaliers.org/docdivers/MOT Guide resume24p FR.pdf

synthèse :

www.espaces-

transfrontaliers.org/docdivers/MOT Guide synthese8p FR.pdf

English:

short version:

www.espaces-

<u>transfrontaliers.org/docdivers/MOT Guide methodologique web</u> EN.pdf

summary:

www.espaces-

<u>transfrontaliers.org/docdivers/MOT Guide methodologique web</u> <u>synth EN.pdf</u>

Italiano:

sintesi:

www.espaces-

<u>transfrontaliers.org/docdivers/MOT Guide methodologique web</u> <u>synth IT.pdf</u>

