

# Enjeux pour une stratégie de coopération transfrontalière

Agglomération urbaine du Doubs

**BON-À-TIRER**

19 JANVIER 2021



# Sommaire

## 1. Introduction : constat de départ

## 2. Questionnements

- Question 1 - La MOT partage-t-elle ce constat
- Question 2 - Quel serait l'outil pertinent (un SCT, autre...)?
- Question 3 - Quelles seraient les thématiques pertinentes à l'échelle de l'AUD ?
- Question 4 - Quelles sont les échelles pertinentes pour une stratégie transfrontalière de l'AUD ?

## Constat de départ et questionnements

### ► Constat de départ :

- L'Agglomération urbaine du Doubs (AUD) est la seule agglomération transfrontalière de l'Arc jurassien
- L'AUD s'est constituée en un Groupement local de coopération transfrontalière (GLCT) en 2014, dotée d'une personnalité juridique et lui permettant d'avoir une voix commune sur les sujets transfrontaliers, notamment sur le projet d'agglomération neuchâtelois (Le RUN)
- Le GLCT AUD sait saisir les opportunités quand elles se présentent, mais ne dispose pas d'une stratégie globale : les stratégies existantes (Arc Jurassien, le RUN) ne semblent pas suffisantes

### ► Questionnements :

- 1 - La MOT partage-t-elle ce constat ?
- 2 - Quel serait l'outil pertinent (un SCT, autre...)?
- 3 - Quelles seraient les thématiques pertinentes à l'échelle de l'AUD ?
- 4 - Quelles sont les échelles pertinentes pour une stratégie transfrontalière de l'AUD ?



### Question 1 - La MOT partage-t-elle ce constat ?

Le GLCT AUD ne dispose pas de sa propre stratégie.

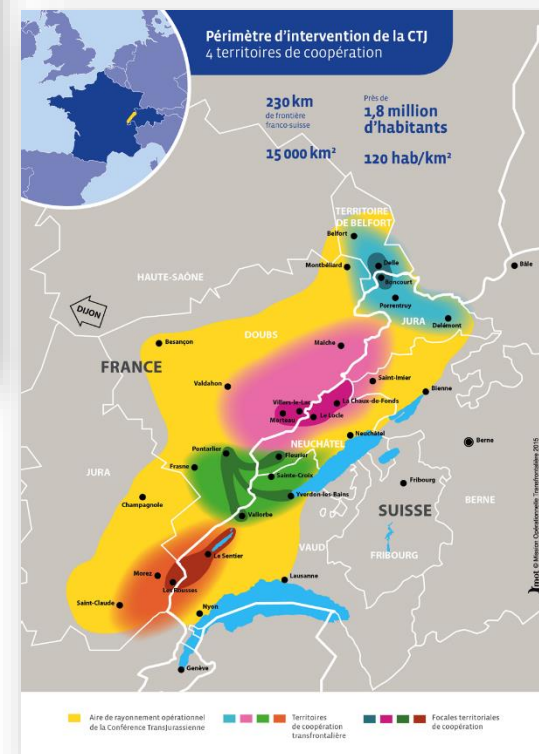
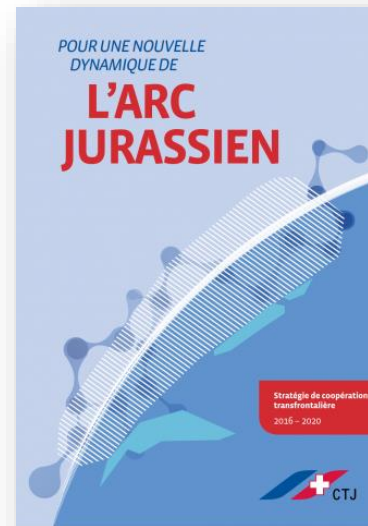
Un point sur les démarches stratégiques engagées sur le territoire de l'AUD:

- La Stratégie de l'Arc Jurassien
- Zoom sur le Réseau urbain Neuchâtelois
- Zoom sur le projet de PNR du Doubs horloger



