



Bon à Tirer

**Pistes pour la création d'un
Comité du Déroit du Pas de Calais**



12 juin 2017

La coopération franco-britannique dans le Déroit du Pas de Calais, avec le chantier qu'a été le tunnel sous la Manche, est une source d'inspiration, par exemple pour le déroit du Fehmarn qui construit aujourd'hui son propre lien fixe. Au vu de son contexte et de son actualité, la coopération transfrontalière franco-britannique doit cependant être aujourd'hui repensée, afin de se concentrer de manière plus efficace sur des sujets d'intérêts partagés.

Les coopérations du Département du Pas-de-Calais se sont jusqu'ici structurées autour de la signature d'accords de coopération en 2005 entre le Département du Pas-de-Calais et le Comté du Kent, puis en 2014 avec la Province de Flandre-Occidentale, la création en 2009 du GECT West Vlaanderen/Flandre-Dunkerque-Côte d'Opale, et la création en 2010 de l'Initiative des Déroits Européens.

En vue de créer les conditions d'une dynamique « institutionnellement moins émietée, plus directement collective et donc plus efficace, pour traiter les problèmes complexes d'une coopération transfrontalière maritime sur un déroit dont l'une des rives n'appartiendra bientôt plus à l'Union européenne », le Département du Pas-de-Calais souhaite proposer la constitution et l'animation d'un « Comité du Déroit ».

Ce comité aurait vocation à faire vivre l'ensemble des accords de coopération bilatéraux (FR-UK mais aussi FR-BE), et pourrait éventuellement prendre la forme d'une structure juridique afin, si cela est juridiquement possible, de se substituer à ces accords le moment venu.

Des expériences européennes en matière de gouvernance transfrontalière peuvent aussi inspirer la mise en place de cette structure parapluie.

Ce Bon à Tirer détaillera les pratiques du Fehmarn Komitee et de ses Fehmarnbelt Days, et identifiera les acteurs de cette coopération maritime sur le déroit germano-danois. D'autres structures actives dans la coopération transfrontalière maritime ou non seront décrites, permettant ainsi de comparer différents modes de gouvernance et d'organisation, les types d'acteurs impliqués et les différentes orientations prises par la coopération transfrontalière sur ces territoires.

1. L'exemple du Comité du Fehmarnbelt

≡ Informations générales

Le « Fehmarnbelt Komitee a été créé en Janvier 2009¹. Il s'agit d'une instance de coordination germano-danoise permettant de favoriser la coopération autour du Détroit du Fehmarn. Cette région couvre la Region Sjælland pour le côté danois et les Kreis de Plön et d'Ostholstein, ainsi que la ville portuaire de Lübeck pour le côté allemand.



1. Le détroit du Fehmarn

<http://www.fehmarnbelt-portal.de/service-navigation/region/#.WRQ3qfJu0YA>

≡ Gouvernance

En 2016, le comité était composé de 24 membres (10 pour le **bureau** et 14 pour le **comité élargi**)². La participation est limitée à 32 membres, comité et bureau confondus. Les membres sont nommés pour 2 ans. Les structures membres nomment librement leurs représentants, sauf le président du Kreistag d'Ostholstein et le président du conseil régional du Sjælland qui sont nommés d'office. Chaque membre du comité a un suppléant.

Le bureau est composé de 10 membres :

- Le président du Kreistag d'Ostholstein nommé d'office (DE)
- Deux membres du Kreistag d'Ostholstein (DE)
- Maire de la commune de Fehmarn (DE)
- CCI de Lübeck (DE)
- Le Président du conseil régional du Sjælland nommé d'office (DK)
- Le directeur de "Femern Belt Developments" (DK)
- Maire de la commune de Lolland (DK)
- Maire de la commune de Naevsted (DK)

¹ <http://fbk.de/icono.dk/service-navigation/%C3%BCber-uns/#.WP3bivJu0YB>

² <http://fbk.de/icono.dk/media/1133/mitgliederliste-stand-feb-2016.pdf>

Pour résumer voici un tableau synthétique des structures participant au Fehmarnbelt Komitee, classées par pays et par type de structure :

| | Allemagne | Danemark |
|---------------------------|--|--|
| Autorités locales | Kreistag d'Ostholstein | Conseil Régional Sjaelland |
| | Commune de Fehmarn | Commune de Lolland |
| | Ville de Lübeck | Commune de Naevsted |
| | Kreis de Plön | Commune de Koge |
| Développement économique | CCI Lübeck | Femarn Belt developments |
| | Association des entreprises de l'Ostholstein | Danskindustri (confédération de l'industrie danoise) |
| | Confédération des syndicats allemands - Schleswig Holstein | Syndicats « Regionskonsulent » |
| Formation professionnelle | Lycée professionnel Ostholstein Eutin | Lycée professionnel Lolland |
| Ecologie | Association fédérale allemande pour la protection de la nature | Société danoise pour la conservation de la nature |
| Tourisme | Office du tourisme de la mer Baltique Holstein | VisitSydsjaelland |