## ► La Stratégie de l'Arc Jurassien

<b>Principales forces du processus</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Un accord inter-étatique</li> <li>• Une stratégie de coopération transfrontalière orientée projet</li> <li>• Une instance de coopération transfrontalière initiée en 1985</li> <li>• Un organisme d'échange et de dialogue réunissant la Région et la Préfecture de Bourgogne Franche-Comté, les départements, agglomérations et pays frontaliers côté FR; 4 cantons et un réseau de ville côté CH</li> <li>• Une coordination inter-cantonale côté suisse</li> <li>• La CTJ : rôle de facilitateur, de réflexion pour encourager le développement d'actions et d'appui à une animation territorialisée</li> <li>• Observatoire statistique Transfrontalier de l'arc jurassien (OSTAJ) depuis 2005</li> </ul>
<b>Principales difficultés ou faiblesses</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Une absence de structure juridique transfrontalière</li> <li>• Absence de locaux symbolisant la coopération transfrontalière</li> <li>• Impossibilité d'être chef de file de projets</li> <li>• Côté français : une coopération top-down</li> <li>• Un manque de lisibilité et de visibilité européenne</li> </ul>



### Plus-values et résultats concrets:

- Des projets concrets identifiés par la stratégie et mis en œuvre (exemple: Co-voiturage Arc jurassien)
- Une stratégie contraignante côté suisse
- Une amélioration du fonctionnement de la structure de gouvernance (ex: territoires de proximité)



## Zoom sur le Projet d'agglomération RUN

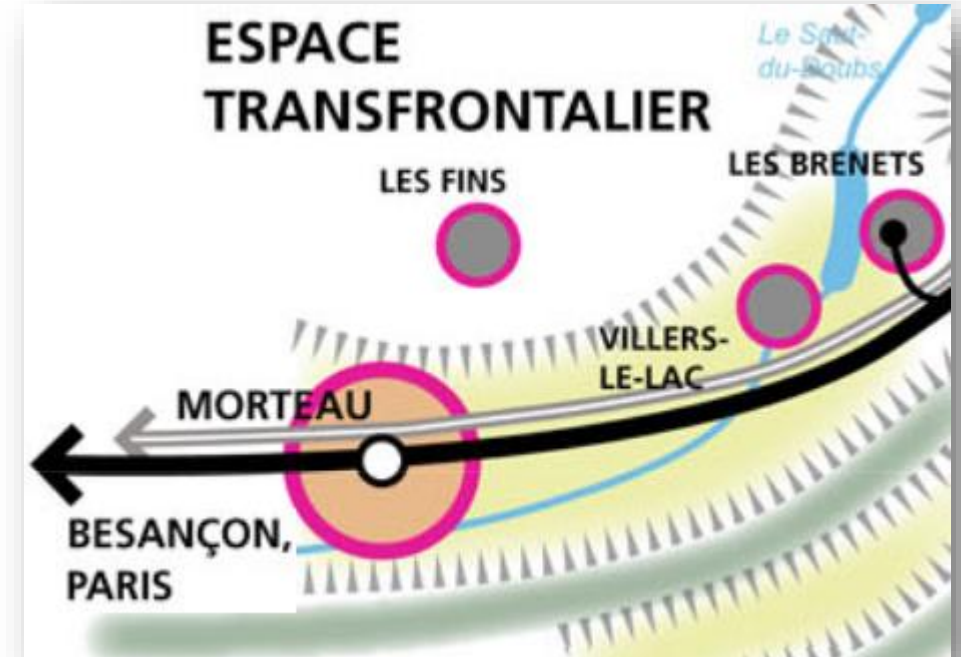
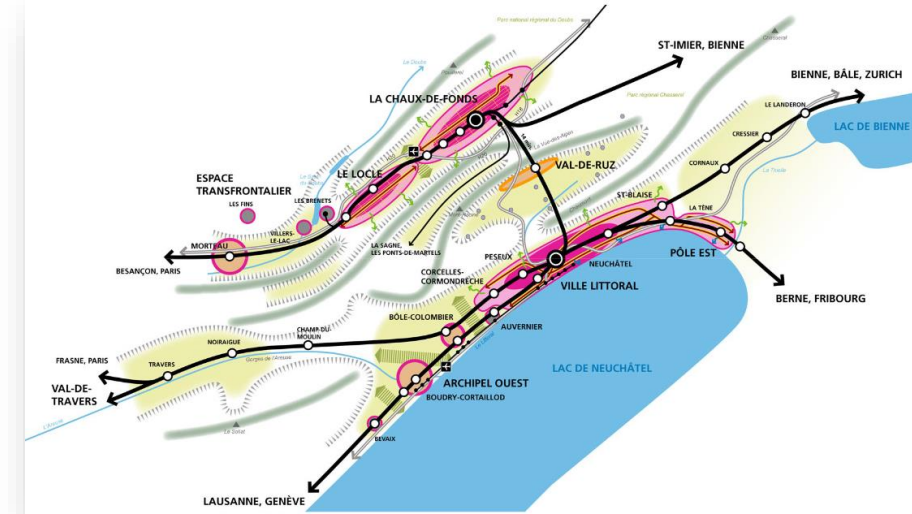
- ▶ Programme fédéral structuré en plusieurs générations, chacune intégrant une série de mesures concrètes. Les mesures sont réalisées par les maîtres d'ouvrage (communes et services cantonaux) avec le soutien financier de la Confédération pour toutes les mesures, ainsi qu'un supplément de subvention du Canton pour les mesures du PA de 3ème génération
- ▶ Périmètre: 10 communes suisses + 4 communes françaises de l'AUD
- ▶ **Projet de territoire d'agglomération 2030-2040**

Favoriser une qualité de vie élevée et un développement urbain harmonieux:

- Une urbanisation compacte
- Un développement différencié
- Une qualité de vie élevée (sécurité, mobilité douce, etc.) et une bonne accessibilité mobilité douce et transports publics.

- ▶ **Les entités territoriales de l'Agglomération RUN:**

- L'espace transfrontalier de Morteau au Locle, structuré autour de Morteau et du bourg des Brenets.
  - L'objectif consiste à **renforcer le rôle de centre régional de Morteau et à mettre en réseau les villages voisins** par la création de lignes de bus et, si la topographie et les distances le permettent, valoriser des itinéraires vélos





## Zoom sur le projet de PNR du Doubs Horloger

### Historique

- ▶ Une étude préalable d'opportunité et de faisabilité en 2009
- ▶ Un portage assuré par le Pays Horloger
- ▶ Une enquête d'utilité publique en novembre 2019
- ▶ L'annonce de la création du PNR le 12 février 2020

### La dimension transfrontalière

- ▶ La partie française de l'AUD dans le périmètre (Morteau, Villers-le-Lac, Les Fins)
- ▶ Un suivi par un Comité Stratégique Transfrontalier: Etat, Région et Confédération et Cantons
- ▶ Des caractéristiques transfrontalières communes: le Doubs; un bassin économique transfrontalier; 2 porteurs Pays et association qui travaillent ensemble; articulation avec l'AUD qui peut avancer en complémentarité avec la démarche de Parc
- ▶ Le Pays Horloger partage des projets communs avec son partenaire suisse du Parc du Doubs (environnement; tourisme; économie/agriculture; Mobilité et transports; Culture/patrimoine)

Carte périmètres Pays Horloger et futur PNR



### Question 1 - La MOT partage-t-elle ce constat ?

La MOT partage le constat suivant:

- ▶ Le GLCT AUD doit permettre d'apporter des réponses aux enjeux du territoire en matière de mobilité, d'économie et de cohésion sociale.
- ▶ Mais l'AUD n'est pas suffisamment représentée au sein des stratégies existantes
- ▶ La Stratégie de l'Arc Jurassien a bien identifié des territoires de proximité parmi lesquelles on trouve l'AUD mais la CTJ n'inclut pas suffisamment ces territoires dans ses organes de gouvernance
- ▶ Le RUN comprend l'AUD dans la partie occidentale de son périmètre mais il traite ce territoire uniquement sous l'angle de la mobilité
- ▶ Le Parc naturel régional du Doubs (CH) et le futur Parc naturel régional du Doubs Horloger (FR) intègrent des préoccupations transfrontalières dans leurs chartes et leurs objectifs de travail mais ils sont guidés par leurs propres stratégies même si le projet de PNR s'articule avec l'AUD





### Question 2 - Quel serait l'outil pertinent (un SCT, autre...) ?

Le GLCT AUD pourrait disposer de son propre document à l'image des agglomérations Pays Basque et Ardenne Métropole ou du GECT SaarMoselle. Ces territoires se sont dotés de leur propre stratégie alors qu'il existe des démarches stratégiques à des échelles supérieures (Stratégie de l'Eurorégion Nouvelle-Aquitaine Euskadi Navarre; Schéma de développement territorial de la Grande Région...)