On note la présence d'acteurs publics et privés. Par ailleurs, différents secteurs d'activité sont couverts, ce qui permet une réflexion globale et intégrée sur la coopération. Ainsi, l'implication d'établissement de formations professionnelles avec des représentants de l'industrie et des syndicats peut être une piste à explorer pour le futur comité du détroit.

≡ **Fréquence des rencontres :**

Le comité tient une séance au minimum une fois par an.

Le bureau se rencontre trois à quatre fois par an.

≡ **Secrétariat :**

Le comité est soutenu dans son travail par deux secrétariats. La mise en place de ces secrétariats est du ressort du Kreis d'Ostholstein pour le côté allemand et de la Région du Seeland pour le côté danois. Les décisions concernant l'organisation et le financement de ces secrétariats sont de la responsabilité de chacune des parties.

≡ **Missions**

Les missions du comité telles que définies dans le paragraphe 3 de ses statuts sont³ :

³ <http://fbk.de.icono.dk/media/1051/geschaeftsordnung-fb-komitee.pdf>

- La prise en compte du travail de lobby politique national et transnational pour les intérêts de la région transfrontalière du Fehmarnbelt et de ses citoyens.
- Le positionnement de la région du Fehmarnbelt comme une région forte dans le Fehmarnbelt et sur l'axe de développement Hambourg-Copenhague-Malmö (Couloir du Fehmarnbelt).
- L'initiation de projets ou d'initiatives transfrontalières communes pour le développement du processus d'intégration dans la région transfrontalière du Fehmarnbelt en prenant compte des opportunités permises par l'ouverture de connexion du Fehmarnbelt.
- L'initiation de mesures et projets et la mise en œuvre de conférences ou de séminaires d'informations sur les thématiques transfrontalières.
- L'implication active dans l'établissement de coopérations avec des partenaires des régions frontalières.

≡ **Activités récentes**

Pour l'année 2016, le comité a choisi 6 thématiques :

1. Marché du travail transfrontalier
2. Rencontre transfrontalière
3. Mobilité sur le Fehmarnbelt
4. Utilisation optimale de la phase de construction du tunnel.
5. Profilage de la région du Fehmarnbelt
6. Collaboration avec d'autres partenaires

4 évènements ont eu lieu en 2016 :

- 11 Février : Réunion du comité (coté danois), thème 6
- 24 Mai : Réunion du bureau (côté allemand), thème 1
- 20-22 Septembre : Fehmarnbelt Days (Hambourg), thèmes 4, 5 et 6
- 3 Novembre : Réunion du bureau (côté danois), thèmes 2 et 3

≡ **Fehmarnbelt Days**

Organisés tous les 2 ans depuis 2014, les « Fehmarnbelt Days » sont un évènement structurant de la coopération dans le Déroit du Fehmarn. L'objectif de ce forum est de mettre en relation les parties prenantes de la coopération, ainsi que tout acteur intéressé par le développement de la région.

Les thématiques abordées combinent investissement privé et politiques publiques, les liens entre les villes et les espaces ruraux ou encore les effets de la construction d'un tunnel entre Allemagne et Danemark.

En 2016, les FehmarnBelt Days se sont déroulés les 20, 21 et 22 septembre dans les locaux de la « HafenCity University »⁴ à Hambourg (DE).

En ce qui concerne le format, cet évènement prend la forme de workshops qui se déroulent en parallèle les uns des autres. Ces journées sont structurées de la manière suivante :

⁴ <http://fehmarbeltdays.com/home2016/#programme>

- Séquence Early Bird (08h15 – 08h45)
- Séquence du matin (09h00 – 12-30) : 4 workshops en parallèle
- Déjeuner (12h30 – 13-45)
- Séquence de l'après-midi (14h00-17h30) : 5 workshops en parallèle
- Soir : Afterwork

Il est intéressant de noter que le format de cet évènement favorise grandement la mise en réseau : plusieurs séquences de « networking » sont prévues, notamment lors des séquences du midi et du soir. Par ailleurs, un « matchmaking » pour les projets INTERREG et HORIZON 2020 est mis en place, afin d'aider les idées de projets à se réaliser et les structures intéressées pour participer à un projet de se rencontrer.