Un point sur les démarches stratégiques engagées sur d'autres frontières françaises et sur les enjeux méthodologiques:

- ▶ La Stratégie de coopération transfrontalière du Pays Basque (FR-ES)
- ▶ La Stratégie de l'Ardenne transfrontière franco-belge (FR-BE)
- ▶ La Stratégie territoriale SaarMoselle 2020 (FR-DE)
- ▶ Coordination avec le programme Interreg France-Suisse 2021-2027
- ▶ Principales étapes pour l'établissement d'une stratégie « type »



## ► Exemple sur la frontière franco-espagnole : le SCT de l'agglomération Pays Basque

<b>Principales forces du processus</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Plus qu'un schéma, la CAPB donne corps à la prise de la compétence transfrontalière avec l'adoption du SCT le 14 décembre 2019</li> <li>• Un comité de pilotage restreint (lieu de décision) et un comité élargi (Etat, Région, Département, régions espagnoles)</li> <li>• <u>Objectifs:</u> <ul style="list-style-type: none"> <li>○ Prioriser les axes de coopération</li> <li>○ Accompagner et impulser le transfrontalier sur le territoire de la CAPB</li> <li>○ Consolider les partenariats</li> <li>○ Faire rayonner le territoire en proposant des positionnements stratégiques différenciés</li> </ul> </li> <li>• Mise en place d'une gouvernance ouverte pour faire de la SCT un outil de planification partagé par le plus grand nombre</li> </ul>
<b>Principales difficultés ou faiblesses</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Existence (et concurrence) de plusieurs structures transfrontalière sur le même territoire</li> <li>• Constat d'un manque de partage de la connaissance et des données : manque d'un observatoire transfrontalier</li> </ul>



### Plus-values et résultats concrets:

- Positionner la nouvelle collectivité CA Pays Basque comme motrice de la coopération
- Fédérer les acteurs de la société civile pour une action élargie et cohérente en transfrontalier
- Donner de la visibilité au territoire au niveau national et renforcer les moyens d'observation



## ► Exemple sur la frontière franco-belge : la Stratégie de l'Ardenne transfrontalière

### Principales forces du processus

- Une étude miroir avec entretiens menés versant français par la MOT et versant belge par IDELUX
- Un comité de pilotage rassemblant élus et techniciens du territoire transfrontalier (co-piloté par Ardenne Métropole qui jouait un rôle de leader du transfrontalier pour le versant français)
- Des ateliers thématiques orientés projets
- Un atelier consacré à la gouvernance transfrontalière
- Un projet de convention transfrontalière pour assurer la mise en œuvre de la stratégie et son évaluation

### Principales difficultés ou faiblesses

- Des moyens limités pour le suivi de la mission
- Absence d'outils transfrontaliers pré-existants
- Un diagnostic très synthétique (absence d'observatoire ou de SIG transfrontalier)
- Une feuille de route thématique non problématisée

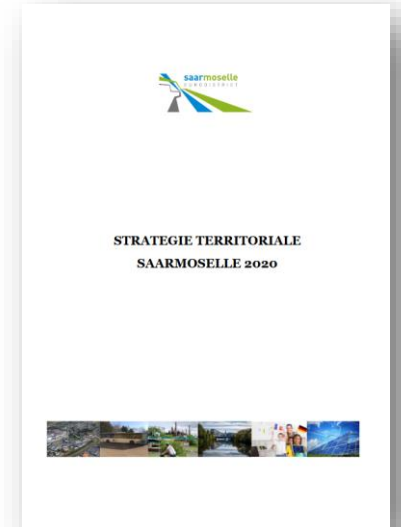
### Plus-values et résultats concrets:

- Signature d'une convention transfrontalière « légère »
- Mise en place de « groupes projets » thématiques afin d'élaborer des projets finançables par Interreg 2021-2027
- Côté français, un leadership sur le transfrontalier assuré (et assumé) par Ardenne Métropole