Les Fehmarnbeltdays 2018 se tiendront les 28 et 29 mai 2018 en Suède⁵.

2. Autres exemples de structures de gouvernance transfrontalière pouvant inspirer la création d'un Comité du Déroit du Pas de Calais

D'autres structures transfrontalières peuvent être intéressantes en vue de la création du Comité du Déroit du Pas de Calais, du point de vue de leur gouvernance, des acteurs et du contenu de leurs coopérations : le Conseil binational du Kvarken sur le déroit entre la Suède et la Finlande ; le Comité du Grand Copenhague qui rassemble des acteurs suédois et danois dans une coopération sur des enjeux maritimes ; et enfin le Forum Transfrontalier sur l'Arc Jurassien dont la dynamique a permis la construction d'un vaste réseau de partenaires de la coopération.

2.1. Conseil binational du Kvarken (SE-FIN)

≡ Informations générales

Créé en 1972, le Conseil binational du Kvarken vise à favoriser la coopération autour de la partie la plus étroite du Déroit du Kvarken dans le Golfe de Bothnie (Suède – Finlande). Le conseil se trouve sur le territoire du programme INTERREG VA Botnia-Atlantica.

⁵ <http://fehmarbeltdays.com/>



2. Le détroit du Kvarken

<http://www.fr.europeanstraits.eu/Actualites/Un-grand-projet-de->

≡ Membres⁶

| | Finlande | Suède |
|-------------------|--|----------------------------------|
| Autorités locales | Commune de Vaasa | Conseil du comté de Västerbotten |
| | Conseil Régional d'Ostrobothnie | Commune d'Örnsköldsvik |
| | Conseil Régional d'Ostrobothnie du Sud | |
| | Commune de Kokkola | |
| | Commune de Seinäjoki | |
| | Conseil Régional d'Ostrobothnie centrale | |

≡ Fréquence des rencontres

Information non disponible

≡ Objectifs de la coopération

- Monter des projets facilitant les transports de biens et l'interopérabilité des moyens de transports
- Faire face au défi environnemental de l'eutrophisation
- Contribuer à un développement économique de ce territoire compatible avec une gestion durable des ressources naturelles dans le cadre de la labellisation UNESCO

⁶ <http://www.kvarken.org/kvarken-council/kvr/members/>

≡ Projets de coopération :

- **E12 Atlantica**⁷ : Le long de l'autoroute E12, planification transfrontalière des transports et développement durable de la route
- **Spotlight High-Low Coast**⁸ : Développement du tourisme
- **Midway Alignment of the Bothnian Corridor**⁹ : Mise à niveau de la liaison entre la Suède et la Finlande pour améliorer les performances environnementales et économiques et augmenter l'attractivité du marché.
- **Motorways of the Seas**¹⁰ : Conférence sur les liaisons de transports nordiques et le positionnement des zones isolées
- **NSB CoRe**¹¹ : Améliorer l'accessibilité de l'Est de la Baltique au transport de fret et de passagers

2.2. Comité du Grand Copenhague et de Skåne (DK-SE)



3. Le détroit de l'Øresund
Source : Courier International

≡ Informations générales

Créé en janvier 2016 en remplacement du Comité de l'Øresund¹², cette organisation a la particularité de représenter la région de Copenhague et une partie de la côte suédoise comme le « Grand Copenhague ».

⁷ <https://www.botnia-atlantica.eu/about-the-projects/project-database/e12-atlantica-transport>

⁸ <https://www.botnia-atlantica.eu/about-the-projects/project-database/spotlight-high-low-coast>

⁹ <http://midwayalignment.eu/>

¹⁰ https://ec.europa.eu/transport/modes/maritime/motorways_sea_en

¹¹ https://www.interreg-baltic.eu/fileadmin/user_upload/about_programme/Cooperation_priorities/P3_Transport/R033_North_Sea_Baltic_connector_of_regions.pdf

¹² <http://www.greatercph.com/about>

≡ Membres

| | Danemark | Suède |
|-------------------|-----------------------------|------------------|
| Autorités locales | Région capitale du Danemark | Région de Skåne |
| | Région du Zealand | 33 municipalités |
| | 46 municipalités | |

≡ Fréquence des rencontres

Le comité se rencontre deux fois par an. Le comité exécutif se retrouve 4 fois par an¹³.