## ► Exemple sur la frontière franco-allemande: la Stratégie territoriale SaarMoselle 2020

<b>Principales forces du processus</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Un document d'orientation transfrontalier ou feuille de route à l'échelle d'un territoire défini, l'Eurodistrict SaarMoselle</li> <li>• <u>4 enjeux principaux:</u> <ul style="list-style-type: none"> <li>○ Renforcer l'attractivité</li> <li>○ Développer la compétitivité</li> <li>○ Faciliter la mobilité</li> <li>○ Garantir la qualité de vie et le bien-être</li> </ul> </li> <li>• Un document qui s'articule avec les documents stratégiques de ses membres et partenaires définis à différentes échelles (local, régional/national et européen)</li> <li>• Une document qui s'articule avec le Programme Interreg V Grande Région</li> <li>• Des orientations stratégiques recouvrent 6 thématiques:           <ul style="list-style-type: none"> <li>○ le développement économique,</li> <li>○ le tourisme,</li> <li>○ les transports,</li> <li>○ l'aménagement urbain et territorial,</li> <li>○ l'énergie</li> </ul> </li> <li>• Des listes de mesures et de projets concrets (fiches)</li> <li>• Un bilan de la Stratégie précédente</li> </ul>
<b>Principales difficultés ou faiblesses</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Un document ne disposant pas de vision spatiale</li> <li>• Absence de diagnostic complet du territoire (même si mini AFOM)</li> <li>• Absence d'éléments concernant la gouvernance de l'Eurodistrict</li> </ul>



### Plus-values et résultats concrets:

- Liste de projets concrets
- Document construit en articulation multiniveau et en lien avec le programme Interreg



**Question 2 - Quel serait l'outil pertinent (un SCT, autre...) ?****Le développement transfrontalier au travers du prochain programme France-Suisse 2021-2027****Priorité V : Réduire à les obstacles à la frontière franco-suisse**

1. Identifier et lever les obstacles afin d'améliorer l'efficacité des politiques publiques transfrontalières
2. Soutenir la mise en place des stratégies de développement pour les zones fonctionnelles régionales (y compris d'un fonds de micro-projets)
  - ▶ Accompagner les partenaires dans le but de mettre en place des **plans territoriaux intégrés** (de type PITER-PITEM, etc.), notamment via l'appui d'experts pour l'élaboration des plans et la sélection des projets.
  - ▶ Soutien à des **micro-projets** ou à des petits projets au sens des dispositions prévues dans l'article 24 du règlement dédié à la Coopération territoriale européenne
  - ▶ Possibilité de création de **zones fonctionnelles** (une ZF avec un seul axe thématique ou une ZF aux enjeux multithématiques)



### Question 2 - Quel serait l'outil pertinent (un SCT, autre...) ?

#### Etapes pour l'établissement d'une stratégie « type »

1. **Diagnostic territorial transfrontalier** : observation des flux inter-territoriaux, mise en avant des principaux enjeux factuels nécessitant le renforcement d'une gestion partagée
2. **Démarches de concertation** afin d'affiner le diagnostic (auprès des partenaires institutionnels, des acteurs économiques et de la société civile, des citoyens)
3. **Détermination des axes de la stratégie** et des priorités d'actions en comités de pilotage (dynamique politique)
4. **Détermination des projets opérationnels structurants** à engager sur le territoire pour la mise en application de la stratégie en comités de pilotage et en concertation avec les partenaires identifiés
5. **Approbation politique** commune de la stratégie transfrontalière
6. **Déploiement des axes prioritaires de travail et mise en œuvre des projets**, maintien du lien politique et technique sur le temps long (comités et groupes de travail réguliers dans le cadre de la mise en œuvre de la stratégie)





### Question 2 - Quel serait l'outil pertinent (un SCT, autre...) ?

#### Synthèse

A partir de son expérience, la MOT peut proposer à l'AUD des éléments de réflexion afin de définir un cahier des charges pour l'élaboration d'une Stratégie de coopération transfrontalière.

Cette stratégie pourrait être:

- Multithématique et/ou problématisée
- Multiniveau, articulée à différentes échelles avec les autres documents stratégiques
- Orientée projets en articulation avec le programme Interreg France-Suisse 2021-2027

Ainsi, il pourrait s'agir d'engager un processus participatif, avec une consultation des partenaires, afin d'établir un document stratégique transfrontalier de l'AUD, voire à s'engager vers la réalisation d'un schéma de planification transfrontalier.

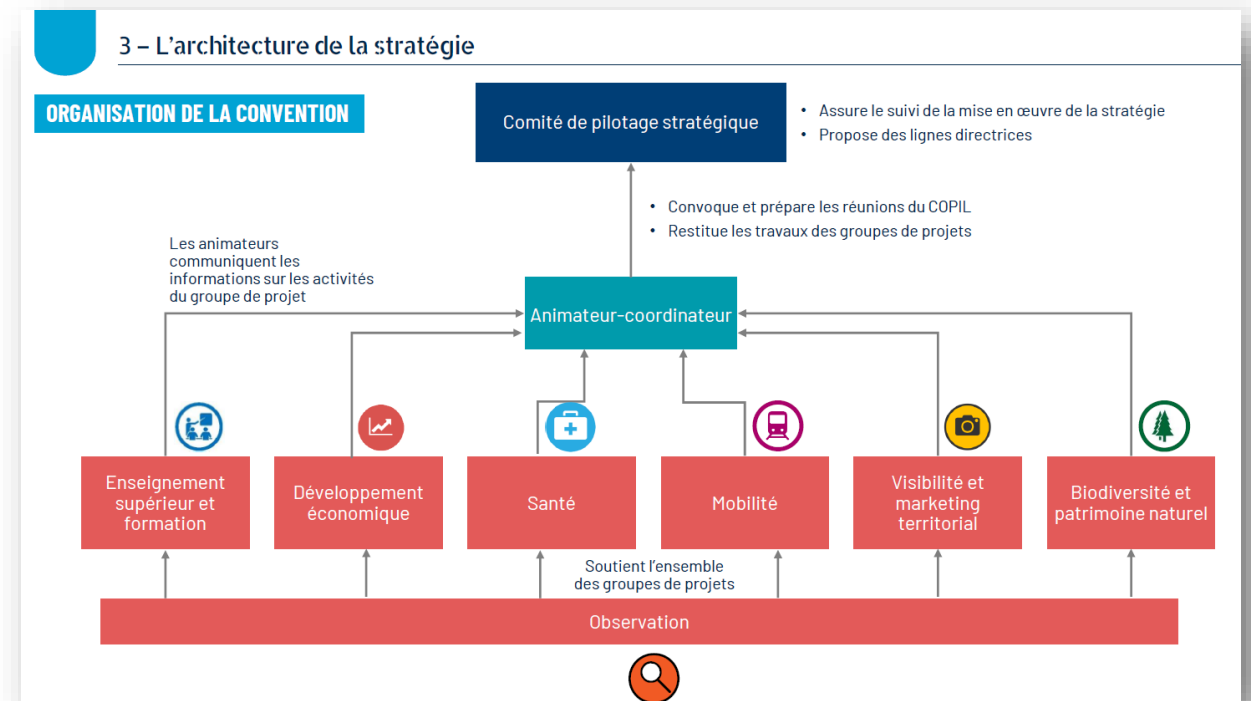


### Question 3 - Quelles seraient les thématiques pertinentes à l'échelle de l'AUD ?

Les thématiques pertinentes de l'AUD sont à définir à travers un diagnostic du territoire.

Lors du processus de réalisation de la stratégie, des ateliers de travail thématiques pourraient être organisés.

### Exemple de groupes thématiques dans la Stratégie de l'Ardenne Transfrontalière



### Question 4 - Quelles sont les échelles pertinentes pour une stratégie transfrontalière de l'AUD ?

A l'image des SCT (Lille, Strasbourg, Nice), de la Stratégie de coopération transfrontalière Pays Basque ou de la Stratégie territoriale SaarMoselle, il serait intéressant d'élaborer la Stratégie AUD en multiniveau:

- **Niveau local** : lien avec le projet de PNR Doubs horloger et avec le RUN
- **Niveau régional/cantonal**: lien avec la Stratégie de l'Arc Jurassien (nouvelle stratégie 2021 2025)
- **Niveau national français et suisse**: lien avec le Programme Montagne de l'ANCT (France); lien avec la Politique d'Agglomération de la Confédération suisse
- **Niveau européen**: lien avec le Programme Interreg France-Suisse 2021-2027