≡ Objectifs de la coopération

- Soutenir le marketing commun du Grand Copenhague
- Soutenir la coopération des investisseurs, des touristes, des entreprises et des talents
- Travailler pour créer une infrastructure internationale forte
- Travailler pour une région à la croissance inclusive et durable et influencer la législation sur les obstacles aux frontières qui sont considérés comme des obstacles à la croissance
- Etablir des initiatives commerciales communes

¹³ <http://www.greatercph.dk/komiteen/organisering>

2.3. Forum Transfrontalier (Arc Jurassien, FR-CH)

≡ Informations générales

Fondé en janvier 2007¹⁴, le forum est un mouvement citoyen indépendant qui s'organise autour des thématiques transfrontalières telles que l'emploi, la formation, et la mobilité dans l'Arc Jurassien. Il a contribué à la construction d'un vaste réseau de partenaires dans l'ensemble de la Franche-Comté et dans les quatre cantons de l'Arc Jurassien.

≡ Membres

| | France | Suisse |
|-------------------------------------|--|--------------------------------------|
| Autorités locales | Communauté d'Agglomération du Grand Besançon | Ville de la Chaux-de-Fonds |
| | Pays de Montbelliard Agglomération | Ville du Locle |
| | | Commune des Brenets |
| | | Commune de Sainte-Croix |
| | | Saint-Imier |
| | | Commune du Val de Travers |
| | | Commune de Val-de-Ruz |
| Réseaux | | Réseau des Villes de l'Arc Jurassien |
| Acteurs du développement économique | Chambre de Commerce et d'Industrie de Région Franche-Comté | |

≡ Fréquence des rencontres

Etant donné son statut d'association, une assemblée générale a lieu annuellement. Le Comité Directeur se réunit autant que de besoin.

≡ Objectifs de la coopération

- Organiser des rencontres systématiques entre les acteurs de Franche-Comté et de l'Arc jurassien suisse
- Organiser des débats civiques et civils avec des centaines de citoyens/nes francs-comtois/es et suisses
- Apporter une contribution citoyenne et civile au débat politique transfrontalier.
- Analyser et communiquer sur les besoins transfrontaliers
- Promouvoir les projets liés à un espace de vie commun

¹⁴ <http://www.forum-transfrontalier.org/forum-transfrontalier/historique/>

≡ Projets de coopération

La principale réalisation du Forum Transfrontalier est d'avoir recensé 70 projets de coopération dans l'Arc Jurassien. Par ailleurs, le Forum met en œuvre les actions suivantes :

1. Plateforme interactive sur le site Internet du Forum Transfrontalier
2. Publications de manifestes, synthèses, déclarations, postulats, études
Organisation d'ateliers thématiques et de groupes de travail, de cycles thématiques d'évènements annuels ou pluriannuels ainsi que du Congrès annuel du Forum Transfrontalier
3. Mise en place d'une veille sur les initiatives mises en œuvre autour d'autres frontières, dans le cadre de la coopération citoyenne.
4. Contacts réguliers avec les représentants politiques et les acteurs du transfrontalier, de part et d'autre de la frontière
5. Communication sur des actions et publications par newsletter, auprès des médias et institutions

Conclusions

Afin de faire vivre la coopération franco-britannique et franco-belge sur le détroit, le Comité du Détroit du Pas de Calais devra définir un mode de gouvernance approprié pour mobiliser les partenaires et impulser de nouvelles dynamiques de coopération. A ce titre, le Département du Pas-de-Calais pourra s'appuyer sur d'autres exemples européens, énumérés dans ce Bon à Tirer.

Le Fehmarn Komitee et ses Fehmarnbelt Days concernent un détroit, donc des enjeux similaires. Ils peuvent être une source d'inspiration en termes de gouvernance, de type d'acteurs impliqués et de sujets de coopération.

Le Conseil du Kvarken, sur le détroit suédo-finlandais implique essentiellement des collectivités et travaille sur les thématiques des transports et du développement économique, en lien avec un développement durable

Le Comité du Grand Copenhague sur le détroit de l'Øresund implique, de même, uniquement des collectivités. Son mode de gouvernance peut être intéressant pour le Comité du Détroit du Pas de Calais, et le contenu des coopérations qu'il porte également : développement économique, démarche de marketing territorial, travail sur les obstacles, etc.

Enfin, le Forum Transfrontalier sur l'Arc Jurassien est un mouvement citoyen dont les actions de communication et de mobilisation des acteurs du transfrontalier ne sont pas à négliger.